四十載改革路 再出發攻難關

供給側 金融 生態文明 房地產料成突破口

編者按：即將在三月召開的全國兩會，將是數十年來任務最爲繁重的一次。人事換屆、憲法修改、監察改革三大重任集中在一起。另外，今年是十九大後的開局之年，也是改革開放40周年，習近平主席提出今後三年要堅決打好防範化解重大風險、精準脱貧、污染防治這「三大攻堅戰」，上述相關的戰略部署將通過法定程序成爲國家意志。本報今起推出「2018兩會前瞻」系列專題，爲讀者展望今年全國兩會上倍受各界關注的重點議題。

2018年，中國推行改革開放已屆四十載。在這重要的時間節點上，習近平主席在新年賀詞中強調，「我們要以慶祝改革開放40周年為契機，逢山開路，遇水架橋，將改革進行到底。」新一年中央將以敢於啃硬骨頭、敢於涉險灘的擔當和勇氣，堅決破除各方面體制機制弊端，凝聚社會共識，激勵奮鬥精神，中國改革將蹄疾步穩，再啟征程。學者預計，供給側結構性改革、金融體制改革、生態文明體制、房地產基礎性制度等四個領域將作為2018年全面深化改革的突破口，預計將成為今年國務院政府工作報告中着墨頗多的內容。

▲全國兩會將於下月初召開，時值改革開放40周年，預計將在今年國務院政府工作報告中揭示下一步全面深化改革的工作重點　資料圖片

2018兩會前瞻 改革篇

大公報記者　鄭曼玲

一年之計在於春。新年伊始，各省市區便紛紛晒出改革清單，宣示改革決心。改革發軔地廣東圍繞「粵港澳大灣區」的建設制定出台了一系列改革措施；改革橋頭堡上海則提出將「探索建設自由貿易港」；西部開放高地重慶在體制機制改革上大膽試水；而在華北，雄安新區的各項建設蓄勢待發。

這一股改革浪潮的掀起，建基於過去四十年積累下來的建設成果和開放思維，更得益於五年來全面深化改革的大刀闊斧、砥礪奮進。

2013年末，中共十八屆三中全會召開，中央全面深化改革領導小組成立，中國迎來全面深化改革時代。面對艱巨複雜的改革任務，中央謀篇布局，對全面深化改革作出一系列重大戰略部署，從體制機制層面入手，把破除體制機制頑疾同解決新出現的矛盾問題結合起來，深入推進各領域各環節的改革，重大改革方案不斷出台，重大舉措有力展開。幾年來，中央深改組審議通過了一大批重大改革文件，中央和國家機關有關部門共出台1500多項改革舉措，改革力度之大前所未有。

如今，主要領域四樑八柱的改革主體框架已基本確立，全面深化改革取得重大進展和歷史性成就。但而今改革再出發，動力何在？應該朝哪裏突破？又要靠什麼引領？

在新起點上實現新突破

對於這一系列「改革之問」，在今年一月份舉行的中央深改組第二次會議上，習近平總書記指出了方向：「要弘揚改革創新精神，推動思想再解放、改革再深入、工作再抓實，凝聚起全面深化改革的強大力量，在新起點上實現新突破。」

這次會議提出，接下來的改革將突出重點，攻克難點，在破除各方面體制機制弊端、調整深層次利益格局上再拿下一些硬任務，重點推進國企國資、壟斷行業、產權保護、財稅金融、鄉村振興、社會保障、對外開放、生態文明等關鍵領域改革。要結合實際，實事求是，多從基層和群衆關心的問題上找突破口，多推有地方特點的改革。

學界認爲，由此次定調會議分析可見，四個領域將作爲2018年全面深化改革的突破口。而這些改革話題，預計也將成爲今年國務院政府工作報告中着墨頗多的內容，並將成爲全國兩會期間代表委員熱議的焦點。

首先，供給側結構性改革將進一步深化。2018年，中國實體經濟發展將更注重質量提升和惠及民生，引領消費升級，爲此將加大力度推進製造業提質增效，在中高端消費、創新引領、綠色低碳、共享經濟、現代供應鏈、人力資本服務等領域培育新增長點，支柱產業將逐步由傳統產業轉向高技術產業和新興產業。

第二，金融體制改革將進一步深化。通過加強金融監管協調、加快金融法治建設和完善金融市場體系，防控金融風險，服務實體經濟和供給側結構性改革。

第三，生態文明體制改革將進一步加快，從調整產業結構、淘汰落後產能、調整能源結構、調整運輸結構等方面入手，最終實現主要污染物排放總量大幅減少，生態環境質量總體改善的總體目標。

第四，房地產基礎性制度和長效機制建設也將進一步加快。以保障和改善民生爲立足點，以土地、住房的供給端改革，稅收、信貸的配套政策改革，以及養老、醫療、教育等資源分配改革爲着力點，加快建設房地產基礎性制度和長效機制。同時，繼續堅持差異化調控，保持房地產市場調控政策連續性和穩定性。

破局開路，只爭朝夕。中國深化改革的腳步鏗鏘有力，自信堅定，而這終將成爲新時代的主旋律和最強音。

哪些改革紅利即將釋放

就業

820萬高校畢業生高質量就業

人社部提出，今年將擴大高校畢業生基層就業、企業吸納、社會組織就業、新就業形態等各類就業機會，實施高校畢業生基層成長計劃，進一步暢通就業渠道。

教育

辦好學前教育 建常態監測機制

教育部提出，2018年要進一步辦好學前教育，着重解決普惠性資源不足、教師隊伍素質不高、保教質量參差不齊等問題，建立辦園行為常態監測機制。堅決防止幼兒園傷害幼兒事件發生。

就醫

做好做實家庭醫生簽約服務

國家衛計委提出，今年將持續深化醫藥衛生體制改革，推動分級診療取得更大進展，鞏固破除「以藥補醫」改革成果，進一步健全醫保體系，深化藥品供應保障制度改革。做好做實家庭醫生簽約服務。

養老

《企業年金辦法》正式施行

全國人社工作會議提出，2018年要全面實施全民參保計劃。實施基本養老保險基金中央調劑制度。另外，《企業年金辦法》於今年2月1日正式施行，職工參加企業年金，有利於在基本養老保險的基礎上，另外增加一份養老積累。

脱貧

向深度貧困地區聚焦發力

全國民政工作會議提出，2018年各級民政部門要充分發揮社會救助制度兜底保障作用，織密扎牢社會救助安全網，築牢脱貧攻堅和困難群衆基本生活保障底線。

信息安全

堅決遏制電信網絡詐騙

公安部將集中組織開展打擊電信網絡詐騙犯罪、「淨網」等專項行動，堅決遏制電信網絡詐騙的高發態勢，嚴厲打擊侵犯公民個人信息、黑客攻擊、網絡黑產等網絡違法犯罪。

納稅

「放管服」讓辦稅「最多跑一次」

全國稅務工作會議提出，將大力深化徵管體制改革，繼續落實好優化稅收環境的30條措施，編製辦稅事項「最多跑一次」清單和「全程網上辦」清單，切實做好優化稅收營商環境各項工作。

出入境

八措施簡化出入境手續

公安部八項出入境便利措施於2月1日起施行，包括省內居民可在全省範圍內辦理出入境證件、自助辦理往來港澳台旅遊簽註；為外籍華人提供簽證、居留便利；大力推進自助通關服務等等。

習近平 改革關鍵詞

突破「中梗阻」

處理好改革「最先一公里」和「最後一公里」的關係，突破「中梗阻」，防止不作為，把改革方案的含金量充分展示出來，讓人民群衆有更多獲得感。

—— 2015年2月27日，習近平在中央深改組第十次會議上強調

促落實　求實效

改革是一場革命，必須有堅忍不拔的毅力，以真抓促落實、以實幹求實效。

—— 2016年7月22日，習近平在中央深改組第二十六次會議強調

抓難點、補短板

改革關頭勇者勝，氣可鼓而不可泄。要抓難點、補短板，尚未推出的改革要加快突破推進，已經推出的改革要加快落實落地。

—— 2016年8月30日，習近平在中央深改組第二十七次會議強調

思想再解放、改革再深入、工作再抓實

要弘揚改革創新精神，推動思想再解放、改革再深入、工作再抓實，凝聚起全面深化改革的強大力量，在新起點上實現新突破。

—— 2018年1月23日，習近平在中央深改組第二次會議強調

這些人的生活 因改革變好

1 創業者

後置審批等優惠措施推出

國務院先後印發《關於深化高等學校創新創業教育改革的實施意見》《國務院關於進一步做好新形勢下就業創業工作的意見》，允許保留學籍休學創新創業，並實施更加積極的促進就業創業稅收優惠政策。

2 二孩家庭

生得起養得好

十八屆五中全會明確提出「全面實施一對夫婦可生育兩個孩子政策」。深改組不斷推進各項改革，完善各項配套機制，讓二孩家庭不僅「生得起」，更能「養得好」。

3 7000萬貧困人口

虛假脱貧「怪現狀」有望終結

深改組會議分別審議通過《關於建立貧困退出機制的意見》、《脱貧攻堅責任制實施辦法》，劍指當下扶貧工作中出現的虛假脱貧、爭搶扶貧資源等「怪現狀」，並提出要加快形成中央統籌、省區市負總責、市縣抓落實的扶貧開發工作機制。

4 2.47億流動人口

「漂一族」有機會享户籍待遇

各地出台戶籍制度改革意見，取消農業戶口，統一登記為居民戶口。與此同時，多省出台居住證管理辦法，當地「漂一族」手握居住證就能在教育、就業、醫療等多個領域享受戶籍同等待遇。

5 8億農民

土地流轉 農民利益不受損

深改組會議審議多個涉及農村改革的文件，明確提出實行農村土地所有權、承包權、經營權「三權分置」，農民利益不受損的底線得到確認，農民腰包也不斷鼓起來。

6 13億中國人

破除「以藥補醫」

深改組分別審議通過涉及醫療改革的文件，讓多年來醫療保險城鄉分割的體制機制障礙成為歷史，讓群衆有病時先在家門口由醫生「把把關」「救救急」。