

■農行的三農服務到茶鄉



# 農行：精準創新

## 着力推進脫貧攻堅金融服務

多年來，農業銀行在金融扶貧方面積極探索，特別是近年來，按照習總書記「五個一批」、「六個精準」等重要指示要求，對金融扶貧工作周密安排，扎實推進，為打贏脫貧攻堅戰作出積極努力。截至2015年末，該行在全國832個扶貧重點縣的貸款餘額達5907億元（人民幣，下同），比2011年初增長了128%，增幅比全行同期高54個百分點。

王劍 王瑜潔



■金穗惠農通便民服務點遍佈鄉村

### 着力支持產業發展

農業銀行充分發揮資金、科技、產品等綜合優勢，重點支持貧困地區的主導產業、重點客戶和骨幹項目，打造產業優勢，推動經濟發展，從根本上幫助貧困人口脫貧致富。一是着力支持基礎設施建設，破解經濟發展瓶頸。到2015年末，在832個扶貧重點縣的水利、交通、電力等基礎設施領域貸款餘額達2104億元，比2011年初增長125%。其中，主動對接國家172項重大水利工程建設，建立綠色審批通道，已為落戶貧困地區的37項重大水利工程審批授信361億元。二是着力支持現代農業發展，提升農業生產效率。到2015年末，在832個扶貧重點縣的新型農業經營主體貸款餘額達297億元，比2011年初增長175%。在新疆、廣西、吉林等地開展農機租賃業務試點，助力農業生產機械化水平的提升。三是着力支持工業化進程，促進產業結構調整。到2015年末，在832個扶貧重點縣的工業企業貸款餘額達2049億元，比2011年初增長68%；支持小微企業4258家，貸款餘額達977億元，比2011年初增長168%，帶動了貧困農戶就業創業。四是着力支持惠民項目建設，改善民生環境。到2015年末，在832個扶貧重點縣的農村城鎮化貸款餘額達490億元，比2011年初增長114%。在內蒙古，與包頭市政府合作建立全國首支農村基礎設施建設專項產業基金，總規模40億元，期限10年，覆蓋了全市638個嘎查村。

### 致力落實精準幫扶

密切與貧困地區貸款客戶的合作，通過支持龍頭企業輻射一批，支持專業合作社帶動一批，支持規模農戶幫扶一批，支持產業園區就業一批等，讓貧困戶得到創業、就業、入股等機會，增加收入，穩定脫貧。2015年，通過產業帶動方式，農業銀行直接或間接幫助了超過200萬貧困農民實現增收。為進一步突出產業的精準帶動作用，農業銀行一是制定專項服務方案。對接政府脫貧攻堅規劃，逐貧困縣制定金融服務方案，明確帶動幫扶貧困戶的目標、產業扶貧的支持重點、工作措施、激勵保障政策及責任制度。二是構建扶持產業發展與貧困戶增收的聯動機制。對幫扶建檔立卡貧困戶增收脫貧的貸款客戶在利率定價方面給予優惠，優惠力度與扶貧效果相掛鉤。三是建立精準扶貧統計監測體系。着手建立電子化的精準扶貧統計台賬和統計報表，動態對接扶貧部門建檔立卡信息系統，聯動做到「帶動一戶、統計一戶；脫貧一戶、銷號一戶」，讓金融扶貧精準惠及貧困人口。



■惠農便農的「綠色通道」(祁洪洲攝)

### 不斷創新政策產品

貧困地區經濟基礎普遍薄弱，發展水平極不均衡，很難適用全國統一的政策產品，必須緊密結合當地實際，精準開展政策產品創新。一是制定差異化信貸政策。針對貧困地區特色農業，在信貸政策方面大力創新，支持了新疆、雲南、福建、江西、廣西等地林果、油茶、花卉等特色農業發展。比如油茶貸，2015年僅在江西贛州市就貸款13.5億元，支持當地29家企業、

9500戶農戶種植油茶83.4萬畝，有力帶動了當地農戶增收；針對新疆、西藏等少數民族地區及原川陝蘇區、貴州畢節試驗區等革命老區，制定區域性信貸政策，加大了定向支持力度。二是制定特色扶貧金融產品。針對貧困地區農村集體產權制度改革以及現代農業發展，創新推出了土地承包經營權抵押、農民住房財產權抵押、林權抵押、活畜抵押等貸款產品，有效盤活了農村存量資產；針對貧困農戶推出專項扶貧產品，在甘肅推出了「精準扶貧貸」，在貴州推出了「美麗鄉村」貸，在江西、安徽等地推出了「光伏貸」等產品。比如2015年，貴州分行在轄內三個集中連片特困地區發放「美麗鄉村」貸51.5億元，支持建設小康路1.2萬公里、小康水項目3929個、小康房4萬戶、小康寨3.1萬個，惠及人口470萬。

### 積極探索有效模式

脫貧攻堅金融服務是一項複雜的系統工程，必須多方聯合、共同推進。多年來，農業銀行在協作扶貧方面進行了積極探索。比如2012年，甘肅分行創新推出了「政府擔保公

## 「十二五」金融扶貧情況

對貧困地區的信貸支持力度持續加大

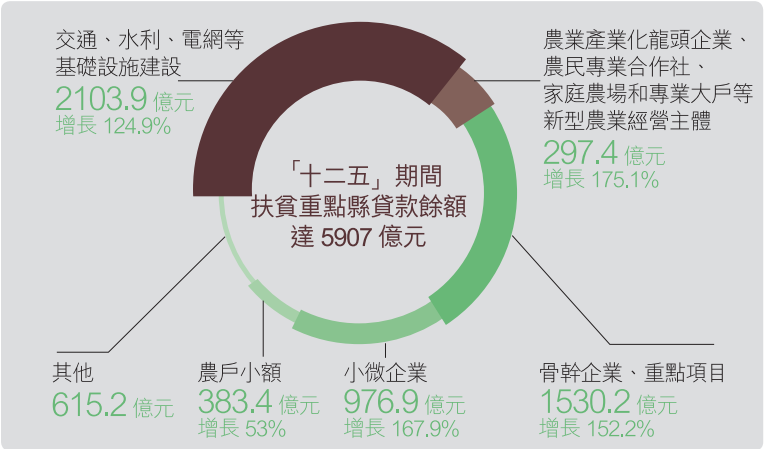
2011年以來

農行在832個扶貧重點縣，累計投放貸款12851億元

截至2015年末

貸款餘額達到5907億元，比2011年初增長了128%

增幅比全行同期高54個百分比



### ■「十二五」農行扶貧的圖表

司+農行+貧困農戶」的雙聯貸款模式；2013年，內蒙古分行創新推出了「政府風險補償金+農行+貧困農戶」的金融扶貧富民工程貸款；2014年，四川分行創新推出了「政府增信+農行+主導產業」的「金融+」扶貧模式。這些以「銀政合作、政府增信、協同扶貧」為主要特點的金融扶貧模式有效整合了財政扶貧資金和信貸扶貧資金，契合了政府和商業銀行的共同訴求，滿足了貧困農戶生產發展的資金需求。到2015年末，該模式已推廣到全國19個省份，累計發放貸款479億元，支持93萬農戶發展生產經營。農業銀行還積極配合政府開展縣鄉村三級信用體系建設，如西藏分行以信用體系建設為基礎，以「鑽金銀獅」貸款卡為標識，累計發放農牧戶信用貸款393億元，覆蓋了全區90%以上的農牧戶；授信10億元支持中國扶貧基金會小額信貸項目，以批發貸款方式在166個貧困縣惠及30.6萬農戶等，都取得了積極成效。

### 強化各項資源傾斜

為增強貧困地區縣支行的金融服務能力，對其實施了各項資源傾斜。一是單列信貸規模。為832個扶貧重點縣支行匹配指令性信貸計劃，對投放進度慢、貸存比較低的支行開展專項工作督導。二是增加費用和工資配置。對832個貧困縣支行的固定資產、業務費用實行計劃單列或穿透式配置，確保費用增速和固定資產平均投入高於一級分行轄內縣城平均水平。三是強化人力資源保障。優先滿足貧困地區縣支行的用工需求，適度放寬大學生招聘條件；向貧困地區傾斜培訓資源，加大貧困縣支行與總行、發達地區行的幹部雙向交流力度。

### 努力構建普惠金融服務體系

貧困地區金融機構數量少，制約了貧困人口平等享受現代金融服務的機會。多年來，農業銀行在貧困地區積極推進普惠金融體系建設。一是擴大基礎金融覆蓋面。在貧困地區優化物理網點佈局，逐步增設離行式自助銀行的同時，農業銀行加大電子機具的佈放和惠農金融服務點的建設，截至2015年末，在832個國家扶貧重點縣設立惠農金融服務點17.1萬個，佈放電子機具23.7萬台，對行政村覆蓋率達到72.6%，對具備固話通訊條件的行政村基本覆蓋，為貧困地區農戶提供便捷的小額取現、轉賬、代收代付

等金融服務。二是構建農村電商平台。依托物理渠道建設，搭建了「E農管家」、「銀訊通」、「四融平台」等線上服務平台，便利貧困地區特色產品銷售，讓更多貧困農戶搭上「互聯網+扶貧」的快車。截至2015年末，全行已有19家分行上線「E農管家」平台，其中在湖北已實現69個縣域全覆蓋，鏈接農家店、農超52,371戶，累計交易額突破百億元。三是實施減費讓利。在貧困地區，惠農卡執行免收工本費、小額賬戶管理費，減半收取年費的「兩免一減半」優惠政策，農戶貸款平均定價比照同業水平下浮20-30%，每年可節省農戶利息開支16億元。

### 着力強化組織推動

金融扶貧工作投入大、回報小、風險高、條件艱苦，必須配套建立完善的工作和組織推動機制，切實做到分工明確、責任清晰、任務到人、考核到位。為此，農業銀行一是建立了領導責任制。總行成立由黨委書記、董事長任組長的金融扶貧工作領導小組，並掛牌設立扶貧開發金融部，各一級分行比照設立工作推進小組，實行一把手總責，親抓親管。二是制定了專項工作規劃。印發了「十三五」金融扶貧規劃，進一步明確了總體要求、支持重點和保障措施，同時要求各級行主動對接政府脫貧攻堅規劃，逐貧困縣研究制定金融服務方案，找準切入點和工作定位，明確帶動幫扶貧困戶的目標、產業扶貧的支持重點、工作措施、激勵保障政策及責任制度，確保工作取得實效。三是實施專項考核。將832個扶貧重點縣的信貸投放納入「三農」金融分部考核，並單設縣支行金融扶貧考核指標，將考評結果與工資、費用分配掛鉤。四是開展掛點指導。建立總行、各一級和二級分行領導幹部掛點指導貧困地區制度，並將掛點效果納入領導幹部績效考核。2015年，各級領導幹部掛點指導覆蓋了全部貧困地區縣支行。

下一步，農業銀行將繼續貫徹習近平總書記系列重要講話及中央扶貧開發工作會議精神，切實將全行各級黨組織、廣大黨員和全體員工的思想統一到中央脫貧攻堅的戰略部署和工作要求上來，扛起政治使命，負起社會責任，增強金融扶貧工作的責任感、使命感和緊迫感，緊扣「精準扶貧、精準脫貧」基本方略，進一步加大工作力度，創新工作機制，傾全行之力做好金融扶貧工作。在信貸投放上，確保「十三五」期間，每年在832個扶貧重點縣的新增貸款不低於700億元，力爭達到1,000億元，貸款增速高於全行平均水平。在產品政策上，進一步下放貧困地區產品創新權限，放寬建檔立卡貧困戶和為其服務的融資性擔保公司的准入標準，推動精準扶貧金融產品創新。在資源傾斜上，繼續增加貧困地區縣支行的信貸規模，匹配專項獎勵工資和費用，增設網點機構，強化隊伍建設，優化業務流程，增強經營活力。在基礎金融服務上，對貧困地區具備固話通訊條件的行政村，盡快實現惠農金融服務點全覆蓋，加快在貧困地區推廣「E農管家」等「互聯網+」服務平台，創新移動金融、電商金融、直銷銀行等服務渠道。在組織領導上，強化「總行統籌、省市分行推進、縣支行抓落實」的金融扶貧管理架構，各級行領導班子承擔主體責任，抓好各項金融扶貧工作的具體實施。



■甘肅甘南迭部縣農行客戶經理田霞貸款扶持藏族老阿媽一家脫貧致富，並結下了深厚的感情。(丁丕青攝)



■農行工作人員與山羊養殖戶仔細攀談山羊生長情況