

訂貧窮線 重設扶委會 長生津加碼 梁班子扶貧對症下藥

扶貧 | 篇

大公報記者 張月琪

特區政府着力處理扶貧問題，關愛基金資助項目以彌補綜援不足；長者生活津貼為有需要長者提供更高資助額；破天荒制訂貧窮線，為真正有需要貧窮戶對症下藥；還有「兩元」乘車優惠，有長者大讚「我覺得這個真是德政！」本屆政府以「扶貧」為施政重點，政府去年公布《2014年本港貧窮情況報告》，顯示政府扶貧工作成效顯著，貧窮人口連續兩年跌穿100萬，全港去年貧窮人口96萬人，貧窮率14.3%，創六年有紀錄以來新低。

1997年剛回歸，政府即宣布一系列扶貧解困新措施，包括建立扶貧委員會，和在若干社區試行增加資源，加強健康、教育和父母輔導服務；對體弱長者的服務會投放額外資源，並增加對嚴重殘疾人士支援，顯示政府對扶貧決心。

政府其後每年再檢討俗稱「生果金」的高齡津貼、綜援等金額，在長者生活津貼推出前（即2013年4月前），高齡津貼分為普通高齡津貼及高齡高齡津貼，兩種高齡津貼於2009年起劃一增至每月1000元，增幅為60%和42%，由2016年6月1日起，高齡津貼每月金額為1290元。

老友記讚兩元乘車優惠是德政

解決長者及殘疾人士貧窮問題，政府從他們生活開支入手，推出「長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃」。伍婆婆是



▲梁振英與張建宗早前到專線小巴站，巡視長者及合資格殘疾人士八達通\$2乘車優惠實施情況

受惠者之一，她大讚「兩蚊」乘車優惠是德政，以往去新界儼如「旅遊」，因為路程較遠，車費亦貴，但新優惠推出後，她和其他老友記不時相約外出，遠赴屯門、元朗等區，年輕男女熱愛往遊覽「打卡」的南生園，她也與老友們去過看風景。

政府扶貧工作持續，2011年籌劃了「關愛基金」，由政府出資50億元，並向商界籌募50億元，為基層市民提供社會安全網，如綜援不能提供的多方面支援，至今推行涵蓋多項措施，包括推出「非公屋、非綜援的低收入住戶一次過生活津貼」（俗稱N無人士津貼）以及「長者牙科服務資助」等，惠及不同群組的扶貧藍圖。

現屆政府甫上場，以扶貧為施政重點，更破天荒分布首條官方貧窮線。政府去年公布《2014年本港貧窮情況報告》，顯示貧窮人口連續兩年跌穿100萬，全港去年貧窮人口96萬人，貧窮率14.3%，創六年有紀錄以來新低，政府扶貧工作成效顯著。隨着人均收入上升，本港貧窮線上移，三人家庭貧窮線升至月入1.3萬元，非綜援在職人口亦下跌3.2%。

鼓勵就業策略有效

政府已按計劃推出了重大扶貧舉措，包括重設由政務司司長領導的扶貧委員會、落實惠及40多萬長者的「長者生活津貼」、推

出全新「低收入在職家庭津貼」，這些都是扶貧工作歷史里程碑。香港貧窮情況在政策介入後持續改善，證明本屆政府鼓勵就業扶貧策略正確有效。

合資格申請低津的胡太表示，一家四口居於劏房，只靠丈夫萬多元的工資餬口，若果有全額津貼每月2600元，便可補助女兒參加不同課外活動，讓女兒與其他兒童一樣，有同等學習機會。

各類貧窮人口去年均下跌，唯獨是貧窮長者數目不跌反升，政府預告人口急促老化，預計未來20年內大幅上升約15%，平均每年增加約六萬人。由於長者大多沒工作收入，在「貧窮線」框架內，很容易成為貧窮人



▲政府希望可以於任期內訂出退休保障制度政策方向

士，同時會推高貧窮人口和長者貧窮率。

冀任期內訂出退保方向

要保障長者生活，必須從退休保障入手，香港社會對上一次討論退休保障是上世紀九十年代初期，1995年由當時立法局通過強積金計劃條例，2000年一個強制僱主和僱員供款的退休儲蓄制度正式成立。

去年12月21日，政府推出退休保障諮詢，直言以目前供款率和覆蓋率，強積金實難以徹底解決長者退休保障問題，故推出諮詢研究如何引入短、中、長期措施，改善現時社會保障及退休保障制度，加強本港由多個計劃組成而構成的四根支柱。諮詢期於六月完結，政府早前指，希望可以於任期內訂出政策方向，為退休保障定下基石，相信香港退休保障制度將會翻開新一頁。

回歸十九年特區政府扶貧政策重點

1997年

- 把綜援計劃下每年發放給長者的農曆新年特別津貼和康樂津貼合併，並把原本每年發放550元的援助金，大幅提升至每月發放380元

1999年

- 失業率上升到20多年來高位，計劃五年內投入資金2400億元，以刺激經濟需求，增加就業機會

2000年

- 勞工處推行試點服務，為失業好一段時間，年紀較大、轉業較困難的基層勞工提供一站式服務，並為願意僱用他們的僱主提供入職培訓津貼
- 撥款二億元，資助公營中學購置手提式電腦，借予家境清貧學生使用

2001年

- 撥款三億元，成立「社區投資共享基金」鼓勵本港社區和基層組織自發推行社區服務計劃

2003年

- 通縮持續50個月，累積通縮達13%
- 政府提出促進香港經濟轉型，配合推動創意產業和科技創新等，增加市民就業機會

2004年

- 沙士後經濟低迷，預留12億元推行三項就業措施，包括：
 - 延續1.1萬個臨時職位
 - 延長青少年見習就業計劃兩年，為一萬名15至24歲年輕人提供就業機會
 - 推行為期一年試驗計劃，幫助1000名青年自僱創業

2005年

- 設立二億元「攜手扶弱基金」，推動商界、社會福利界和政府夥伴關係，合力幫助弱勢社群
- 設立扶貧委員會

- 綜援標準金額受助人，如殘疾程度達100%或需要經常護理而非居於院舍，每月將額外給予100元補助金
- 放寬綜援長者自願回鄉養老計劃申請資格，容許領取綜援不少於一年的長者選擇回廣東省或福建省養老

2006年

- 推行「夥伴倡自強」，加強地區為本扶貧工作和措施
- 成立新扶貧專責小組，統籌政府各部門扶貧工作和監察整體進度
- 推行「交通費支援試驗計劃」，鼓勵居住在指定偏遠地區，並有經濟困難失業人士和低收入僱員求職及跨區工作

2007年

- 成立最低工資委員會
- 為支援求職人士，在水天圍以先導形式成立「一站式就業及培訓中心」，整合由不同機構提供的服務

2008年

- 成立最低工資委員會

2009年

- 為支援求職人士，在水天圍以先導形式成立「一站式就業及培訓中心」，整合由不同機構提供的服務

2010年

- 推行覆蓋全港的鼓勵就業交通津貼計劃，資助低收入家庭在職人士往返工作地點的交通費用



▲鼓勵就業交通津貼計劃資助低收入家庭在職人士往返工作地點的交通費用

2011年

- 向選擇移居廣東的香港長者發放高齡津貼
- 讓長者和合資格殘疾人士可以在任何日子和時間以每程兩元的優惠票價乘車，計劃最初推出，只限乘搭港鐵，其後港府將優惠範圍擴大至巴士、綠色小巴及渡輪，旨在鼓勵長者及殘疾人士融入社區
- 《最低工資條例草案》於2009年7月10日在立法會通過，立法會各政黨當時對最低時薪訂價建議不一，由時薪22元至35元不等，兩年後（2011年5月1日）實施，最終為每小時28元（現時32.5元），法定最低工資同時適用於殘疾僱員
- 成立「關愛基金」，為基層市民提供社會安全網（如綜援）不能提供的多方面支援

2013年

- 重設扶貧委員會，九月「破天荒」公布首條官方貧窮線，本港貧窮線採納「相對貧窮」概念，按稅前和社會福利轉移前（即政府政策介入前）每月住戶收入中位數50%來訂立。貧窮線具有三大功能，即了解貧窮情況、協助制訂政策和審視政策成效



▲當局「破天荒」公布首條官方貧窮線



▲政府推出廣東計劃



▲2011年實施兩元優惠票價乘車計劃

- 增設長者生活津貼，支援有生活經濟需要長者，須通過簡單入息審查
- 成立「標準工時專責委員會」，跟進《標準工時政策研究報告》

2014年

- 將長者醫療券試驗計劃納入恆常資助，並將金額倍增至每年2000元

2015年

- 就退休保障啟動公眾諮詢，並為改善有需要市民在退休後的生活保障而預留500億元

2016年

- 推出「低收入在職家庭津貼」，鼓勵自力更生，打破跨代貧窮，計劃於今年五月接受申請，每年預計開支約30億元，料可惠及20萬低收入在職家庭共70萬人，包括17萬名兒童，並可降低2%整體貧窮率及4.2%兒童貧窮率
- 改善「傷殘津貼」醫療評估安排，邀請「關愛基金」推出試驗計劃加強支援殘疾人士