

# 33部門設黑名單 防「換馬甲」避懲罰 失信企業老闆將被限制出境

3月14日，國家發展改革委、人民銀行、海關總署等33個部門聯合簽署了《關於對海關失信企業實施聯合懲戒的合作備忘錄》（以下簡稱《備忘錄》），28日正式對外發布。海關總署副署長李國在當日舉行的國新辦發布會上表示，實施懲戒的對象不僅包括了失信企業本身，同時拓展到企業的法定代表人（負責人）、董事等，他們購買機票或出國也將受限制，達到要讓失信者「一處失信，處處受限」的效果，不能再靠「換馬甲」逃脫懲罰。據了解，企業一旦失信將影響信用評定類，有關部門未來也會對其加強審核、檢查。

大公報記者周琳北京報道

李國指出，《備忘錄》從執法管理、市場准入等不同角度細化、量化了39條懲戒清單，涵蓋工商、稅務、質檢、金融、環保、司法等多個重點領域。弄虛作假、偽造企業信用信息、有走私罪或者走私行為等八類企業將被認定為失信企業。

## 失信企將受更多審核

此前國家發改委會同稅務總局、工商總局等60多個部門簽署了稅收徵管、工商監管等13個領域的聯合懲戒備忘錄。本次簽署的合作備忘錄標誌着聯合懲戒擴展到進出口領域。此次聯合懲戒海關失信企業十分嚴格，有多項制約措施。企業不僅會被多部委納入黑名單。比如，工商部門將有走私罪的失信企業列入黑名單；最高人民法院將符合條件的失信企業納入失信被執行人名單；同時影響信用評定類。比如，質檢部門的不予適用A級及以上企業信用管理，或者直接列為信用D級管理；加強審核、檢查，如質檢、環保部門對失信企業提高查驗率。

「企業失信成本高。備忘錄構建起了長效的協同共管機制，進出口企業一旦被海關認定為失信企業的，則在全國海關乃至整個國家社會信用體系中都會被貼上標籤，受到高強度的限制和約束。」李國說，只有讓企業因失信付出高昂的經濟成本

和經營代價，才能真正起到「不敢失信」、「不能失信」的威懾效果。

## 促企業高管自律

關於懲戒的範圍同時擴大到企業高管等自然人，實施懲戒的對象不僅包括了失信企業本身，也拓展到了企業的法定代表人（負責人）、董事、監事、高級管理人員，李國強調，上述不良自然人可以通過不斷地註冊眾多企業去逃避聯合懲戒，即「換馬甲」，改頭換面去逃避懲戒，這就使懲戒難以奏效。「所以在制度設計上必須把這些重要的自然人作為懲戒的關鍵人物，不僅要對他進行懲戒，而且今後要長期關注這部分人營商的一些活動，使得這些自然人一旦上了黑名單以後，不僅僅他所處的企業受限，個人購買機票、出國境也受到限制。」

李國表示，要讓失信者「一處失信，處處受限」。

「今後（有失信行為的自然人）再要註冊企業或者是從事別的活動，都成為我們重點管控和監控的對象，真正使得每一個企業的人員，特別是高級管理人員都首先要從自己做起，從自然人樹立起一種崇尚守法誠信的良好道德風尚，這樣我們的社會才會處處體現出一種大家相互信任，和諧共處的氛圍。」李國稱。



▲去年3月，長春市一繁華街路交會處，一塊LED大屏幕滾動播放着24名失信者的特大照片  
資料圖片

## 將被認定為失信情形

- |    |                              |
|----|------------------------------|
| 第一 | 有走私罪或者走私行為的企業，其中達到一定數額的構成犯罪  |
| 第二 | 一年內違反海關監管規定的行為，構成了多次或者是非常頻密的 |
| 第三 | 拖欠應繳稅款和應繳罰沒款項的               |
| 第四 | 企業註冊登記信息失實，並且無法與企業取得聯繫的      |
| 第五 | 被海關依法暫停從事報關業務，即有違規違法的情況被暫停了  |
| 第六 | 涉嫌走私違反海關監管規定，並且拒不配合海關進行調查的   |
| 第七 | 假借海關或者其他企業名義謀取不正當利益的         |
| 第八 | 弄虛作假，偽造企業信用信息的               |
- （大公報記者周琳製表）

# 粵警搗90窩點擒450電信騙徒

【大公報訊】記者方俊明廣州報道：電信網絡詐騙手法不斷翻新，多個詐騙團夥以「冒充領導」、「冒充政府工作人員」、「虛假網絡交易」等活動遍及全國11個省份。廣東省公安廳28日透露，在公安部的組織協調下，廣東警方在11省同步開展「颶風3號」專案統一收網行動，打掉各類電信網絡詐騙團夥8個，摧毀窩點90餘個，抓獲450餘名嫌疑人，初步核破全國各地案件800餘宗，涉案金額達1000餘萬人民幣。

近期廣東省公安廳經組織茂名、佛山

、中山等市警方深入研判，梳理出「冒充領導」、「冒充政府工作人員」、「虛假網絡交易」等多條電信網絡詐騙犯罪線索。初步調查發現，詐騙團夥利用民眾之間的相互信任不斷變換詐騙手法實施詐騙，涉案金額巨大，涉案人員遍及全國11個省份。

隨即，廣東省公安廳將此專案列為「颶風3號」展開深入偵查，在3月下旬以廣東省為主戰場，同步在全國11個省份開展集中收網行動，一舉摧毀8個涉案團夥。其中，佛山、茂名警方破獲「虛假網絡交易」特大電信網絡詐騙案，300餘嫌疑人涉案

。經查明，在多個手機遊戲詐騙網絡上，作為遊戲玩家的事主兜售遊戲帳號，嫌疑人通過QQ假扮買家主動與其取得聯繫，引誘事主到假冒遊戲裝備網站進行交易，從而實施詐騙。

佛山還偵破「冒充政府工作人員」特大電信網絡詐騙案。該團夥成員約20人，活動地點主要集中在河北石家莊、保定等地，主要通過購買受害事主的個人信息資料，冒充公檢法、中紀委等單位工作人員，以繳納手續費、公證費的名義，詐騙錢財。



杭州站演練聯合消防應急



28日，杭州火車站首次開展多部門、多隊伍聯合的消防應急演練，以此加強各部門、單位技能，提高各方協同作戰、快速反應的能力。  
中新社

## 泉州發布「中國製造2025」試點方案

作為「中國製造2025」的首個地方試點，福建泉州28日首次正式發布《泉州市創建「中國製造2025」城市試點示範實施方案》。泉州市長康濤向記者表示：「泉州將為中國製造業由大變強、轉型升級提供地方樣板」。

據了解，泉州將努力朝着打造全國重要的智能輕工裝備產業基地、整合資源打造跨區域協同合作的製造業創新中心、大

規模推進傳統產業數控化與智能化改造、實施人才「港灣計劃」、加快發展服務型製造、深入實施品牌戰略、加快培育新興產業等。

康濤表示，歡迎境內外高校、科研院所等機構與泉州合作，完善智能製造公共平台建設。泉州將更加積極推動兩岸金融深層合作，其中包括推動符合條件的台灣金融機構赴泉設立分支機構，促成全牌照合資證券公司等。  
（記者 蔣煌基）

## 龍省今夏推四主題旅遊產品

27日，黑龍江省委副書記、省長陸昊在全省夏季旅遊產品供給工作電視電話會議上表示，做好今年夏季旅遊產品供給工作，要打造四類代表龍江旅遊整體水準、在全國有影響力和競爭力的旅遊產品。

陸昊說，第一類是充分展示龍江森林、濕地等自然景觀的觀光類產品，如鏡泊

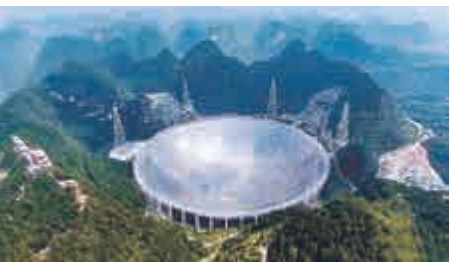
湖、五大連池等。第二類是依託自然景觀和生態條件的體驗參與式產品，如黑龍江馬拉松系列賽、松花江賽艇等。第三類是基於森林生態形成的避暑養生功能性產品，如漠河北極村張仲景養生院。第四類是休閒類產品，如果戈里書店、老會堂音樂書吧等。  
（記者 于海江）

## 黔南「天眼」變科技旅遊基地

為進一步深化旅遊供給側改革，推進「旅遊+科技」產業融合發展，中國國家旅遊局與中國科學院28日共同發布了包括貴州黔南500米口徑球面射電望遠鏡（圖）在內的「首批中國十大科技旅遊基地」。

據了解，2016年，國家旅遊局與中國科學院在全國範圍徵集了一批國家科技旅遊基地候選單位，並組織兩院院士和國內知名旅遊專家評選，最終，貴州黔南500米口徑球面射電望遠鏡、中國科學院西雙版納熱帶植物園、湖北宜昌長江三峽水利樞紐工程、中國科學院南京紫金山天文台、中國科學院青島海洋科考船、中國科技館

、甘肅酒泉衛星發射基地、中國科學院安徽合肥董鋪科學島、中國科學院西安國家授時中心、中國科學院遙感衛星接收站三亞站等10家單位，當選「首批中國十大科技旅遊基地」。  
（記者 孫琳）



# 京新規劃：三年內人口不超2300萬

【大公報訊】記者張帥北京報道：28日，北京市規劃國土委發布通知，《北京市總體規劃（2016年-2030年）》草案（簡稱《總規》）已編製完成。根據這份經三年時間形成的規劃草案，北京未來將形成「一主一副兩軸多點」的城市布局，以及「一屏三環五河九楔」的綠色生態空間。這樣以期到2020年，人口規模能控制在2300萬，到2030年環境質量也將實現顯著改善。

這份《總規》草案，緊扣城市的戰略定位、空間布局、要素配置、城鄉統籌四個中心環節，依據規劃年限，明確了到2030年的城市發展基本框架，遠景展望到2050年，具體要求方面：2020年北京疏解非首都功能要取得明顯成效，到2030年治理「大城市病」要取得顯著成效，且京津冀區域一體化格局基本形成，而到2050年建成以首都為核心的世界級城市群。

## 長期堅持限制人口流入

在京津冀協同發展、有序疏解非首都功能的大背景下，「一主一副兩軸多點」

將成為北京預期的建設城市空間結構。其中，「一主」指東城、西城、朝陽、海淀、豐台、石景山六個中心城區，「一副」指北京城市副中心，「兩軸」包括中軸線及其延長線、長安街及其延長線，「多點」涵蓋門頭溝、房山、順義、大興、亦莊、昌平、平谷、懷柔、密雲、延慶10個周邊城區。這些總體規劃中的北京行政轄區，總面積達到16410平方公里，是香港的14.8倍。

中國社科院城市發展與環境研究所副研究員王業強指出，北京人口吸納能力太強，這不利於京津冀協同發展，因此料「限制人口流入」將成為北京長期堅持的政策。同時，像正在進行的功能疏解一樣，北京周邊區縣也可以當作人口疏解承接的過渡區，接着再向津冀兩地輻射。

## PM2.5年均控制至56

《總規》還提出，空氣治理方面，2020年PM2.5年均濃度要控制在56微克／立方米左右，2030年達到國家標準35微克／立方米左右，全市森林覆蓋率達到45%

以上。

從總的規劃中可以看到，「留白增綠」和「綠色出行」是北京保障綠色發展的兩條主線，目標至規劃年限到來的時候，建成公園綠地500米服務半徑覆蓋率達到95%，並擁有一千公里市級綠道和一千公里區、社區綠道。同時，自行車出行比例至少要提升到12.6%，中心城區公共交通比例達到42%，整體的綠色出行比例超過八成。



▲未來北京公園綠地500米服務半徑覆蓋率達到95%。圖為28日，市民在北京玉淵潭公園內賞花  
新華社

# 以全面建成小康社會為引領



中共十八大以來，以習近平為核心的黨中央從堅持和發展中國特色社會主義全局出發，逐步形成並積極推進全面建成小康社會、全面深化改革、全面依法治國、全面從嚴治黨的戰略布局。「四個全面」戰略布局，確立了新的歷史條件下黨和國家各項工作的戰略目標和戰略舉措，是中共在新形勢下治國理政的總方略，是事關黨和國家長遠發展的總戰略，為實現「兩個一百年」奮鬥目標、實現中華民族偉大復興的中國夢提供了重要保障。

全面建成小康社會，在「四個全面」

戰略布局中居於引領地位。習近平總書記多次強調全面建成小康社會的時代意義，指引全黨全國各族人民共同凝聚在第一個百年奮鬥目標之下。

全面小康是五位一體全面進步的小康。經濟保持中高速增長、人民生活水平和質量普遍提高、國民素質和社會文明程度顯著提高、生態環境質量總體改善、各方面制度更加成熟更加定型，全面建成小康社會的目標要求是整體性的。

決勝全面建成小康社會，必須全面貫徹創新、協調、綠色、開放、共享的新發展理念，加快形成適應經濟發展新常態的經濟發展方式。

全面小康是惠及全體人民的小康。以人民為中心的發展思想，是習近平總書記治國理政戰略思想的重要支點。在保持經

濟增長的同時，更重要的是自覺貫徹落實習近平總書記以人民為中心的發展思想。這符合推進供給側結構性改革的要求，而新的增長點也就蘊含在解決好人民群眾普遍關心的突出問題當中。

打好脫貧攻堅戰是全面建成小康社會的基本前提和底線任務。要把深度貧困地區作為區域攻堅重點，集中力量攻堅克難，更好推進精準扶貧、精準脫貧，確保如期實現脫貧攻堅目標。

習近平總書記反覆強調「苦幹」「實幹」精神，實踐早已深刻表明，任何偉大的事業，都始於夢想而成於實幹。廣東各地區各部門必須上下同心、求真務實、善作善成，力爭早日實現全面建成小康社會的美好願景和中華民族偉大復興的光榮夢想。