

# 《破冰》香港首發 回顧上海土地批租改革30年

## 梁振英：內地是港專業界最大市場

今年是國家改革開放40周年，也是土地使用制度改革30周年。「促進現代化專業人士協會」昨日在灣仔會展中心舉辦土地使用制度改革30周年暨《破冰》香港首發式座談會，邀得來自滬港兩地當年參加上海土地批租試點的參與者，講述上海在香港專業人士的協助下如何攻堅克難。全國政協副主席梁振英在會上表示，內地現時是港專業界最大市場，土地使用制度改革仍未完成，香港要秉持過去40年的精神，貢獻香港所長，融入國家發展大局。



▲《破冰》一書是上海市委黨史研究室歷時三年，對當年參與改革試點的決策者、實踐者、參與者逐一進行口述採訪而成 大公報記者林良堅攝

大公報記者 文軒

20世紀80年代中期，在中央支持下，上海敢為人先，在全國率先啟動了對城市土地使用制度改革探索和改革試點，其間為確保土地批租規範合法，符合國際慣例，上海市政府派員赴香港借鑒相關做法，研究出租土地使用權的試行辦法，並於1988年通過國際招標，成功轉讓虹橋經濟技術開發區26號地塊，拉開了中國土地使用制度改革序幕。

### 藉當事人所見所聞還原歷史

《破冰：上海土地批租改革試點親歷者說》一書，便是上海市委黨史研究室歷時三年，對當年參與上海土地使用制度改革試點的30多位決策者、實踐者、參與者，逐一進行了口述採訪，通過當事人的所見所聞所為所感，努力還原這段鮮活的歷史。其中的採訪對象除了梁振英，還包括香港測量師學會創會會長簡福飴、貿發局主席羅耀瑞等港人代表。

曾任上海市政府土地使用制度改革顧問的梁振英在會上表示，當年的這個大變革，讓城市建設費用和賣地收入進入良性

循環，讓房地產市場破土而出，在短短三十年間發展到今天的世界最大，「最重要的是：老百姓的住房條件起了翻天覆地的變化。」

梁振英指出，30年前啟動的土地使用制度改革取得歷史性和階段性的成功，但改革仍未完成，香港要秉持過去40年的精神，貢獻香港所長，融入國家發展大局。他指出，當年香港不到30個專業人士成立「促進現代化專業人士協會」，以香港所長的專業知識，貢獻國家現代化所需，無償協助國家推動改革開放，今天內地則是香港專業界最大的市場。他認為，香港首任特首董建華的一句至理名言：「香港好，國家好；國家好，香港更好」，就是香港專業界和國家關係的最好說明。

梁振英表示，舉辦是次座談會，既要回顧過去，但更重要的是為了「明天」，在未來30年的一個一個「明天」，還有大量工作要做，「年輕一代的香港人，要接棒，要把無私奉獻國家的精神發揚光大，和全國人民一道，努力建設富強民主文明和諧美麗的現代化中國。」



▲土地使用制度改革30周年暨《破冰》香港首發式座談會昨日舉行

大公報記者林良堅攝

## 徐澤：「一國兩制」以開放促改革

上海土地使用制度改革的成功，與香港專業人士帶來的相關經驗不無關係。全國港澳研究會會長、前港澳辦副主任徐澤（圖圖）認為，香港能夠在國家改革開放中發揮特殊作用，得益於「一國兩制」方針，因為「一國兩制」既是一項和平統一的方針，同時也是一項「以開放促改革」的方針。

「上海土地使用制度改革的成功得益於開放」，徐澤在座談會上指出，上海從一開始就確立了學習、借鑒香港的土地批

租制度，並盡可能參照國際慣例，以符合市場規則為原則，解決了改革的方向問題，其間又聘請香港專業人士為顧問，「從制定規則，到對外宣傳都充分發揮了香港的作用，這是上海土地使用制度改革的成功的一條重要經驗」。

徐澤進一步指出，在這「開放」的背後有一個極為重要的因素，那就是「一國兩制」。他回顧過去表示，「一國兩制」和國家的改革開放幾乎是同步進行，而隨着國家設立深圳經濟特區，逐步開放包括

上海在內的14個沿海城市，便大大加快了內地通過港澳學習國際慣例、運用外資、引進先進技術和管理經驗，「上海土地使用制度改革也就是在這樣一個大背景下取得了成功。」徐澤強調，「如果沒有『一國兩制』，香港對國家的現代化建設所發揮的特殊作用，香港同胞為內地改革開放作出貢獻，這些都是難以想像的。」



## 滬批租改革參與者：在港所學影響一生

座談會上，多名來自滬港兩地當年參加上海土地批租試點的參與者，從不同的角度回顧了當年參與這一歷史的過程，並認為香港在推動上海土地使用制度改革中發揮了重要的作用，冀未來繼續融入國家發展。

原上海市土地批租辦副主任、《破冰》常務顧問王安德以「學習」、「借鑒」、「幫助」、「參與」四個詞形容香港在上海土地使用制度改革中發揮的重要作用，特別是在「參與」方面，他透露，1986

年新華社香港分社有一份轉報中央領導的報告，題目為《香港一些青年和專業人士建議內地土地租（售）的意見》，「這是香港專業人士推進內地土地使用制度改革的最直接的書面文件之一。」

上海鑽石交易所副總裁、《破冰》編委顏南海表示，中國改革開放的起步，離不開愛國港人的無私奉獻。他記得，當年上海市政府聽取時任上海市政府土地使用制度改革顧問梁振英的建議，認同房地產市場須由專業人士管理，其後便派出四批

政府官員赴港學習。他作為首批學員，直言在港學到的知識和市場觀念影響其一生。「全世界哪裏還有一個像中國大陸這麼大、這麼生機蓬勃的市場？年輕人在為國家奉獻的同時，自身的事業也可以得到發展。」香港中華總商會榮譽會長林廣兆表示，改革開放初期，內地對經濟、企業、市場的認識不足，中總便在港創辦工商業研討班及培華教育基金，希望通過系統課程，培養更多內地經貿人才，幫助上海對香港房地產市場有更全面的了解。

## 唐英年：不應將高球場與覓地作鬥爭

【大公報訊】記者李淇報道：政府的私人遊樂場地契約檢討公眾諮詢於日前展開，當局建議按私人體育會對推動體育發展的貢獻，考慮會否在契約滿後續約。全國政協常委、前政務司司長唐英年（圖圖）表示認同，他指，粉嶺高爾夫球場符合政府要求，社會不應將高球場設施，與覓地建屋作針對性鬥爭，建議可在市區附近或郊區棕地着手，解決土地問題。



唐英年昨日表示，有關私人遊樂場地契約檢討諮詢非常合時，指土地是香港其

中一種最珍貴的資源，每位市民都應關心，故每個會所都要檢討是否符合公眾要求，認為政府續約時應考慮體育會是否能提供普通社區無法提供的場所，能否培訓運動員和推動精英運動等。

對於有聲音指應將粉嶺高爾夫球場改建為住宅，唐英年表示，明白市民對覓地建屋需求多，亦完全贊成政府應積極覓地建屋，但不應將高爾夫球場設施與覓地建屋作針對性鬥爭，認為可在市區附近或郊區棕地着手，指該等地方部分只用來堆積廢物，政府應拿出更多魄力解決問題。

## 去年662宗保險索償投訴 僅15%得直獲賠償 涉1025萬

【大公報訊】記者楊州報道：保險投訴局保險索償投訴委員會去年接獲662宗投訴，住院／醫療保險、旅遊保險涉及投訴最多。投訴得直涉及賠償金額最大的一宗達65萬元，受保人買厄疾保險兩年後患「多發性硬化症」，保險公司指受保人申報病歷無披露重要事實而拒賠，投訴委員會則認為受保人忘記12年前求診紀錄是可以理解。

### 指漏報拒賠 投訴追回65萬

投訴委員會去年接獲662宗投訴，較2016年升0.5%，已審結的441宗個案中，101位投訴人獲保險公司賠償，佔全年投訴個案約15%，涉款1025萬元。投訴主要涉及「保單條款的詮釋」及「沒有披露事實」。去年裁定12宗個案的投訴人得直，涉款180萬元，當中賠償金額最大一宗涉65萬元，餘下有89宗和解，217宗表證不成立，69宗索償人撤銷投訴。

成功追回65萬元賠償的受保人，在購買厄疾保單後兩年患「多發性硬化症」，

保險公司指她無申報曾因右眼疼痛及視力模糊求醫，拒絕賠償。受保人解釋，當年因感情問題經常哭泣，用醫生處方的眼藥水後已痊愈，視力並無下降。委員會認為，受保人的視力問題屬單一事件，故裁定保險公司敗訴。

### 忘記12年前求診紀錄可理解

投訴委員會主席徐福榮指出，投保人沒有披露重要事實，有可能影響保險公司是否承保及保單是否有效，而上述個案中，委員會認為受保人忘記12年前的求診紀錄是可以理解，亦無證據顯示受保人右眼需持續接受治療，故判投訴得直。

投訴局自2013年起接受非香港居民投訴，在內地住院或接受醫療服務亦獲保障，去年接獲65宗投訴，較2016年升55%，當中兩宗得直。去年接獲非本港居民涉醫療保險的投訴，佔全年投訴個案近一成，較2016年升55%。委員會稱，內地個案較難處理，除了通訊聯絡需時，亦有投訴人無進一步回覆，或根本無涉案醫院及病人。

## 「創新及策略發展顧問團」委任36精英

### 顧問團成員名單

主席		
行政長官林鄭月娥		
非官方成員		
查逸超教授	李國棟醫生	唐英年
陳智思	李民斌	蔡崇信
鄭文聰教授	李澤鉅	徐立之教授
鄭維新	馬時亨教授	董立均
蔡冠深博士	麥德華教授	黃小抗
范鴻齡	倪以理	黃友嘉博士
傅育寧博士	黎定基	吳光正
馮國經博士	沈南鵬	胡定旭教授
歐智華	沈向洋博士	楊敏德
洪丕正	史樂山	嚴志明教授
賴智明	蘇澤光	盛智文博士
劉鳴煒	譚允芝資深大律師	趙令歡
當然成員		
政務司司長張建宗	律政司司長鄭若驊	林鄭月娥昨日會見傳媒時
財政司司長陳茂波	特首辦主任陳國基	

## 財爺：需集中修訂稅制提升競爭力

【大公報訊】記者龔學鳴報道：財政司司長陳茂波表示，現階段需集中修訂稅制提升香港競爭力，暫時不會考慮擴闊稅基。他同時提到在大灣區實施「在籍地徵稅」的困難，指在發展大灣區時，中央政府會有高層統籌粵港澳三方面發展，政府亦會加強發展落馬洲河套區，務求令該地成為全國第三個國際創科中心。

陳茂波昨日出席香港專業聯盟午餐會演講時提到，感覺社會在財政預算案發表後，較集中討論「關愛共享」方面，但預算案仍有「投資未來」和「經濟發展」的範疇，應整全去看。他說，預算案雖增加公共開支，但仍與本地生產總值比例達至平衡，在經濟向好的情況下，加上財政儲



備充裕，相信不會有結構性赤字。

被問到為何在豐厚盈餘下不免全薪俸稅，陳茂波則笑言：「免晒（薪俸稅）驚過不到立法會」，而今次「加稅額、減稅率、加免稅額」的新俸稅調整，並不會收窄稅網或弱化稅收。對於有意見指預算案

競爭力，暫時不會考慮擴闊稅基

在擴闊稅基着墨不足，他就承認現時稅基較窄，但認為擴闊稅基並非最急切要處理的問題，稅務政策組正研究如何修訂香港稅制，提升香港稅務競爭力。陳茂波強調，不會迴避問題，而政府連續幾年都有豐厚儲備，增加稅收社會未必理解。

至於香港與內地財政、稅務均不一樣，政府如何幫助香港企業融入大灣區發展規劃，陳茂波則強調，大灣區日後發展有中央政府高度參與，相信可作協調，而過往一段日子間，內地亦逐漸出現便利港人措施。他引述曾有港人問及，若返內地工作可否按香港稅制交稅，陳茂波則稱尚在研究中，形容內地有其考慮，有大量研究工作須進行。