

# 美擲4700億海外搞基建 與華競爭

## 成立新機構落注非洲 抗衡「一帶一路」

【大公報訊】綜合美國《華爾街日報》、英國《金融時報》報道：美國《華爾街日報》披露，為了與中國的「一帶一路」抗衡，美國國會出台新法案，準備合併政府的海外投資機構，成立一個年度預算600億美元（約4680億港元）、名為「美國國際發展金融公司」的機構，主要是擴大美國對全球大型基建項目的投資。該法案已獲得美國總統特朗普的支持，預計投資至少十億美元（約78億港元），改善非洲的交通、運輸和產業鏈。

### 深度 報道

根據《華爾街日報》報道，新法案將美國政府內部幾相對冷門的發展投資機構，合併為一個全新的單一機構，每年為其提供高達600億美元的國際開發融資款項。

新機構將以美國當前海外投資促進機構「海外私人投資公司」（OPIC）為主導，還要接手美國國際發展署下屬的部分項目。合併之後的新機構，可能會稱為「美國國際發展金融公司」。OPIC當前的投資規模為230億美元，新法案使其投資規模翻倍。

新機構將擁有廣泛的權力，旨在幫助美國向一些國家提供大型基建及發展項目的融資選擇時，與中國展開競爭。特朗普近期推出「印太」戰略的首筆投資方案，在印太地區投資1.13億美元（約8億港元）搞基建，也是由OPIC主導。

#### 撒哈拉以南為重點

在白宫國家安全委員會和管理預算辦公室支持下，特朗普在今年二月的政府預算中建議，合併並加強美國對海外開發的投資。

OPIC目前的投資組合中，超過四分之一的項目涉及在非洲市場的投資，撒哈拉以南的是OPIC援助的重點。非洲的基建項目，特別是電站項目，尤其獲OPIC青睞。

美國近期最受矚目的肯尼亞投資案，就是由OPIC所主導，將融資2.38億美元（約18.6億港元）建造100百萬瓦時的風力發電廠及農產品分銷網絡，以協助改善肯尼亞的工農業基礎。肯尼亞其實一直都是美國對外投資的重要目標之一，該國經濟在過去5年內保持了5.5%的高增長率。儘管近年來，國內政治有點不穩定，但2018年營商環境已上升至全球第80名。

此外，特朗普政府於今年7月正式推出「連接非洲」（Connect Africa）項目，未來三年向非洲電信基礎設施投資10億美元，協助贊比亞、盧旺達、南非、肯尼亞、烏干達等國提升通訊基建能力。

OPIC總裁沃什伯恩稱，「其他國家注重基礎建設，而美國注重於將投資用於消費者和中小型企業」。

#### 只待參議院通過

隨著與中國的貿易緊張關係加劇，美國也更加關注中國海外投資的程度和影響。新法案的提出，也反映出美國政界對中國的「一帶一路」倡議的擔憂。該法案由參眾兩院民主共和兩黨聯合發起。法案獲得特朗普政府支持，在今夏輕鬆獲得眾議院批准，目前主要在參議院面臨考驗。

參議院多數黨領袖麥康奈爾近期主要把精力用於確認最高法院法官卡瓦諾的提名，並加緊通過聯邦支出法案，以避免政府在9月底部分停擺。負責提出上述新法案的特拉華州民主黨參議員孔斯表示，該法案很快就會通過，考慮到白宫的參與，他對法案通過持樂觀態度。

美國大西洋理事會高級研究員赫魯比指出，美國過去的援助法案，讓OPIC投資有很多限制，如果新法案得以通過，不僅將糾正美國自己對OPIC設置的障礙，有望讓美國在全球商業外交領域重新獲得競爭力，與中國在非洲展開競爭。



#### 美在撒哈拉以南援助項目



來源：OPIC網站

#### OPIC在非大力投資電力項目

非洲是OPIC的主要援助區域，在過去十年投資了10億美元（約78億港元）在電力項目，現時投資超過40億美元（約312億港元）。

- 肯尼亞地熱電站**
  - 在以溫泉和火山著稱的肯尼亞獄門國家公園，OPIC投資3.1億美元資助當地擴大地熱發電站的規模，推廣清潔能源。為了不影響國家公園內的長頸鹿，運輸管道建得極高。
- 肯尼亞圖爾卡納湖風力發電站**
  - 2014年6月，OPIC同意向「電力非洲」的首個大型項目提供援助，位於肯尼亞圖爾卡納湖的風力發電項目。這將成為非洲最大的風能發電站，提升肯尼亞能源能力20%。
- 南非太陽能發電站**
  - 在南非農業小鎮博斯霍夫，提供2.5億美元資助，興建一個發電量達60兆瓦時的太陽能電站。
- 多哥水電站**
  - 聯手ContourGlobal公司，在多哥首都洛美投資一個100兆瓦時的電站。



#### 美在非其他援助項目

撒哈拉以南的非洲地區，是OPIC援助的重點，資金佔總開支的超過27%。特朗普政府於今年7月正式推出「連接非洲」（Connect Africa）項目，投資10億美元，在未來三年擴大非洲通訊和互聯網網絡建設。

- 59.4億美元 128個項目**
- 主要項目**
- 廉價通訊**
  - 資助一億美元，幫助岡比亞、塞拉利昂、剛果（金）和烏干達提升通訊網絡，製造廉價手機和提供互聯網服務



- 鑽石生產**
  - 資助1.25億美元，幫助博茨瓦納提升當地鑽石行業生產水平
- 茶葉**
  - 資助盧旺達的茶葉行業重建，主要是薩瓦茶葉
- 陸地運輸和航運**
  - 幫助坦桑尼亞、贊比亞、剛果（金）、莫桑比克和南非改善運輸狀況

來源：OPIC網站



▲2016年，美國海外私人投資公司的代表與肯尼亞政府簽署合作協議 資料圖片



▲位於肯尼亞獄門國家公園的地熱發電站 網上圖片

## 華府機構瘦身 冷衙門連續盈利獲青睞

【大公報訊】據美國《華爾街日報》報道：美國政府的海外私人投資公司（OPIC）由總統尼克松於1971年創立，旨在幫助美國企業投資發展中國家和新興市場，以促進美國的外交政策目標。OPIC資助的項目包括哥倫比亞的收費公路、洪都拉斯的地熱發電廠、烏干達的電信設施以及烏克蘭的核燃料儲存設施。

不過，受美國援助法規的規範，與競爭對手相比，OPIC在投入的資金以及項

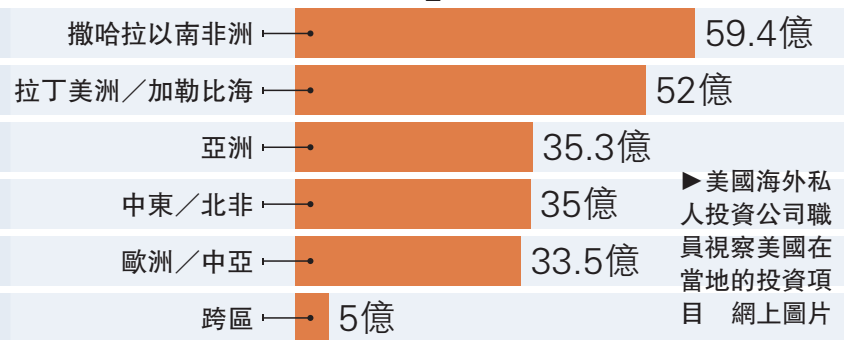
目的選擇都有限，它無法進行股權融資，因而難以讓美國私募基金參與前沿市場的誘人交易，並且限制了OPIC能夠直接投資的項目類型，所以無法有進一步的動作。而新的立法解決了這些問題，OPIC將變成主體，再囊括幾個美國國際開發署包括發展信貸機構在內的項目，規模翻倍。

該法案也代表特朗普對OPIC的態度，發生了180度大轉彎。支持「美國優先

」的特朗普，去年在上任後的第一份預算書中，認為OPIC是不必要的干預措施，擾亂全球市場。鑒於新法案把合併多個機構部門，對於青睞簡化政府項目的特朗普來說，頗具吸引力。

該法案受到歡迎的另一個因素，是OPIC的過往表現。OPIC雖然是冷衙門，過去40年每年都保持盈利，為削減赤字做出了85億美元（約663億港元）貢獻。OPIC負責人沃什伯恩是特朗普競選的金主。

#### 美「海外私人投資公司」(OPIC)在全球布局(單位:美元)



►美國海外私人投資公司職員視察美國在當地的投資項目 網上圖片



來源：OPIC網站

## 本土基建D+ 特朗普萬億計劃難開源

【大公報訊】據《華盛頓郵報》報道：美國總統特朗普上任一年半有多，在今年2月公布其財政預算時，終於公開了他的1.5萬億美元（約11.7萬億港元）重點基建大計的細節，目標是今後10年改造年久失修的公路、鐵路、機場、橋樑等基礎設施。

特朗普在公布政府2019年財政年度的預算的同時，發表其1.5萬億美元基建方案，改善美國的基建，是特朗普2016年競選時的主要經濟政綱。

儘管特朗普雄心勃勃，但是為基建項目籌集資金卻非常無力。根據這項計劃，

聯邦政府只出資200億美元，財源以其他領域「節流」為主，其餘1.3萬億美元，主要依賴地方政府和私人企業投資。他提



聯邦政府只出資200億美元，財源以其他領域「節流」為主，其餘1.3萬億美元，主要依賴地方政府和私人企業投資。他提

## 特朗普缺席峰會 亞洲盟友憂心

【大公報訊】據彭博社報道：美國總統特朗普決定缺席11月在亞洲舉行的兩場重大峰會，可能讓亞洲地區更加擔憂，美國能否成為抗衡中國的可靠力量。

白宫8月31日宣布，副總統彭斯將代表美國，出席11月11日在新加坡舉行的東盟（ASEAN）峰會，接着轉往巴布亞新幾內亞，參加18日的亞太經濟合作會議（APEC）峰會。

特朗普缺席ASEAN和APEC峰會，也可能加深亞洲國家領袖的疑慮：特朗普退出《跨太平洋夥伴關係協定》（TPP），而特朗普政府就致力推動新的「印太」戰略，卻未有更多的實質內容。

馬來西亞智庫亞洲策略與領導研究所高級顧問胡逸山表示：「他（特朗普）的缺席，無疑更確立美國實質上已放棄在亞太地區傳統地盤的印象。」

出要1.5萬億美元，國會至今只籌得210億美元，還不到總統提出的1%，就算是2000億美元，也只有十分之一。

媒體評論指出，美國各地的基礎設施，例如主要機場、公路、鐵路等，都受老化、過時及欠缺效率的問題困擾，拖累國家經濟增長潛力。美國土木工程協會去年就評定美國的基建只有D+的質素，形容2025年美國可能因而承受高達4萬億美元的經濟損失。

▲美國總統特朗普（右）8月27日在白宫接待到訪的肯尼亞總統肯雅塔 美聯社

美國保守派智庫庫傳統基金會亞洲研究中心主任洛曼在推特評論指出，這是一個「錯誤」。

儘管美國領導人近年多會出席ASEAN和APEC峰會，不過也有缺席的例子。特朗普前任的奧巴馬2013年因美國聯邦政府面臨關門危機，未出席在印尼舉行的APEC會議，被評論視為是送給中國一個大禮。