

# 習近平：改革者上 不改革者下

【大公報訊】據新華社消息：中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席、中央全面深化改革領導小組組長習近平27日主持召開中央全面深化改革領導小組第二十五次會議並發表重要講話。他強調，地方是推進改革的重要力量。各級黨委要堅決貫徹落實黨中央改革部署，牢固樹立政治意識、大局意識、核心意識、看齊意識，增強改革定力，聚集改革資源，激發創新活力，抓實目標任務、精準落地、探索創新、跟蹤問效、機制保障，更加富有成效地抓好改革工作。要形成「改革者上、不改革者下」的用人導向。

會議審議通過了《關於完善人大代表聯繫人民群眾制度的實施意見》、《關於推進以審判為中心的刑事訴訟制度改革的意見》、《關於加快推進失信被執行人信用監督、警示和懲戒機制建設的意見》、《2015年各地全面深化改革推進情況和工作建議綜合報告》等。

## 解決影響司法公正問題

會議指出，完善人大代表聯繫人民群眾制度，要推進代表聯繫人民群眾的工作平台和網絡平台建設，明確聯繫的工作內容，完

善聯繫的方式方法，建立健全代表反映人民群眾意見和要求的處理反饋機制。各級人大代表履行職責、聯繫群眾，要積極宣傳黨的路線方針政策和黨中央重大決策部署，推動解決人民群眾關心的突出問題。

會議強調，要着眼於解決影響刑事司法公正的突出問題，把證據裁判要求貫徹到刑事訴訟各環節，健全非法證據排除制度，嚴格落實證人、鑒定人出庭作證，完善刑事法律援助，推進案件繁簡分流，建立更加符合司法規律的刑事訴訟制度。

會議強調，加快推進對失信被執行人信

用監督、警示和懲戒建設，有利於促使被執行人自覺履行生效法律文書決定的義務，提升司法公信力，推進社會誠信體系建設。

會議強調，改革是一場革命，改的是體制機制，動的是既得利益，不真刀真槍幹是不行的。地方各級黨委要多在攻堅克難、解決問題上下功夫。精準落地要抓實，對症下藥，制定實施方案直奔問題去，充分調研論證，突出針對性和可操作性。要準確把握改革內在聯繫，提高改革系統集成能力。探索創新要抓實，繼續鼓勵基層創新，形成改革者上、不改革者下的用人導向，及時總結推

廣地方的創新做法。跟蹤問效要抓實，抓好改革督察，開展評估工作，做到基本情況清楚、問題分析清楚、工作方向清楚。機制保障要抓實，完善督辦協調、督察落實、考評激勵、責任追究等工作機制，重視改革隊伍建設，搞好業務培訓，加強業務指導，提高推進改革能力和水準。

中央和國家有關部門要加強對地方改革創新的支持，對地方改革出現的問題要加強研判，制定專案，有針對性地加以解決。要加大改革宣傳力度，在全社會形成良好改革預期，凝聚起推動改革強大氣場。

# 海牙研討會籲協商談判解決爭端

# 多國學者質疑南海仲裁合法性

【大公報訊】來自亞洲、非洲及歐美國家的30多名國際法學者26日齊聚荷蘭海牙，就南海仲裁案及其對國際法治的影響舉行學術研討會。與會專家對仲裁庭裁決的合法性提出普遍質疑，對強行推進南海仲裁給國際法治造成的傷害發出警告，呼籲國際法學界正確、全面、完整地理解《聯合國海洋法公約》（簡稱《公約》），推動南海爭端通過直接協商談判這一更合理、更有效、對當事方和國際社會更有利的方式來解決。

據新華社消息：在這場由武漢大學中國邊界與海洋研究院和荷蘭萊頓大學格勞秀斯國際法研究中心聯合舉辦的研討會上，美國國務院前法律顧問亞伯拉罕·索費爾指出，中國已按照《公約》規定將海域劃界等爭端排除強制仲裁，中國拒絕菲律賓將南海爭端提交仲裁有堅實的法律依據，被強行推進至今の南海仲裁「極不明智」。

英國外交部前法律顧問克里斯·沃默斯利指出，仲裁庭未能在基於事實的客觀基礎上判斷菲律賓訴求所涵蓋的真實爭端。他說：「海洋地物的地位與領土主權和海域劃界密切相關，而仲裁庭沒有認識到南海問題的根本性爭議是主權問題，對南海海洋地物地位的判定，只有在相關主權問題解決後才可能給予合理的解答。」

## 強制仲裁有害無益

曾任聯合國國際法委員會主席的拉奧·佩馬拉朱指出，菲律賓試圖繞過中國政府2006年作出的將劃界等爭端排除強制仲裁程式的聲明，要求仲裁庭就南海個別島礁的海洋權利作出裁決。仲裁庭即便作出裁決，也僅僅是「真空中抽象的學術操練」，對南海爭端的解決並無實際價值。

對於南海強制仲裁對國際法尤其是《公約》造成的嚴重傷害，索費爾深表擔憂。他說，國際司法和仲裁機構本應尊重國際條約自身的限制和主權國家的保留，而仲裁庭卻宣稱對菲律賓「人為製造」的訴

求擁有管轄權，這已破壞了國際司法和仲裁機構的可信度。南海仲裁的現實後果不僅嚴重侵犯有關各方的實際利益，甚至可能產生更糟的影響。

國際法院前法官阿卜杜勒·科羅馬告訴記者，國家同意對強制性仲裁來說必不可少，《公約》的強制性仲裁及其他強制程序均應嚴格建立在國家同意基礎上。科羅馬是1973年至1982年聯合國第三次海洋法會議的非洲代表團團長，正是這一有160多個國家參與的會議最終產生了《公約》。他說，南海仲裁庭必須保證其管轄權不存在任何疑問，否則裁決不可能有效。

與會專家普遍認為，中方所主張的通過協商談判和平解決南海爭端的立場才是正道。索費爾以美國和加拿大之間的邊界爭端解決過程為例說，美國和加拿大曾有10處邊界爭端，兩國對過於複雜、牽涉太多因素的爭端堅持通過協商解決。



▲6月24日，在日本東京，中國南海研究院專家就南海問題回答日本記者提問

新華社



◀海南省三沙市在永興島市政廣場舉行升旗儀式

資料圖片

# 《中俄聲明》助認清「仲裁」鬧劇面目

【大公報訊】據中新社消息：中俄兩國日前發表《中俄關於促進國際法的聲明》，受到各方關注。中國外交部發言人洪磊在27日的記者會上答記者問時表示，《聲明》呼籲善意使用爭端解決機制和方式，反對破壞《聯合國海洋法公約》所建立的法律制度的完整性。洪磊稱，這些立場正本清源，有助於國際社會認清某些國家自導自演的南海「仲裁」鬧劇的真面目。

有記者問，普京總統此次訪華期間，中俄兩國外長簽署發表《中俄關於促進國際法的聲明》。兩國專門就國際法問題聯合發表聲明，這種做法並不常見。發表這個《聲明》的背景是什麼？是不是與菲律賓南海仲裁案有關？

洪磊回應稱，此次兩國發表《關於促進國際法的聲明》，體現了兩國對國際法的堅定承諾，彰顯了兩國繼承、創新和發展國際法的積極作為，也表達了兩國在和平解決爭端等方面的共同關切，具有重要

的現實意義和深遠影響。

洪磊強調，關於和平解決爭端，《聲明》強調指出，各國應「本着合作精神，在國家同意的基礎上，善意使用爭端解決機制和方式」，「不得濫用而損害其宗旨」。關於《聯合國海洋法公約》，《聲明》也強調指出，「不能破壞《公約》所建立的法律制度的完整性」。這些立場正本清源，有助於國際社會認清某些國家自導自演的南海「仲裁」鬧劇的真面目。

## 王正偉提亞洲能源合作四倡議



亞洲能源合作論壇27日在重慶兩江新區召開，論壇發表《亞洲能源合作論壇聯合公報》和《建立亞洲地區能源智庫合作平台的倡議》。全國政協副主席王正偉提四倡議推動構建亞洲能源合作機制。

王正偉在講話中指出，構建一個涵蓋油氣及煤炭開發、議價、煉化、運輸安全、新能源開發利用、能源裝備與能效技術、市場、投資、貿易等諸領域的亞洲能源合作機制，是本地區能源合作的大勢所趨。

## 中美海關聯合破「K粉」走私

6月27日，深圳海關對外通報，該關通過與美國、香港、深圳等地禁毒執法部門開展多形式合作，成功破獲一起特大走私私氬胺酮出境系列案件，累計繳獲毒品私氬胺酮（俗稱「K粉」）24.36公斤。

2015年8月，深圳海關駐郵局辦事處在一個發往美國的郵包中查獲涉嫌走私出境的私氬胺酮2.9克。同年9月29日，該關駐郵局辦事處根據緝私部門提供的排查條件，再在一個發往美國的郵包中查獲涉嫌走私私氬胺酮5.92公斤，之後，辦案人員發現一票疑似走私私氬胺酮包裹已經出境，該關迅速通過廣東分署向香港海關通報相關情況，港方因此成功查獲私氬胺酮7.5公斤。

綜合這三個線索，辦案人員初步確定了「通過美國下線擴展中國上線」的偵查

思路。後海關方面與美國移民與海關執法局合作。10月19日，美方成功抓獲一女性犯罪嫌疑人，並由此打開突破口，最終摧毀了這一跨國跨境走私毒品的犯罪鏈條。



▲深圳海關工作人員正在檢查可疑郵包

海關供圖

# 湘旅巴事故疑因機械失靈

【大公報訊】綜合中新網、央視報道：據事故現場處置救援工作情況匯報，湖南宜章境內大巴起火事故疑似機械失靈，導致失控車輛撞上高速公路中間隔離帶及東溪大橋右邊護欄，引發油箱漏油。

另據了解，國務院湖南郴州宜鳳高速6·26特別重大道路交通事故調查組27

日正式成立。由國家安監總局副局長孫華山任組長。事故調查組下設技術組、管理組、責任追究組和綜合組等四個專項組。調查組將徹查事故原因，嚴肅追究責任。

26日上午，湖南宜鳳高速宜章縣境內，一輛牌號為湘D94396的旅遊大巴車，由耒陽開往宜章莽山的途中撞上中間護欄，

造成車輛起火，目前事故已造成35人遇難，13人受傷，其中4人重傷，傷者正在醫院救治。經查，該大巴車核載55人，實載57人，其中有四名兒童。

事故發生後，公安部副部長黃明和國家安監總局副局長孫華山趕到事故現場，指導事故的調查處置工作。

# 省市縣鄉四級大換屆啓幕

## 北京觀察 >>> 馬浩亮

作為今年中國政治的一項重頭戲，內地省市縣鄉四級黨委大換屆工作已拉開帷幕。該工作將持續約一年，到明年上半年，並將為明年下半年的中共十九大做好基層組織準備。同時，緊隨黨委換屆，地方人大、政府、政協換屆工作也將進行。

目前，四級黨委大換屆已經在縣級層面大範圍鋪開。安徽、河南各地級市所轄縣的縣委換屆，已在陸續進行。由於上一級黨代會代表需要下級黨代會選出，所以，在縣委換屆之後，就將進入市委大換屆的密集期。在今年下半年，全國範圍內的市委大換屆將基本完成。

按照有關換屆的年齡要求，市、縣一

級官員，通常年滿58歲就不再提名列入候選人。因此，在換屆前夕，往往就伴隨着一系列人事調整，已年滿或即將年滿58歲的官員，雖然未達到60歲退休年齡，也往往提前調離市委書記、縣委書記崗位。同時，換屆也伴隨着幹部交流使用、優化領導結構等考慮。比較集中地調整市領導的省份包括廣東、湖南、河南、內蒙古等。譬如最近一個多月來，河南已有鄭州、南陽、許昌、信陽、新鄉、商丘、平頂山、焦作等市更換了市委書記或市長，佔地級市數量近一半。廣東、湖南更換市領導的地級市數量，也都超過總數的三分之一。

實際上，從今年初開始，中央已將四級黨委大換屆作為工作重點。中共中央政治局常委、中央書記處書記劉雲山在全國組織部長會議上強調，做好省市縣鄉領導班子換屆工作，要創新幹部考察選拔任用方式，防止簡單以票取人，要立明規矩、

破舊規則，建立幹部選拔任用問責制度，堅決防止帶病提拔。

中紀委書記王岐山亦在中紀委六次全會上指出，在地方領導班子換屆工作中，要嚴格把好「黨風廉政意見回覆」關，嚴明政治紀律、組織紀律，加強監督檢查，推動形成風清氣正的政治生態。

中紀委、中組部聯合印發了今年「1號文件」《關於加強換屆風氣監督的通知》，明確提出「九嚴禁、九一律」，嚴禁在換屆過程中拉幫結派、拉票賄選、買官賣官、跑官要官、造假騙官、說情打招呼、違規用人、跑風漏氣、干擾換屆等九種行為，違者一律嚴查。此舉劃出了換屆紅線。

在市委大換屆之後，從今年底明年開始，換屆將進入省級層面，31個省、自治區、直轄市都將陸續舉行黨代會，除了選出新一屆省委班子，亦將選出各地出席中共十九大的代表，為十九大做準備。