

# 澳門成功關鍵在把握好「一國」與「兩制」關係

## 點擊香江 >>> 崔寧

盛世蓮花是澳門的象徵，回歸祖國近十八年來，澳門「一國兩制」實踐和社會經濟發展，就像這綻開的蓮花，向世人展現其巨大成就和驕人業績。澳門「一國兩制」的成功實踐，舉世矚目，亦受到中央政府的充分肯定和讚揚。

正在澳門視察的全國人大委員長張德江，昨日繼續其在澳門的三天行程。在與澳門社會各界人士座談時，他指出：澳門成功的基本經驗，在於堅持「一國」之本，善用「兩制」之利。歸結起來有四點：準確貫徹「一國兩制」方針和基本法，切實落實中央全面管治權和特別行政區行政主導制，積極推進經濟發展和民生改善，大力弘揚中華優秀傳統文化和愛國愛澳主流價值。這是對澳門貫徹落實「一國兩制」，持續保持穩定繁

榮的經驗總結，也是對澳門在未來國家發展變化大背景下，繼續全面貫徹落實基本法，深入實踐「一國兩制」的激勵和鞭策，言簡意賅，寓意深刻。

澳門是一個只有三十多平方公里、實行「一國兩制」的迷你型特別行政區，但是「麻雀雖小，五臟俱全」。回歸近十八年來，在中央政府的重視、關懷和大力支持下，一步一個腳印地朝着全面落實基本法和與時俱進進入實踐「一國兩制」的方向邁進，終於有了今天的成就。伴隨着「一國兩制」的成功實踐，澳門經濟發展和民生事業的改善亦逐步展現出驕人成就。在兩年前回歸十五周年之際，經濟總量已由回歸時的502億澳門元，增加到4134億澳門元，人均本地生產總值增長了4.8倍。人口數量上，由回歸前42萬增加到目前的63萬。土地面積也由回歸前的22平方公里擴大到30平方公里。這幾乎是一個現實版的神話，令人嘖嘖稱奇。國家主席習近平在出席澳門回歸十五周年慶典時，曾以「桌子上也可以唱大戲」來比喻澳門「一國兩制」實踐所取得的成就。他指出「只

要路子對、政策好、身段靈、人心齊，桌子上也可以唱大戲」。並指示「我們既要從澳門發展取得的進步和成就中堅定信心、增添力量，又要清醒看到澳門內外環境發生的新變化，善於統籌謀劃、群策群力、乘勢而上」。

張德江委員長此次受習近平主席委派視察澳門，目的在於「感受、考察、鼓勁」。在香港「一國兩制」實踐將近二十年，澳門的「一國兩制」實踐近十八年這樣一個歷史節點上，張德江委員長對澳門的視察，無疑具有總結經驗，推動「一國兩制」在香港、澳門特區實踐不斷完善、不斷深入的重大意義。尤其是在國家發展進入「十三五」規劃，中央政府提出「一帶一路」戰略和粵港澳大灣區規劃發展的新形勢下，「一國兩制」實踐如何不動搖、不走樣、不變形地向新的階段和新的縱深推進的當下，意義就更加深刻，對當前和未來的「一國兩制」實踐，無疑將會有巨大的推動作用。

澳門在回歸祖國後，由於獨特歷史因素影響，發展阻力比較小，「一國兩制」實踐得以順利展開，愛國愛澳力量不斷壯大，行

政、立法和司法關係融洽，相互制衡，又相互配合，使得澳門基本法得到有效落實，並於二〇〇三年就二十三條立法，在各項事業取得成就，民生得以改善的同時，確實承擔起國家主權、安全和發展利益的法律責任。

澳門「一國兩制」成功的經驗，精髓就在於正確把握「一國」和「兩制」的關係，堅守「一國」之本、善用「兩制」之利。這是澳門社會制度優勢和生命力不斷彰顯的關鍵，也是未來適應新形勢、新任務、新特點持續發展的不竭動力來源。

實踐證明，基本法得到完整、準確理解並有效落實，把握好「一國兩制」內在的辯證關係，社會各項事業發展就有一個清晰目標和有效的保障，不僅社會穩定、政制向前發展，經濟和民生事業發展阻礙也會減少。否則，發展的道路曲折坎坷，也直接影響未來發展路向的選擇和持續發展的動力。

「一國」是「兩制」的必要前提和保障。國家發展日新月異，「一國兩制」的實踐亦要不斷向前發展。在國家迅速發展的大背

景下，處理好「一國」和「兩制」的辯證關係，在國家「十三五」規劃，尤其是「一帶一路」大戰略，包括粵港澳大灣區規劃發展中，找準定位、扮演好應有角色，充分發揮優勢，抓住難得的機遇，克服困難，化解矛盾，尋找新的突破，十分重要。只有把握好「一國」與「兩制」辯證關係，「兩制」優勢才能得到充分發揮，才會有更好更快發展。

在中央政府大力支持下，澳門特區政府及市民正在為此團結一心、努力奮鬥。不久前，澳門特首崔世安在總結澳門的發展和「一國兩制」實踐時表示「我們應當主動作為，梳理總結澳門落實基本法的經驗，並以此引領新一輪的發展。同時，進一步完善與基本法實施相配套的制度和機制，促進基本法更有效地貫徹落實，努力營造維護基本法權威，按照基本法辦事的良好氛圍。」

張德江委員長視察澳門，對香港社會亦是一個激勵。張德江委員長對「一國兩制」辯證關係的闡述，香港這個具有傳統優勢和得天獨厚條件的「一國兩制」特區，值得深思。

## 「如果再做鴛鴦 只會白白錯失機會」

# 各界籲港積極參與大灣區建設

全國人大常委會委員長張德江昨日強調，愈來愈多的國家和地區希望搭上我國發展的快車，而香港、澳門可以免費上車，享受VIP的服務，呼籲港澳企業家和市民要抓住這個機遇。香港社會各界認同香港要珍惜機遇，積極參與粵港澳大灣區建設，發揮超級聯繫人的作用。「如果我們再做鴛鴦，只會白白錯失機會」。

## 張德江視察澳門 >>>

大公報記者 馮瀚林 文軒

全國政協常委、香港廣東社團總會主席陳永棋指出，張德江早在2003年主政廣東之時就已提出泛珠三角區域合作的概念，如今粵港澳大灣區規劃更印證了他獨到和前瞻的眼光。他憶述說，張德江自擔任廣東省書記以來，便積極推動廣東與香港的互助發展，每年都邀請十幾個香港知名人士到粵，就兩地合作聽取意見，而他自己也是受邀者之一。他強調，香港必須緊跟國家的發展，尤其是加強與廣東省合作，而與國家共同發展的重要一步，就是年輕人走進內地，了解國家，大膽創業。他批評香港有部分人對粵港澳大灣區等國家發展策略反應冷淡，「如果我們再做鴛鴦，只會白白錯失機會」。

### 香港擁有天時地利人和

全國政協常委、前律師會會長劉漢銓認為，張德江的講話語重心長，亦提醒港人要把握與內地共同發展的機遇，否則「蘇州過後無艇搭」。他分析指，香港要搭乘國家發展快車，擁有天時地利人和，例如在法律方面，香港長期與國際接軌，受到國內外認可和信賴，當內地企業與「一帶一路」沿線國家進行貿易之時，香港的律師便能大展拳腳。不過，他感慨港人或對國家了解不深，竟對「一帶一路」這樣的「百年良機」不甚積極，擔心會被外國律師搶了先機，「我們近水樓台，點解仲要畀人先得月？」

港區全國人大代表陳勇認為，張德江在北京時已說過這個比喻，香港近水樓台先得月，有優勢也是很正常，「香港有天時地利人和，國家改革開放，香港人也是喝了頭啖湯，所以中央領導人苦口婆心呼籲香港把握機遇，香港應該要把握。」陳勇又稱，香港可以做好超級聯繫人角色，利用先行者的成功經驗，減少失敗機會。澳門一心發展經濟，不會泛政治化，值得香港學習。

### 港澳應互相學習取長補短

全國政協委員、香港中華出入口商會會長張學修贊同張德江的講話，又指「很多人都想乘坐中國這部快車，既然香港可以免費上車，當然要珍惜機遇，好好發展經濟，在大灣區擔任主導地位。」他續說，在粵港澳大灣區九市兩區，香港一直是榜樣，具有不同優勢，又是自由港，兼且完善法制、交通便利等，認為內地企業可以利用香港作為窗口「走出去」。他強調，澳門經濟發展速度快，香港可以借鑑，而香港與澳門是兄弟關係，應該互相學習，同時與周邊城市做到「你中有我，我中有你」，大家互相取長補短。他又說，張德江讚揚澳門不爭功，不空耗，善於把國家發展大勢和自身優勢結合起來，這番言論

**陳永棋**  
香港必須緊跟國家的發展，尤其是加強與廣東省合作

**劉漢銓**  
香港要搭乘國家發展快車，擁有天時地利人和

**陳勇**  
香港可以利用先行者的成功經驗，減少失敗機會

**張學修**  
澳門經濟發展速度快，香港可以借鑑

**李慧瑋**  
香港在23條立法有憲政責任

具有啟示作用，認為香港要好好學習。另外，對於張德江指澳門率先完成基本法23條立法，在維護國家走在前列，民建聯主席李慧瑋表示，內地近年在政治、國際角力面對不少壓力，所以重視維護國家安全的問題，而香港在23條立法有憲政責任，而候任行政長官林鄭月娥對23條已有立場，會根據香港實際情況進行。香港「港獨」和分離主義有蔓延趨勢，香港作為國家一部分，有責任處理。經民聯立法會議員梁美芬表示，她不認同張德江給予林大壓力的說法，而香港與澳門各有千秋，認為下屆政府應該要營造氣氛，令市民更了解23條立法。



▲澳門各地熱烈歡迎張德江委員長蒞澳視察 大公報記者 何嘉駿攝

## 「專程全面」視察體現中央全面管治權

【大公報訊】記者馬浩亮報導：對於張德江委員長此次視察澳門，官方用的表述是「專程全面」四字。「專程」表達了對澳門的專注，「全面」則一方面概括了此行的豐富內容，另一方面又突出體現了中央對特別行政區的全面管治權。

### 首次視察立法會終審法院

張德江澳門之行，不僅廣泛接觸各界人士，更對澳門特區的行政、立法、司法進行了全覆蓋的視察。8日下午聽取了行政長官崔世安及各位司長等特區政府主要官員的工作匯報；9日又視察了澳門立法會及終審法院，聽取立法會、終審法院、檢察院負責人介紹情況。這也是自澳門回歸以來，中央領導人首次視察澳門立法會及終審法院。

特別行政區是「一國」不可分割的組成部分，中央擁有對特別行政區的全面管

治權，既包括中央直接行使的權力（外交和國防），也包括授權特別行政區依法實行高度自治。對於特區的高度自治權，包括行政管理權、立法權、司法權等，中央具有監督權力。

中央依法履行憲法和基本法賦予的全面管治權和憲制責任，有效管治特別行政區。其中，全國人大常委會是中央行使對特別行政區管治權的權力主體之一，擁有對基本法的解釋權、對特別行政區立法機關制定的法律的監督權等許多重要權力。

### 監督指導履行憲制責任

張德江委員長作為中央港澳工作協調小組組長，是主管港澳工作的中央領導人，又是全國人大常委會的「掌門人」，其視察澳門立法機關、司法機關，完全是合情、合理、合法的。這不僅不是對高度自

治的干涉，相反通過對高度自治實施情況的監督與指導，體現了中央對高度自治的呵護與關心，也是中央履行全面管治權和憲制責任的體現。

張德江在相關視察活動中，對澳門立法會議員、法官、檢察官都提出了不同的有針對性的希望和要求。譬如要求立法會議員就職時都要宣誓擁護澳門基本法，效忠中華人民共和國澳門特別行政區，理性監督政府施政，堅持民主協商理性討論，拒絕「拉布」、誹謗暴力等不良現象；司法官員要有國家憲法和基本法的觀念，堅持依法治澳，樹立法律權威等。

這些希望和要求，都是有的放矢，切中肯綮，用心良苦。中央言之諄諄，特區當銘記在心、立為圭臬，盡職履責，方不負中央的信任與重託，亦才能真正全面準確理解和貫徹「一國兩制」。這又是另一層「全面」之意。

## 透視鏡

# 沒有「一國」何來「兩制」

全國人大常委會委員長張德江昨日中午出席座談會與社會各界人士對話，他提出珍惜經驗、築牢根基、促進發展三點意見。張德江的講話全面地總結了澳門回歸十七年來的成績和經驗，當中許多事情是互為因果的關係，涉及政治、經濟、民生等範疇。關鍵在於「澳門成功的基本經驗，在於堅持「一國」之本，善用「兩制」之利。」

「一國」之本，涉及多方面內容，正如張德江所言「特別行政區自覺配合落實中央全面管治權，有效維護國家主權安全發展利益，澳門居民尊重認同和維護中央管治權，維護行政長官作為雙首長的權威。」

值得留意，張德江提到要維護行政長官作為「雙首長」的權威。「雙首長」的提法，反映了行政長官的角色、責任與地位，他不僅僅是澳門特別行政區選出來的行政長官，中央對行政長官擁有實質任命權，他同時代表中央行使其行政長官的職責。

蔡樹文