大公報 社評

尊重中央權力 高度自治空間不會收窄

—— 解讀張德江委員長基本法座談會講話之二

全國人大常委會委員長張德江在紀念基本法實施二十周年座談會上發表的講話，在港人社會引起了熱烈的反應，有認為「講話」進一步釐清了特區權力來源這一根本性問題，對特區今後的發展和管治非常重要，但反對派和亂港傳媒《蘋果日報》卻在那裏驚呼高度自治的空間正被「不斷收窄」，云云。

張德江委員長的講話，的確是從憲制高度對高度自治權作出了重要的闡釋，但是，港人的高度自治權不但沒有因此而被削減或收窄，而且恰恰相反，只有如同張德江講話那樣擺正特區權力與中央權力的關係，特區的高度自治權才會得到正確的行使，也才會有更持久和更廣闊的發展空間。

事實是，特區近年出現的不少政治爭拗和社會分化，與對高度自治權的能否正確理解有莫大關係。在反對派的刻意歪曲和誤導下，高度自治被描繪成特區的權力來源和基礎，彷彿高度自治就是一道「萬應靈丹」或「護身符」，一切違背基本法的言行都可以用高度自治這張「花紙」來包裝，一切企圖對抗中央的錯誤主張都可以借高度自治為名來進行，正是「高度自治、高度自治，多少罪惡假汝之名而行之」。

然而，事實和歷史真相是否如此？高度自治的本義和初衷又是否如此？答案是「非也」。事實是，高度自治這四個字，並不是一個單純存在的原則或理念，而是「一國兩制」、「港人治港」、高度自治這一完整的憲制和政治方針的產物，而統領這一方針的大前提是「一國」，「港人治港」和高度自治都從屬於「一國兩制」之下，也就是說，高度自治權力的來源是「一國」，如果沒有「一國兩制」這一憲制性方針、沒有來自憲制的中央權力，根本就不會有高度自治、不會有特區可以自行使用的這一權力，如此而已，豈有他哉。

對此，張德江委員長在講話中作出了非常清晰和有力的闡述。委員長指出，我國對香港恢復行使主權，是恢復行使包括管治權在內的完整主權，中央對香港特別行政區擁有全面管治權。在此基礎上，香港特別行政區基本法規定了中央對香港特別行政區行使管治權的方式，即規定了一部分權力由中央政權機構直接行使，一部分權力由全國人民代表大會授予香港特別行政區依照基本法的規定行使，這就是通常所說的高度自治權。

在這裏，張德江不僅指明了特區高度自治這一權力的來源和基礎，而且進一步闡明這只是一種「被授予」的權力，不是「分權」、更不是「主權」，而授權方就是中央。在此大前提下，任何假借高度自治之名而行分裂國家之實的言行都是不被允許的，中央對此決不會坐視不理。

對港人社會來說，張德江這一番話，的確具有發聾振聵的功效，可以大有助於人們清醒頭腦，從根本上認清高度自治的實質和特區權力的由來，認清特區權力和中央權力的關係，從而消除誤區、「各安本分」，令高度自治在港得到真正的落實。

而對反對派和亂港傳媒《蘋果日報》來說，張德江委員長這一有關中央和特區權力關係的重要闡述，正好打着了他們的痛處，令他們一直以來鼓吹高度自治等同「完全自治」、「中央一點都不能管」的謊言謬論被戳穿，他們在恨得牙癢癢之餘，反咬一口，誣稱今後特區高度自治的空間將會「被中央收窄」云云。

事實是，尊重中央權力，正確理解中央憲制權和特區地方自治權兩種權力的關係，絕不會令到特區依法行使高度自治權的空間被收窄。

正如張德江委員長在講話中所指出，特區的高度自治權是確實存在的，但絕不能用來對抗中央、更不能用作鼓吹「本土」和分裂的藉口，中央強調對特區的全面管治權，目的是為了要確保國家的主權、安全和發展利益，是為了要進一步維護「一國兩制」和特區長期繁榮穩定。如果國家主權、安全和利益受損，如果「一國兩制」不能得到進一步的貫徹落實和得到維護，則不僅特區繁榮穩定不保，高度自治也只會變成一句空話。

中央堅決繼續貫徹「一國兩制」包括「港人治港」、高度自治的決心不會改變，但「港人治港」必須是愛國者治港、高度自治不能對抗中央，這兩點大原則，在張德江講話中是得到重要體現的。

社會各界表示認同和擁護張德江講話

中央對分裂言行絕不退讓

全國人大常委會委員長張德江日前在北京的基本法實施20周年座談會發表講話，社會各界深表認同和擁護。全國政協外事委員會副主任盧文端表示，張德江講話是中央對一切衝擊「一國」底線言行的強硬回擊，宣示了維護國家主權及中央全面管治權的國家意志和決心，表達了中央對分裂國家言行絕不留情、絕不妥協、絕不讓步的堅定立場。有份在北京出席座談會的經民聯梁美芬認為，今次側重點是不能只講高度自治，而不講中央的主權。

大公報記者馮瀚林、朱晉科

23條立法是憲制責任

盧文端批評，香港部分人鼓吹「自決」甚至「港獨」等，以高度自治爲名對抗中央權力的做法，已經成爲全面準確貫徹落實「一國兩制」方針和基本法的最大障礙，因此落實基本法第23條立法，維護國家安全，是特區政府和香港市民必須履行的憲制責任。

盧文端又說，中央的全面管治權不能只是停留在政策原則宣示的層面，而必須有組織保證和法律保障，要健全基本法實施的監督和保障機制，這樣才能確保基本法得到全面準確貫徹執行，基本法有關中央管治權的規定才能落到實處。

他又說，「一國兩制」的成功需要香港與內地加強互補合作，以發揮「一國兩制」的優勢，因此香港和內地要堅決反對那些片面理解「兩制」差別，以及出於政治目的誇大和製造「兩制」矛盾的言行。

梁美芬昨日在電台節目上表示，這次講話是重申過往的論調，包括中央全面管轄權、香港不是實行西方的三權分立、國家安全等，「今次的側重點很重要，其實香港應該要捉摸到，就是不能只講高度自治，就經常不講中央的主權。」

港回歸就是行政主導

她又說，估計中央認爲香港人討論高度自治「過晒火」，所以中央才會重申列於基本法的內容。此外，梁美芬又表示，香港回歸就是行政主導，但回歸20年，行政主導的效率不高，而中央是要確保香港政治體制以行政主導，估計現階段只是研究如何制定及細化規定。

立法會議員、律師何君堯指出，非常認同委員長在講話提出健全基本法實施的監督和保障機制，特別是香港法律備案的審查權，因爲這個概念從未在香港認眞實行過，而且他認爲透過行使基本法條文依法治港，是最和平及有效的方法去完善「一國兩制」。

盧文端

梁美芬

何君堯

內地學者解讀：

强調中央對港擁有全面管治權

【大公報訊】紀念中華人民共和國香港特別行政區基本法實施20周年座談會27日在北京人民大會堂舉行，中共中央政治局常委、全國人大常委會委員長張德江在會上發表重要講話。多位內地學者表示，講話高度評價基本法的地位和作用，強調了中央對香港擁有全面管治權，未來將進一步推進「一國兩制」和基本法在香港的全面貫徹落實。

反對以自治為名對抗中央

北京大學法學院教授陳端洪指出，講話肯定了香港管治、讚揚基本法的生命力，堅定對「一國兩制」的信心，同時亦直面香港社會矛盾和管治難題，指明發展方向，強調中央是基本法的守護者，突出國家觀，主張香港高度自治與中央權威的統一，反對以自治對抗中央。

深圳大學港澳基本法研究中心副主任、教授張定淮認爲，講話釋放兩大重要信號，一是強調中央要落實對香港的全面管治權，二是繼續堅定不移地全面準確貫徹落實「一國兩制」和基本法。

北京航空航天大學法學院副教授、「一國兩制」法律研究中心執行主任田飛龍表示，講話追溯「一國兩制」和基本法的初衷和歷史，說明基本法是中央與香港之間在制度和政策上的「最大公約數」，也是未來香港管治需要嚴格遵循的憲制基礎。中央反對任何輕易更改或破壞「最大公約數」的行爲，對「港獨」繼續執行零容忍立場，不允許「港獨」破壞「一國兩制」與基本法的初衷。

港權力是被授予的

張德江在講話中指出，中央對香港特別行政區擁有全面管治權。對此，多位學者指出，在「一國兩制」之下，香港的權力是被授予的、非固有的，中央與香港特別行政區的權力關係是授權與被授權的關係。

田飛龍指出，講話重申「一國兩制」初衷的辯證性與雙重性，一方面是保障香港繁榮穩定，另一方面是保障國家主權、安全與發展利益，其中國家相關利益是「一國」之本，「兩制」安排與實踐是科學方法論，目的在於保障和促進國家發展，而不是以高度自治反對國家。

田飛龍認爲，中央會繼續支持特區政府依法施政，支持以行政長官爲核心的行政主導更好地落實。

北京大學法學院教授、中國憲法學會副會長王磊認爲，講話詳細分析了中央與香港的關係，以及中央對香港特別行政區的全面管治權與香港特別行政區「高度自治」的關係，便於今後更清楚地認識中央與特區、「一國」和「兩制」的關係。

陳端洪、王磊等學者還指出，對「一國兩制」要堅定信心不動搖，在面對未來挑戰時，要堅定主權意志，用實、用好基本法。此外，作爲頂層法律，基本法的一系列配套制度仍有待完善。

陳端洪

張定淮

田飛龍

王 磊

在京港生港人熱議：

更加全面理解「一國兩制」內涵

【大公報訊】紀念中華人民共和國香港特別行政區基本法實施20周年座談會27日在北京舉行，中共中央政治局常委、全國人大常委會委員長張德江在會上發表重要講話。多位在京港生、港人在接受中新社記者採訪時表示，講話讓他們更加全面理解「一國兩制」的內涵，了解到在「一國兩制」下，中央與香港特別行政區的權力關係是授權與被授權的關係。他們希望，未來香港可以充分發揮「一國兩制」的優勢，與內地共創美好未來。

正確把握「一國」和「兩制」關係

來自香港、現就讀於北京師範大學大三的香港學生薛鈞豪說，張德江委員長的講話讓他更加全面地理解「一國兩制」的內涵和意義，尤其是關於「一國」和「兩制」的關係，以及中央與香港特別行政區的關係，這是此前他在香港沒有特別注意到的。他還談到，「一國兩制」和基本法是創新的實踐，沒有先例可循，相信只有正確理解和把握，才能不斷完善。

▶王栢榮認為，「一國兩制」和基本法是香港發展的重要保障

就讀於中國政法大學法學專業大三的港生梁咏詩說，從講話中，她理解的「一國兩制」是在維護國家主權的前提下的「港人治港」、高度自治。她認爲，「一國兩制」中的兩種制度必然存在磨合期，但她對「一國兩制」在香港的實施及未來發展持樂觀態度。

梁咏詩說，雖然香港與內地存在制度與文化的差異，但不斷地磨合會慢慢找到解決問題的方法，希望未來香港能充分利用「一國兩制」的優勢，與內地互補合作、共同發展，共創美好光明未來。

多位港生亦表示，香港、尤其是香港年輕人應重視維護「一國」權威，堅守「一國」之本，才能善用「兩制」之利。

香港專業人士（北京）協會青年事務委員會主委、在京港人王栢榮認爲，講話指出「一國兩制」及基本法在香港實施20年的重要性及影響。在他看來，香港回歸20年的時間裏，「一國兩制」和基本法擔當了重要角色，也是香港發展的重要保障。希望在「一國兩制」和基本法的順利實施下，香港的未來會越來越好。