劃定生態監管紅線 督查重點區域減排

治污攻堅 打贏藍天保衛戰

「杏花美，梨花俏，一層層花兒開滿荒山坳。」狗年春晚歌曲《山笑水笑人歡笑》，專門歌唱過去五年「美麗中國」建設的成績。根據中共十九大報告，2020年中國大氣污染防治攻堅戰取得明顯成效，2035年生態環境要根本改善。環保專家指出，今年作為打贏藍天保衛戰三年計劃的開局之年，各地政府都將推進污染防治攻堅戰寫進了2018年工作任務之中，預計全國兩會期間，改善生態環境質量將成為各界關注和討論的熱點話題。專家表示，內地將建立生態保護紅線監管機制，強化生態脆弱地區的保護工作。

2018兩會前瞻 環保篇

大公報記者　張　帥

2018年防污重點區域環保任務

京

北京：萬元地區生產總值能耗、CO2排放分別下降2.5%和3%左右

津

天津：淘汰老舊車3萬輛，嚴格船舶排放控制區管理，PM2.5年均濃度持續下降

冀

河北：將開展工業企業全面達標排放行動，徹底整治「散亂污」企業，PM2.5平均濃度下降5%

蘇

江蘇：將深化大氣污染防治行動，重點實施PM2.5和臭氧濃度「雙控雙減」

浙

浙江：處置200家「殭屍企業」，淘汰1000家落後產能，整治10000家髒亂差小企業

滬

上海：啓動實施第七輪環保三年行動計劃，開展環境保護督察

晉

山西：今後五年萬元地區生產總值二氧化碳排放量下降3.9%

春節前夕，有「鳥中大熊貓」之稱的全球性瀕危鳥種震旦鴉雀，被攝影愛好者拍到出現在北京燕山石化牛口峪濕地公園，成爲來此定居的「新居民」。數據顯示，2017年，京津冀PM2.5平均濃度下降39.6%，空氣質量優良天數比例增加了19個百分點，備受矚目的北京更是交出一份出色「藍天答卷」，全市共收穫226個優良天，其中66天空氣質量達到一級，「APEC藍」「兩會藍」這些百姓口中的「應急藍」，如今變成了「天天藍」。

大量環保「欠帳」需要補償

公衆環境研究中心主任馬軍對大公報表示，伴隨「生態文明建設」列入「五位一體」的總體布局，近年來生態環境保護的重要性提到了前所未有的高度。雖然生態改善顯著，不過總體壓力依然較大，依然有大量環保「欠帳」需要補償。而環境已經取得明顯改善的地區，也存在出現起伏的風險。產業、能源、交通運輸三大結構，是需要調整的重要方向。

環保部部長李干傑在2018年全國環境保護工作會議提出，未來三年，打好污染防治攻堅戰，重中之重是打贏藍天保衛戰，中國將制定實施打贏藍天保衛戰三年作戰計劃，出台重點區域大氣污染防治實施方案。從地域看，要以京津冀及周邊、長三角、汾渭平原等重點區域爲主戰場。馬軍指出，長三角和汾渭平原去年冬季分別出現了反彈和不降反升的現象，京津冀未來三年要實現比例達到80%的藍天目標，壓力也很大。

▲2017年9月，河北張家口市回民小學學生在展示自己繪製的環保創意畫　資料圖片

強化生態脆弱地區保護工作

今年地方兩會，上述提到的防污重點區域都制定了相關任務目標。河北今年將開展工業企業全面達標排放行動，徹底整治「散亂污」企業，PM2.5平均濃度實現下降5%。長三角區域的江蘇、浙江、上海也將深化大氣污染防治行動，江蘇還將重點實施PM2.5和臭氧濃度「雙控雙減」。汾渭平原城市今年第一次列入藍天保衛戰的重點區域，山西、陝西也均明確嚴守環境質量底線。

到今年底，環保部、發改委將督促指導山西等內地16省份完成生態保護紅線劃定，與此前已形成生態保護紅線劃定方案的15個省份做好銜接、匯總，按要求最終形成生態保護紅線「一張圖」。

馬軍表示，污染防治列爲今年三大「攻堅戰」之一，環境治理的力度一定會繼續加大。相比之前集中力量治污減排，未來內地還將強化生態脆弱地區、生物多樣性地區、自然遺產保護區在內的生態保護工作。通過建立生態保護紅線監管機制，進行更加統一的管理，對生態保護紅線實施嚴密監控和嚴格保護。

數説過去五年生態成績（記者張帥整理）

- 2017年，全國338個地級及以上城市全年平均優良天數比例達到78%
- 2013年至2017年，單位GDP能耗分別同比降低3.7%、4.8%、5.6%、5.0%和3.7%，節能降耗成效顯著
- 15個省份已劃定生態保護紅線
- 治理沙化土地1.26億畝，荒漠化沙化呈整體遏制
- 全國共完成造林5.08億畝，成為同期全球森林資源增長最多的國家
- 到2016年，全國水質優良斷面比例同比上升3.2個百分點

▲天津市環境監測中心人員檢測二氧化硫和氮氧化物　資料圖片

環保督察「回頭看」持續加壓

不留情面的督察意見、直接點名的批評通報，經過2015年試點和2016年、2017年兩年間四批次在內地實施進駐，首輪中央環保督察反饋收官。不過，環保督察並未按下「暫停鍵」，據悉環保部還將考慮對第一輪督察整改情況進行「回頭看」，緊盯問題，壓實責任。

過往唯GDP「馬首是瞻」的政績觀，使得地方生態保護意識普遍淡化。倒逼黨政領導幹部真正扛起生態文明建設的政治責任，內地祭起環保督察大旗，對31個省（區、市）全覆蓋。首輪督察進駐期間，受理群衆信訪舉報13.5萬餘件，累計立案處罰2.9萬家，共計問責18199人，其中處級以上官員875人，有效推動革除破壞生態環境的「惡行」。

建省級環保督察體系

事實上，沒有持續的「加壓」，環境保護很容易出現「一抓就緊一放就鬆」的情況，已解決的環境問題再次反彈。環保部部長李干傑多次強調，關於大氣污染治理所展開的專項行動和制定實施的措施絕不是「運動式」，而是在探索和建立長效機制。今年還將開展中央環保督察整改情況「回頭看」，還要探索將環保督查納入法制化和規範化軌道，要針對重點領域展開機動式、點穴式督查。

此外，環保部還釋放信息，今年將積極指導地方建立省級環保督察體系，實現國家督省、省督市縣的中央和省兩級督察體制機制，發揮督察聯動效應。多位環保專家指出，中央環保督察已非不敢動真格的「稻草人」形象，「回頭看」以及「督察聯動」等舉措的持續加壓，成爲今年生態文明建設的一大看點。

►河北邢台環境監察支隊工作人員在一家企業觀測環保監測設備的數據　資料圖片

法規「硬約束」鼓勵企業減排

近五年來，中國生態環保法制建設不斷健全。以新修訂的《環境保護法》《大氣污染防治法》《水污染防治法》出台爲標誌，環境法治邁上新台階。馬軍表示，伴隨一大批環保相關法律法規元旦起正式實施，今年環保力度將進一步加大，環保的「硬約束」將更加完善。

專家指出，在環境保護各項指標中，因爲缺乏內在的利益驅動，環保指標可謂一項典型的「軟指標」，地方政府多不願意爲了「無形」的環保效果而投入大量政府財政資源，這使得環保長期以來處於「軟約束」的尷尬境地。生態文明建設要從理念昇華到制度建設，「軟指標」就需要向「硬約束」轉變。

今年1月1日起，《環境保護稅法》開徵，這是中國政府首次對污染排放企業徵收環保稅，可以解決過去排污費制度存在的執法剛性不足、地方政府干預等問題。而新修訂的《水污染防治法》和《中華人民共和國標準化法》元旦起也開始施行，前者明確了各級政府的水環境質量責任，增加省、市、縣、鄉建立河長制，並且加大了水環境違法行爲的懲罰力度，後者則要求對保障生態環境安全所急需的標準項目，制定標準的行政主管部門應當優先立項並及時完成。與此同時，中辦、國辦正式印發的《生態環境損害賠償制度改革方案》決定，今年起也在全國試行。

馬軍表示，用法律激勵企業減排，嚴格環保責任，內地的環境保護正在邁向法律「硬約束」的台階。今年環境執法仍將是重點，而且更多的行業將納入排污許可證制度之中，通過機制化的「硬約束」管理，構建環保的長效機制。

七部門聯手關停違規企業2460家

【大公報訊】根據中新社報道：中國環境保護部（簡稱「環保部」）25日公布了「綠盾2017」國家級自然保護區監督檢查專項行動最新結果，截至目前，相關部門已調查處理了2萬多個涉及自然保護區的問題線索，關停取締企業2460多家，強制拆除590多萬平方米建築設施，對1100多人進行追責問責。

據了解，綠盾專項行動是7個自然保護區主管部門首次在全國聯合開展的國家級自然保護區監督檢查專項行動，環境保護部等7部門聯合組成10個巡查組，對全國31個省（區、市）130個自然保護區的1300餘處點位進行實地巡查。首次實現對446處國家級自然保護區的全覆蓋，是中國自然保護區建立以來檢查範圍最廣、查處問題最多、追查問責最嚴、整改力度最大的一次專項行動。

環保部表示，正聯合相關部委研究制定「綠盾2018」自然保護區監督檢查行動計劃，採取壓茬推進的方式，不斷推動自然保護區執法監督深化，堅決遏制自然保護區受侵蝕和破壞的趨勢，全面改善自然保護區生態環境。同時，將嚴肅追責問責，保持高壓態勢。

此外，環保部還公布了京津冀及周邊地區2017-2018年秋冬季大氣污染綜合治理攻堅行動量化問責首起案件，河北廊坊市文安縣部分企業未落實採暖季錯峰生產要求違規生產，文安縣縣委、縣政府主要領導及有關人員等被「量化問責」。