

台新法過三讀「公投」門檻大降

不適用於「修憲」「領土變更」兩岸協議議題

【大公報訊】台灣「立法院」12日三讀通過「公民投票法」修正案，大幅下修「公投」提案、成案以及通過等三階段門檻。未來以2016年大選選舉人數為基準只需1879人就可提案發動「公投」、28萬人就可連署成案。至於牽涉政治敏感的「修憲」、變更「領土」及「國號」、兩岸協議等議題，則排除在「公投法」的適用項目之外。

據中通社、中央社報道：民進黨自1993年起推動「公投法」，2003年國民黨、親民黨以席次優勢，通過門檻較高的「公投法」，之後多年來歷經6次全台性「公投」均未通過。

去年民進黨再次上台並在「立法院」佔絕對多數席次，12日「立法院」三讀通過的「公投法修正案」，大幅放寬「公投提案」、「連署成案」以及「通過」三階段門檻。

469萬同意票可通過

未來「公投」提案門檻大幅降低至僅需最近一次大選選舉總人數的0.01%（萬分之1）、而連署成案門檻由5%下修到1.5%，通過門檻則放寬至有效同意票達投票權人總額25%（4分之1）後，同意票相對多數就算通過。以2016年大選選舉人數1879萬人為基準，未來只需1879人就可提案發動「公投」、28萬人連署成案，469萬同意票且同意票多於不同意票就通過。

不過，在修法過程中，時代力量黨團提出要將「公投」適用事項，增列「憲法」修正案複決、「領土」變更複決以及「新憲法」制定，在「立法院」院會表決時遭國民黨及民進黨立委聯手否決。

民進黨團幹事長劉權豪表示，這次修法「公投」投票年齡降低、提案、成案、通過門檻都大幅降低，變更「領土」、「國號」屬於「憲法」層次問題，就回歸「憲法」規定。

國民黨團書記長林為洲則表示，「公投法」修正後，可真正反映民間需要創制的政策與法律，並對於已通過的法律，也有權利再次的複決，這是還權於民具體的展現；也由於「公投法」的適用項目排除

了「修憲」以及兩岸的政治協商，這樣的公投法會比較實用，因此國民黨團支持這次的修法結果。

親民黨團總召李鴻鈞在院會時提醒，一口氣大幅降低門檻，將造成「公投」常態化，一天到晚在「公投」，「公投」變暴投。

投票年齡20歲下修至18歲

另外，「公投法」修正通過後，投票年齡由20歲下修到18歲；主管機關也由「行政院」，改為「中央選舉委員會」，並廢除「公投審議委員會」，未來全台「公投」主管機關改為「中選會」、地方「公投」為地方政府。

除了公民可提案發動「公投」，新法也授權「行政院」可針對「重大政策之創制或複決」，經「立法院」同意後可提案「公投」，「立法院」須在「行政院」提案後15日內議決，若經「立法院」否決，「行政院」在2年內不得重新提出。



▲台「立法院長」蘇嘉全（右）三讀敲槌通過



台「公投法」門檻前後對比

修正前		修正後
選舉人總數	提案門檻	選舉人總數
0.5% (93,915人)		0.01% (1,879人)
選舉人總數	成案門檻	選舉人總數
5% (93.91萬人)		1.5% (28.17萬人)
選舉人總數	通過門檻	同意票多於不同意，同意票達投票權人總數25%
50% (939萬人)，同意票超過一半		(469萬人)

（選舉人數以2016年台灣地區領導人選舉人數18,782,991人為基準）

◀12日，台灣「立法院」三讀通過修正「公投法」，將「公投」門檻大幅下調。圖為2004年3月台當局將「總統」選舉與「防禦性公投」捆綁投票 資料圖片

「公投」成政治動員工具 恐掀波瀾

【大公報訊】據聯合晚報、中國時報報道：在這次「公投法」修正前，台灣曾舉行六次全台「公投」案，票數均未達通過門檻，因此綠營將「公投法」冠以「鳥籠」稱號。以修正後的「公投法」計算，台灣當局前領導人陳水扁2004年發動的「強化防務公投」、「對等談判公投」，以及藍綠2008年各自提出「返聯」及「入聯公投」，也都可過關。

扁朝「入聯鬧劇」殷鑒不遠

但《聯合晚報》的評論則指出，回顧過去六次全台「公投」，均為合併「總統

」或立委選舉舉行，每次都挑動藍綠支持者的敏感神經，激化台灣社會對立，為的只是催出各自的基本盤。即使以現時門檻計算，這些「公投」通過了，也沒有意義，「入聯」或「返聯」，在國際現實上都有困難。

尤其陳水扁的「入聯鬧劇」，觸碰美國在兩岸關係上的紅線，遭到美國與國際社會的反對，引起很大的政治波瀾，而下場就是美國對陳水扁過境美國行程多方設限，陳水扁出訪最後變成迷航之旅，成了國際大笑話。

評論指出，「公投法」沒有降低門檻

前，「公投」就已經讓台灣的政治亂成一團。「公投」降低門檻之後，任何包含美豬、電力供給等各種爭議政策，隨時都有可能被其他政治動員，假借名義訴諸「公投」，點燃衝突引信，不僅沒有解決問題，反而製造更大的紛亂，不可不慎。

《中國時報》更指出，由於最敏感、最危險的「領土變更」、「修憲」等議題均被排除，「那麼針對公共政策與議題法案的『公投法』，當然就成了朝野各黨派都可以玩的工具，甚至是武器。」而下修門檻，則造成將來千奇百怪、各懷算計的提案都會要「公投」。

遠東銀行遭駭 金管會開罰208萬

台灣地區金管會12日宣布，針對遠東銀行10月遭黑客入侵事件，正式對遠東銀行罰款800萬元新台幣（折合約208萬港元），並要求全面檢討資訊安全機制與相關人員責任。

遠東銀行在10月3日、10月5日遭電腦病毒與黑客入侵SWIFT（銀行金融電訊網絡）系統，被匯出約6010萬美元，之後陸續追回大部分款項，最終損失金額在16萬美元。

金管會認為，遠東銀行資訊安全防禦機制未完整建立、系統管理者帳號管理不當、未落實強化SWIFT系統安全，甚至沒有有效發揮內部稽核的功能，違反銀行法，罰款800萬元新台幣。（中通社）

台南女子兩天闖校園傷兩童

台南一名患精神疾病的20歲林姓女子，11日上午持美工刀闖入南科實中內南科國際幼兒園，割傷1名中班女童，造成女童手腕4公分撕裂傷，警方偵辦後移送台南地檢署後交保。女子在12日上午再持美工刀闖入新市小學，林女用美工刀割傷教室内7歲男童的左手臂與左手心，校方發現後，立即向警方報案，警方訊後將林女依傷害罪嫌移送法辦，並擔心林女再犯，建請檢察官預防性羈押。

台南市教育局表示，已加強學校附近巡查及門禁管理，並檢視校園安全防護機制及校安緊急應變機制。（中通社）



▲台南市一名20歲女子疑因精神狀態不穩定，11、12日先後到兩所學校割傷兩名學童

台北捷運全線車站通免費WiFi

台北市資訊局12日表示，台北捷運免費無線網絡（WiFi）全線車站現已開通，使用者可免費上網30分鐘。該局設備網絡組股長施婕瑄表示，目前全線117個車站皆已開通使用免費的無線網絡。不過，因列車目前所建置部分熱點訊號強度不夠，使用者在車廂內可能會看到WiFi名稱但無法連線，正在逐步補強設備訊號。

施婕瑄說，民眾從手機或手提電腦的WiFi搜尋「TPE-Free AD WiFi」就能免費連線30分鐘，不限次數，但須先點擊廣告頁面才能上網。（中通社）



千萬旅客 二十三歲的新加坡旅客陳珏堯（右二）十二日上午乘機抵達桃園機場，幸運成為今年赴台的一千萬名旅客，獲贈華航經濟艙機票兩張，以及台北、高雄、花蓮酒店住宿券與台灣特色好禮 中央社

法10萬罐「毒奶粉」流入 多數已下肚

【大公報訊】據中通社報道：台灣奶粉銷售商受法國問題奶粉波及，食藥署12日公布新的統計數據，再有4萬8000罐奶粉受影響，市面共約有10萬罐奶粉將下架，且多數應已吃下肚。

法國乳品製造商拉克塔利斯集團（Lactalis）的嬰兒奶粉疑似受沙門氏菌污染，台灣3家廠商日前表示產品受波及。

食藥署說明，截至12日上午8時為止，受影響且在台灣已出貨的產品共計有8項產品10個批號，包含台灣佳格食品股份

有限公司、友華生技醫藥股份有限公司、端強實業股份有限公司都有進口。

友華生技、端強提供確切產品數量，約5萬4000罐；食藥署漏夜追查，12日提供佳格食品的產品數量共4萬8000罐，3家廠商總計出貨量超過10萬罐奶粉。

食藥署食品組簡任技正鄭維智表示，已要求3家業者於11日晚間12時前將已出貨的受影響產品下架。食藥署進一步表示，這10萬罐奶粉究竟有多少流入消費者手中，還沒有統計數字，仍在清查當中。



▲法國傳出有問題奶粉，台灣食藥署12日派員稽查市場相關產品

89歲余光中不敵降溫住院療養

【大公報訊】據中通社報道：受冷空氣影響，台灣各地氣溫驟降，台灣中山大學12日表示，外文系榮譽退休教授、詩人余光中日前住院療養。

台灣當天受東北季風影響，夜裏清晨各地低溫下探14度，各地水氣增加，降雨機率也提高。位於高雄的中山大學人員表

示，最近天氣多變且氣溫偏低，余光中日前到醫院檢查，醫師建議他多靜養，校方也有到醫院探望致意。

生於1928年的余光中，去年不慎跌倒，顱內出血住進加護病房，之後康復出院，一年來深居簡出。中山大學文學院今年10月為農曆重陽生的余光中慶祝90大壽，

大家都祈願余光中「呷百廿」（活到120歲），但詩人搖頭，只希望能夠健康寫作，再出兩本書。

余光中現定居高雄，今年並沒有在校開課，他曾在高雄的中山大學任外國語文學系教授、文學院長，也曾任高雄第一科技大學應用英語系講座教授。

傳台辦人員登島將被無理要求簽「四不」

【大公報訊】據環球時報報道：蔡英文當局限制兩岸交流又添新證據。親綠媒體11日爆料稱，大陸從中央到省市的台辦人員赴台，要簽署切結書，同意所謂「四不」，包括在台不得發表政治言論等。

大陸以顛覆國家政權罪重判台灣民進黨前黨工李明哲後，台當局滾動檢討兩岸政策，提出反制措施。據台灣《自由時報》11日報道，有官員在被問到「大陸從中央到省市的台辦人員能否來台灣」時回應稱，目前每周仍有數團，基於他們在大

陸服務台商與台灣人，如果完全卡住不讓他們來台，恐不被諒解，但在入境前會要求切結「四不」，即來台期間不得發表政治言論、不得接受媒體訪問、不得有「統戰」行為以及不得與原住民私下會面，「而移民署也會進行訪視，隨時掌握他們是否照行程走」。

11日，陸委會副主委邱垂正回應中評社電話提問時稱，「聯審會」為避免傷害台灣尊嚴與利益，或避免大陸人士來台講一些不得體的話，引發台灣內部爭議或升

高不必要的誤會，會向邀訪單位提出幾個注意事項，未必像報道說的那樣，「絕非管制措施或故意刁難」。

不過，台灣《旺報》此前曾報道稱，蔡英文上台後，對大陸人士訪台的審核程序日趨複雜，甚至有「故意刁難」的意味，申請總是一波三折。有分析稱，民進黨的做法倒退回上世紀90年代末期李登輝對大陸「戒急用忍」，違背了台灣多數民衆希望擴大兩岸交流的意願，民進黨完全在開歷史倒車。