

# 美《國防法案》過關 嚴查華投資

## 中方促摒棄冷戰思維 勿損重大領域合作

►中國中遠集團的貨櫃船停靠在加州長灘港口碼頭

法新社



▲美國老兵每年11月10日都會在華府舉行遊行活動

網上圖片

## 閱兵可以 建太空軍不行

【大公報訊】綜合美聯社、《今日美國報》報道：美國總統特朗普在華府舉行閱兵大典的計劃向前邁進一步，國會在最新通過的新財年國防預算案中，「不情願地」准許特朗普11月在華府街道上舉行閱兵儀式。

美國參議院8月1日投票通過國防授權法案草案，為美軍在2019財年批准7163億美元軍費（約5.58萬億港元）。國防法案包括基礎預算資金、戰爭資金等。根據預算，美軍將擴軍15600人，為服役人員平均漲薪2.6%，並採購13艘軍艦以及77架F-35戰鬥機。

該法案也同意支持特朗普政府在今年

11月10日的老兵紀念日，在華府舉行閱兵儀式。

根據美國媒體此前的報道，閱兵儀式將有5000至7000名軍人參與，100輛車輛、50架飛機和100匹戰馬參與。在西方國家中，只有法國在國慶日舉行閱兵儀式，啟發了特朗普要美軍進行類似活動。

但是，特朗普心心念念的「太空軍」計劃卻沒有在該法案裏出現。五角大樓近日制定初步計劃，希望明年完成組建「太空軍」，原本打算1日向國會提交相關方案，然而由於遭到不少質疑，國防部決定暫緩提交。白宮在創建「太空軍」問題上也態度放軟，稱仍有討論餘地。

## 對華關稅加碼 白宮鷹鴿再內訌

【大公報訊】綜合路透社、《紐約時報》報道：美國總統特朗普考慮把對總值2000億美元中國貨加徵的關稅，從10%提高到25%，據知情人士透露，這種做法再次在特朗普團隊內部造成了分裂，財政部長姆努欽堅決反對提高關稅，而主要貿易顧問納瓦羅則主張加稅。



▲美國財政部長姆努欽

法新社

特朗普政府對於未能成功迫使中國改變其貿易做法深感失望。特朗普本周私下告訴幕僚，他打算以追加關稅持續懲罰中國，姆努欽勸阻，他更願意與中國同行展開接觸，解決雙方的分歧。鑒於人民幣近期價格走低，增加中國貨在海外市場的競爭力，這給了貿易鷹派一個機會，讓他們得以主導了進一步懲罰中國的行動。這已經是最近兩個月裏白宮裏兩派再次因為對華關稅問題發生內訌。

此外，特朗普的關稅威脅讓國會議員們深感憂心。來自共和、民主兩黨數名參

議員1日聯合提出一項議案，計劃修改美國《1962年貿易擴展法》第232條款，賦予美國國防部和國會更大決策權。

特朗普此前根據「232條款」開徵鋼鋁關稅，並對進口汽車啓動「232調查」。提出議案的共和黨參議員波特曼表示，當局濫用「232條款」徵收關稅會傷害美國製造商和消費者利益。

該議案計劃授權美國國防部而非商務部發起「232調查」，並由國防部決定進口商品是否對國家安全構成威脅。此外，該議案將允許國會通過一項聯合決議，來否決總統基於「232條款」徵收關稅的決定。

### 美國防授權法涉華要點

- **加強投資審查**  
加強美國外國投資委員會(CFIUS)對中國對美投資交易的國家安全審查，同時對美國技術出口限制規定進行改革
- 基於國安理由，控制美國政府對中興通訊和華為技術合約

- **南海問題**  
禁止中方參加環太平洋(RIMPAC)軍演，除非獲得美國國防部長豁免

- **台灣問題**  
支持強化台灣的國防防衛能力、擴大聯合訓練、軍售及高層軍事交流

- **文化交流**  
每年針對中國提交一份報告，內容需包括中國政府為影響美國媒體、文化機構、企業、學術及政策共同努力
- 限制國防部為擁有孔子學院的美國大學的中文項目提供資金

來源：《華爾街日報》

參議院當天以87票贊成、10票反對通過了2019財年的《國防授權法案》。鑒於該法案上周已獲眾議院大比數通過，接下來將被移交給美國總統特朗普簽字後生效。

按照新國防法案授權，美國政府在下一個財政年度內總國防支出，可達7160億美元（約5.58萬億港元）。《華爾街日報》稱，上述國防法案中一些最引人矚目的條款，從經濟、軍事和文化交流的等多個領域針對中國。

#### 府會相爭 軟化中興禁令

當中備受關注的條款，旨在對美國外國投資委員會(CFIUS)進行改革，擴大該委員會對外資交易中有關國家安全問題的審查權力，同時對美國技術出口進行限制。特朗普在6月公開支持國會內改革CFIUS的條款，認為這足以限制中國投資，而不需要出動《國家安全緊急狀態法》。

不過，這次兩院通過的版本當中，針對中國通訊巨頭中興與華為的條款，內容卻大大緩和，只表明要限制美國政府與這兩家公司的合約。此前，國會對特朗普政府與中興達成和解的決定表示強烈不滿，突然在國防法案裏添加了限制中興的條款，引起白宮的不滿。為了緩和和與白宮的意見，由於共和黨掌控國會兩院，限制中興條款於最後關頭流產。

#### 強迫美企交代是否受審查

另外，在中美貿易戰中，美國主要的訴求之一，便是所謂保護美國敏感技術「不受威脅」。在參議院通過的國防法案裏，也針對此領域增列一系列條款，其中一條為強迫美國及外國科技公司透露，該公司軟件的是否曾被中國

【大公報】綜合美聯社、路透社、美國《華爾街日報》報道：在中美貿易戰進一步升溫的情況下，美國國會參議院繼眾議院之後，1日以大比數通過2019財年的《國防授權法案》(NDAA)。有部分美國國會議員認為，這份國防法案針對中國的態度堪稱史上最強硬，當中有多個條款涉及中國，包括加強美國外國投資委員會(CFIUS)對國家安全問題審查權力，同時限制高技術出口。

和俄羅斯審查。先前美媒曾報道，有美國軟件製造商允許俄羅斯國防部門審查軟件漏洞，而這些軟件的部分用家為美國政府機構，甚至是美國軍方。

根據新條款，只要銷售給美國軍方的軟件，原公司都要透露之前是否被中俄審查。此外，五角大樓要對這些軟件建立資料庫，以供其他美國政府單位查詢，甚至民間單位也可申請調閱，讓科技公司軟件中的機密有暴露風險。

業內人士擔心，此法條可能會影響未來科技公司的銷售。美國商業軟件聯盟資深主管羅斯表示：「這類法條逼迫科技公司只能在美國或外國市場之間擇一。」此外，這項法案還有條款涉及南海問題和台灣問題，更要求國會每年針對中國提交一份報告，內容包括中國政府為影響美國媒體、文化機構、企業、學術及政策團體的舉動，還限制國防部為擁有孔子學院的美國大學的中文項目提供資金。

#### 中方：破壞中美互信

針對美國參議院通過的《國防授權法案》，中國外交部發言人耿爽2日表示，美方應摒棄冷戰思維及零和博弈的想法，呼籲美國不得放任有「涉華消極內容」的法案通過，以免造成中美關係在重要領域合作上的損害。中國駐華盛頓大使館的發言人也稱，該法案的通過將嚴重破壞中美之間的互信，中方敦促美方摒棄過時的冷戰及零和思維。

此外，美國媒體指出，這次《國防授權法》高度重視俄羅斯。法案允許政府針對俄羅斯進行制裁，讓華府不得販售國防設備給有使用俄羅斯科技的國家。支持者表示，這項條款有助於促使某些國家戒除對俄羅斯的倚賴。另外，該法限制美軍與俄羅斯的軍事合作範圍。

## CFIUS擴權 新興「關鍵技術」將被審查

【大公報訊】綜合彭博社、美國《紐約時報》報道：在美國國會參眾兩院通過2019財年的《國防授權法案》之後，國會對美國外國投資委員會(CFIUS)的改革也隨之上馬，加強對中國在美投資交易的國家安全審查，同時對美國技術出口限制規定進行改革。

該委員會由美國財政部牽頭，國務院、國防部、司法部、商務部、能源部和國土安全部等參與，負責針對外國在美國投資交易是否涉及國家安全問題，為美國總統提供意見。在新法案下，CFIUS對於有外資參與併購交易的話語權進一步加大：建立合資公司、購入少量股權，以及在軍事基地或國

家安全敏感地區附近的房地產交易，全部都要交由該委員會審查。

此外，該委員會考慮的因素不再只限於國家安全問題，可拓展至美國在新興行業的競爭優勢。該委員會將出有關「關鍵技術」的定義，以備今後審查創新發展和尖端技術的交易。此外，該委員會也有權審核那些擁有美國公民敏感個人信息的公司的相關投資。

自特朗普上台以來，CFIUS已否決十多起交易，當中大部分的併購案涉及中國投資者。外界預計，今後該委員會審查的交易數目將有可能會翻倍，而且還需等候美國政府部門出一些關鍵的條款，需要過一段時間之後，企業才會知道界限範圍和操作流程，申請流程將不可避免地延遲。

## 美兜售「印太」投資 東南亞寧揀停貿戰

【大公報訊】據路透社報道：當美國國務卿蓬佩奧本周飛往東南亞推銷新的印度洋—太平洋區域投資戰略時，其所得到的回應可能是：萬分感謝，但拜託停止對中國貿易戰的威脅，這可能讓我們損失數十億計美元。

蓬佩奧2日在吉隆坡與馬來西亞總理馬哈蒂爾短暫會晤後，3日與東盟(ASEAN)10個成員國在新加坡舉行會談。新加坡是全球貿易中心，受到貿易戰的創傷可能是該地區最重。分析人士多認為，東南亞國家已經成為中國

出口商供應鏈不可分割的一環，美國最新提出1.13億美元（約8.8億港元）的印太科技、能源及基礎建設地區提案，恐難讓這些國家接受。新加坡東南亞研究所資深研究員庫克表示，相對於1.13億美元的投資，東南亞國家更加關切的是中美貿易緊張可能帶來的影響，「蓬佩奧要推廣其提案恐怕不易。對於亞洲而言，目前還沒有來自美國真正正面的貿易消息。」

新加坡星展銀行估計，如果全面爆發貿易戰，即中美兩國互相對方的所有產品徵收

15—25%的關稅，則可能使新加坡明年經濟增長率從預估的2.7%腰斬一半以上至1.2%。馬來西亞2019年經濟增長率可能從5%的估值降至3.7%。新加坡外交部長維文2日在東盟外長會議開幕式上稱，「我們都清楚地意識到貿易戰的烏雲。」

蓬佩奧還將前往東南亞最大經濟體印尼。自特朗普上任以來，印尼面臨失去美國給予貧窮及發展中國家部分貿易優惠的風險。路透社聯繫到的東南亞地區官員中，很少有人就美國的印太戰略置評。



▲美國國務卿蓬佩奧2日抵達馬來西亞吉隆坡機場

法新社