

環保政策見效 空氣質素大幅改善 香港變身綠色宜居城市

環保 | 篇

大公报記者 何進昇

回歸祖國19年來，香港在全球暖化、極端天氣以及堆填區飽和等嚴峻挑戰下，政府推出多項環境保護措施應對，在減少溫室氣體排放、「轉廢為能」以及回收再造等範疇均取得顯著成果，隨着道路運輸的排放量減少，1997年至2014年間可吸入懸浮粒子的排放量減少約65%，空氣質素大為改善，令香港成為綠色宜居城市。有環保團體指出，本屆政府推出環保政策思維較以往活躍，屬近年少見。

長春社副總監黃子勤認為，本屆政府推行的環保政策較以往進取，都市固體廢物徵費開始「有眉目」，即將開幕的「T·PARK」是向轉廢為能行前一大步，而且推出「大唯鬼」，以剛柔並重手法向社會公眾進行環保教育，「除咗環保政策外，亦推出小朋友鍾意嘅大唯鬼，從小朋友角度感染大人切勿浪費食物，呢種思維係以往政府比較少見」。他稱，膠袋徵費在近年是最具影響力的環保措施，彰顯了污者自付的精神，帶動膠袋產品徵費，成效不俗。

極端氣候與民生息息相關，去年聯合國舉行氣候峰會，通過把全球平均氣溫升幅控制在工業化前水平以上低於1.5°C至2°C內，面對全球暖化，香港不能獨善其身。就減少溫室氣體排放，政府早在1999年推出以石油氣的士取代柴油的士的資助計劃，現時全港幾乎所有的士都使用石油氣，減排效果亦十分顯著。與1999年未引入石油氣的士相比，2014年繁忙的路邊地區錄得主要空氣污染物濃度已有所下降，可吸入懸浮粒子、二氧化硫和氮氧化物的濃度，分別減少45%、67%

和45%，而路上遭檢舉的黑煙車輛數目亦減少了近九成。

停車熄匙效果顯著

2011年實施俗稱停車熄匙的《汽車引擎空轉（定額罰款）條例》，任何汽車的司機均不得在車輛停定時，讓引擎在一小時內運作超過三分鐘，效果顯著。

除了減少溫室氣體外，減廢亦是政府環保政策重點之一，以「轉廢為能」為主題的屯門「T·PARK」六月尾正式開放，利用先進焚化系統把污泥體積減少達90%，大幅紓緩堆填區壓力。而焚燒污泥過程產生的熱能更可以發電，供整座設施日常運作，剩餘的電力更可輸出至公眾電網，當達到最高處理量時，可供4000個家庭使用。

去年香港每日約有204噸飲品玻璃容器棄置到堆填區，但只有23噸回收再造，回收率只有11%。隨着「玻璃樽生產者徵費」早



▲梁振英在2014年的《施政報告》宣布，擴展社區環保站計劃至全港18區，並正名為「綠在區區」

前獲立法會通過，涵蓋各種玻璃樽飲料如啤酒、汽水、果汁和紅酒等，希望透過徵費將飲品玻璃樽回收率由現時約一成增至六成，預料每公升玻璃樽容量徵收一元。

發起全民減廢運動

行政長官梁振英上任後，環境局在2013年發表《香港資源循環藍圖2013-2022》，目標在2022年或以前減少40%的都市固體廢

▶香港在1997年至2014年間可吸入懸浮粒子的排放量減少約65%，空氣質素大為改善



物人均棄置量。藍圖提出三方面的政策及行動，包括透過都市固體廢物按量徵費和生產者責任計劃等減廢政策及法規，推動行為改變，從源頭減少廢物。同時發起全民減廢運動，包括減少廚餘、回收飲品玻璃樽等。政府亦投放資源完善與廢物相關的基建，包括有機資源回收中心、轉廢為能的綜合廢物管理設施，以及堆填區擴建工程。

為減少濫用膠袋，政府於2009年實施首階段《膠袋徵費計劃》，涵蓋3000多個零售點，主要為大型連鎖超級市場、便利店及健康護理和化妝品店等。即使首階段計劃取得成功，登記零售商向顧客派發的塑膠購物袋數量已大幅減少八至九成，但其涵蓋範圍始終有限，立法會在2014年通過《2014產品環保責任（修訂）條例》，並在去年全面推行「塑膠購物袋收費」，商舖一旦向顧客提

供塑膠購物袋，就需要向顧客收費，每個不少於五毫。

注重綠化環保建設

除了減排減廢，回收是環境保護的一大出路，2014年香港共回收近205萬噸都市固體廢物，其中2%在本地循環再造，其餘98%運往內地及其他國家循環再造，為香港帶來約55億元的出口收入。環境局於2013年以先導形式在全港設立五個社區環保站，透過委聘非牟利團體營辦並資助其後營運，加強環保教育，協助社區收集各類回收物料。

梁振英在2014年的《施政報告》宣布，擴展計劃至在全港18區推行，並正名為「綠在區區」，除了深入社區推動減廢生活習慣，更務求把設施成為設計新穎、注重綠化的環保建設。其中「綠在沙田」和「綠在東區」已投入服務，根據「綠在沙田」最新數據，去年六月至九月期間其回收了約2.4萬公斤玻璃樽，約347公斤輕電膽或光管，為香港回收業帶來機遇。

回歸十九年特區政府環保政策重點

1998年

- 《環境影響評估條例》生效，條例涵蓋範圍，包括大型發展計劃所需進行的環境影響評估，包括生態方面
- 為期10年的《減少廢物綱要計劃》生效

1999年

- 引進石油氣的士及小巴，取締柴油的士及小巴，以及為在歐盟車輛廢氣排放標準生效前製造的柴油車安裝微粒收集器或催化器
- 向柴油車輛車主提供14億元資助，鼓勵按照政府訂定的標準改善車輛廢氣排放
- 禁售含鉛汽油



▶引進石油氣的士

2000年

- 開展「清潔香港」運動
- 石油氣小巴試驗計劃
- 成為亞洲第一個引入超低硫柴油的城市

2002年

- 推出石油氣或電動小巴取代柴油小巴資助計劃
- 亂拋垃圾定額罰款600元

2003年

- 推行資助計劃，鼓勵車主在2003年底或之前以石油氣的士取代柴油的士，以及在2005年底或之前以石油氣或電動小巴取代柴油小巴
- 落實「污染者自付」原則，在2004年對拆建廢物實施堆填區收費計劃，鼓勵廢物產生者減少廢物和把廢物分類，以便循環再用或再造
- 亂拋垃圾定額罰款增至1500元

2004年

- 除了中環、灣仔和東南九龍外，政府不會再在維港內進行填海工程
- 要求所有政策局及部門在夏季期間須把辦公室的室內溫度保持在攝氏25.5°C

2005年

- 計劃在屯門興建回收園，專供回收工業

▶政府鼓勵回收



使用

- 進行海水淡化及生活污水循環再用的研究，以達到增加本地水資源的長遠目標
- 第一期淨化海港計劃
- 成立跨部門綠化總綱委員會，先在工商業區，如中環、尖沙咀進行《2005至2014年都市固體廢物管理政策大綱》，涵蓋固體廢物的重用、再造及消滅，以及生產者責任計劃和廢物收費計劃的立法時間表

2006年

- 向舊型柴油商業車輛的車主提供一筆過資助，鼓勵更換新車
- 位於南丫島的香港首台具商業規模的風力發電渦輪，已於2006年二月投產
- 《2005至2014年都市固體廢物管理政策大綱》，重點政策包括就生產者責任計劃立法、設立環保園、引進都市固體廢物收費計劃、擴建現有堆填區及就先進的大型廢物管理設施制訂長遠方案

2007年

- 透過減免汽車首次登記稅，鼓勵使用環保汽油私家車
- 推動《能源效益（產品標籤）條例草案》的立法審議程序，目標是在2008年內推行強制性「能源效益標籤計劃」第一階段
- 為「生產者責任計劃」立法，並根據「污染者自付」原則推出首項計劃，透過徵收塑膠購物袋費用，以打擊濫用膠袋的情況

2008年

- 「環境及自然保育基金」預留4.5億元，資助大廈業主進行能源及二氧化碳排放綜合審計，以及資助大廈業主進行提升能源效益工程
- 擬訂舊電器及電子產品的「生產者責任計劃」，促進回收再造
- 研究以較具能源效益的照明產品逐步取代鎢絲燈泡，以及應否立法限制銷售鎢絲

燈泡

- 《能源效益（產品標籤）條例》

2009年

- 所有新公共屋邨的綠化率提高為不少於20%，為層數較少的樓宇設置綠化天台
- 邀請全港學校簽署環保午膳約章，承諾避免使用即棄餐盒和餐具，以及減少浪費食物。運用環境及自然保育基金給予資助，鼓勵學校加設可達至環保午膳的備餐設施
- 成立綠化、園境及樹木管理組，監督轄下綠化及園境辦事處和樹木管理辦事處
- 強制性能源效益標籤計劃首階段涵蓋三類訂明產品，即空調機、冷凍器具和恆電膽
- 首階段膠袋徵費計劃，涵蓋超過3000個零售點，主要為大型連鎖超級市場、便利

▶推行塑膠購物袋收費



店及健康護理和化妝品店

2010年

- 成立綠色運輸試驗基金，供運輸業界申請

2011年

- 在主要政府樓宇及公共設施進行碳審計，研究建立有關企業碳足跡的資料庫
- 修訂《空氣污染管制條例》，全面禁止使用各類石棉
- 使用路邊遙測設備和先進的廢氣測試，加強管制汽油和石油氣車輛的廢氣排放
- 預留1.5億元，向石油氣的士及小巴車主提供一次性資助，更換車輛催化器

2012年

- 《汽車引擎空轉（定額罰款）條例》（俗稱停車熄匙），任何汽車的司機均不得在車輛停定時，讓引擎在60分鐘內運作超過三分鐘
- 設立三億元綠色運輸試驗基金，資助適用於公共運輸業界及貨車的綠色創新技術
- 實施《建築物能源效益條例》

2013年

- 發表《香港資源循環藍圖2013-2022》，目標在2022年或以前減少40%的都市固體廢物人均棄置量
- 預留100億元，按污染程度分階段以資助方法，淘汰歐盟三期及之前共八萬多輛高污染柴油商業車，大幅減少整體汽車粒子排放物八成，氮氧化物排放也減少三成
- 設立五億元的「漁業持續發展基金」，協助漁民採用可持續而高增值的運作模式

2014年

- 預留10億元設立「回收基金」，推動回收業的可持續發展
- 推動採用綠色工地辦公室
- 推行「惜食香港運動」，減少廚餘
- 立法會通過擴建三個堆填區
- 「香港廚餘及園林廢物計劃2014-2022」

2015年

- 研究及逐步建立全面的「智管網」，以感應器及相關技術持續監察地下水管網絡的健康狀態
- 發表《香港氣候變化報告2015》，了解香港應對氣候變化的整體情況
- 正式推行「綠在區區」，在全港18區設點，協助社區收集各類回收物料
- 全面推行塑膠購物袋收費，涵蓋全港超過10萬個零售點，所有零售點禁止免費派發塑膠購物袋，除豁免情況外，商戶派發膠袋每個須收費至少五毫

2016年

- 推出《戶外燈光約章》計劃，鼓勵關掉對戶外有影響的燈光
- 成立氣候變化督導委員會，審視應對氣候變化的現行政策
- 立法會通過玻璃樽徵費，推動玻璃樽回收
- 推出「細口」垃圾桶，配合日後實施的垃圾徵費
- 屯門「T·PARK」啟用，利用先進焚化系統，把污泥體積減少達90%

▶推出「細口」垃圾桶

