

全速撤離多個協定 盟友憂特朗普多邊承諾 打壓國際法院 美一日退兩條約

►美國國家安全顧問博爾頓4日在白宮宣布美國退出《維也納外交關係公約》中的《強制解決爭端之任擇議定書》。路透社



▲美國務卿蓬佩奧4日宣布退出美伊友好條約。路透社



話
你
知

【大公報訊】據英國《衛報》、BBC及路透社報道：在伊朗和巴勒斯坦針對美國制裁等政策向國際法院（ICJ）提出控訴後，美國特朗普政府4日先後宣布退出兩項國際條約，意味着美國作出這一決定後，可以在爭端案件中選擇不出庭，亦成為華府撤離多邊協定的最新動作。

美國總統特朗普5月單方面宣布退出伊朗核協議，8月對伊朗重推首輪制裁，並準備於11月恢復制裁伊朗石油，務求將伊朗石油出國「降至零」。於是伊朗向國際法院起訴美國，違反美伊1955年簽訂的友好條約，令伊朗無法入口藥物、醫療設備、食物、飛機零件等物資，不人道打壓伊朗百姓。

國際法院3日宣布對「伊朗訴美國違反1955年友好條約案」擁有管轄權，下令美國需確保下個月加強實施的制裁行動，不會影響到人道援助或民航安全。

蓬佩奧：39年前就該退出

美國國務卿蓬佩奧4日表示，「國際法院沒有意識到，它對美國為保障自身基本安全而向伊朗實施的制裁手段，無權發出任何命令。」並稱該條約早該在39年前就退出。

國際法院的裁決具有約束力且不能上訴，蓬佩奧堅稱，美國對伊朗的制裁在有關人道主義交易和航空安全等方面都有適當的豁免，他將伊朗向國際法院控訴案描述為「毫無根據」，並明確表示美國將無視法院的裁決。而國際法院的裁決雖然具

有約束力，但法院沒有權力強制執行，美伊兩國在過去都曾忽略國際法院裁決。

伊朗外長扎里夫曾指美國是對伊朗及其商業夥伴發動心理戰，而不是真正的經濟戰。他3日在推特上發文呼籲國際社會必須團結起來反對美國的單邊主義。

蓬佩奧則回應稱伊朗政府已採取系統性的敵視美國政策，「不能一面採行敵意，一面又根據國際法要求和睦相處。」

分析指，美國決定退出友好條約，為本身已經惡劣的兩國關係跌至新低。美國務院仍指伊朗發展彈道導彈、資助恐怖主義、威脅海上航行安全、發動網絡攻擊、無視人權等問題，條約除了成為攻擊對方的工具，維持友好的原意早已名存實亡。因此美伊要回到剛簽署條約時的信任氣氛，實為不可能。

博爾頓：將覆查美受管轄國際條約

同一天，美國國家安全顧問博爾頓在白宮對記者表示，美國已決定退出《維也納外交關係公約》中的《強制解決爭端之任擇議定書》。博爾

頓認為伊朗「濫用國際法院」訴訟，他還批評聯合國主要司法機關（國際法院）「政治化且無能」，同時宣布，美國將覆查所有可能將美置於國際法院管轄之下的國際條約。

此外，《維也納外交關係公約》中的《強制解決爭端之任擇議定書》還與巴勒斯坦9月提出的控訴有關，巴勒斯坦認為，華府將美國駐以色列大使館由特拉維夫搬遷至耶路撒冷，違反了維也納外交關係公約，並對此非常不滿，遂亦向國際法院提起控訴。

不過分析指，自特朗普當選總統以來這兩年，美國相繼退出泛太平洋夥伴關係協定（TPP）、巴黎氣候協定、聯合國教科文組織、全球移民協議以及伊朗核協議。此外，美國還曾威脅北約軍事盟友們在軍防上花更多的錢，否則美國會「走自己的路」，致使越來越多美國盟友開始關注特朗普政府對多邊主義的承諾。



▲國際法院3日裁決「伊朗訴美國違反1955年友好條約案」美國敗訴。路透社

美新法案4700億叫板「一帶一路」

【大公報訊】據路透社報道：美國參議院以93票對6票的結果通過了《更好利用投資引導發展法案》（BUILD），此法案為美國聯邦航空管理局（FAA）重新授權的提案中的內容之一，主要調整了聯邦政府向外國發展項目提供貸款的方式，同時創建了一個規模達600億美元（約4700億港元）的機構，試圖對抗中國日益增強的影響力。整個提案此前已獲眾議院批准，下一步將提交總統特朗普簽署成為法律。在此前法案的整個醞釀與推進過程中，特朗普政府一直支持態度，因此，特朗普最終簽署成法懸念不大。

該措施創建了一個新的機構，名為美國國際發展金融公司，整合了海外私人投資公司（OPIC）和其他政府發展組織。這些機構負責向在發展中國家的能源、港口和供水基礎設施等項目提供貸款。

事實上，這項法案從一開始由國會議員提出時，「叫板中國」的色彩就尤為濃重。

《華爾街日報》稱，華盛頓兩黨越來越擔心中國重組全球貿易路線的雄心，國會議員們也對中國的「一帶一路」海外投資計劃特別關注。「而法案

通過後將創建的新機構擁有廣泛的權力，在為一些國家提供大型基建及發展項目的融資選擇方面可與中國展開正面交鋒。」

據悉，從2013年至今，中國對「一帶一路」沿線國家投資超過800億美元。而該議案的支持者認為，OPIC還需要現代化，美國放貸要更有效率，才能趕上中國在世界各地愈來愈多的投資。



▲美國海外私人投資公司。美聯社

朝或關寧邊核設施換「終戰宣言」

【大公報訊】據韓國《東亞日報》報道：美國國務卿蓬佩奧4日表示樂觀看待第四次訪朝之行，屆時將進一步落實「特金會2.0」相關事宜，並預計將集中討論朝鮮無核化問題。分析認為，永久廢棄寧邊核設施和簽訂終戰宣言等相應措施的「大交易」有望最早在10月份實現。

不過，蓬佩奧當天並未評論朝鮮近日釋放的負面訊號，包括要求取消制裁，以及抱怨華府沒有重大讓步等。蓬佩奧在9月曾指出，美國期望在特朗普總統任期完結前，即2021年1月前，朝鮮完成無核化程序。蓬佩奧當天表示2021年並非他的目標，而是朝韓領導人曾談及可能實現棄核的時間表。他提到，美國希望朝鮮能盡快完成棄核程序。

青瓦台相關人士3日則表示，蓬佩奧訪朝日程提前也意味着「特金會2.0」在美中期選舉前舉行，也就是很有可能在10月舉行，並稱「只有美朝雙方確認在無核化進展和終戰宣言消除猜疑、相互信任，才能得出第二次『特金會』的日期和地點」。該人士還提到，如果朝美領導人會面順利舉行，終戰宣言很可能將在此後某一時間實現。

大公報
縱橫談

美國任性退「群」 中東和平高危

特朗普上台以來，美退出多個國際條約和組織，成為世界秩序的最大破壞者，「世界霸主」面目暴露無遺。當地時間三日，美一天退出兩個「群」：一是美國與伊朗一九五五年簽署的《友好、經濟關係和領事權利條約》；二是《維也納外交關係公約》中的《強制解決爭端之任擇議定書》。

美退出的這兩個「群」都與國際法院有關。今年七月，伊朗方面依據美伊友好條約，向國際法院提起訴訟，要求法庭裁定美停止對伊朗的制裁。本月三日，國際法院認定對此案有

「管轄權」，並提出三項臨時措施，要求美立即停止針對伊朗人道主義物資及民航安全相關產品和服務的制裁。美國強力干涉不成，還輸了官司，一怒之下索性釜底抽薪，單方面撕毀條約，宣告國際法院判案基礎不復存在，相關裁定對美自然喪失約束力。

美退出的另一個「群」與巴勒斯坦有關。去年十二月，特朗普打破百年國際慣例，宣布承認耶路撒冷為以色列首都，並決定把使館從特拉維夫遷至耶城。上月二十八日，巴勒斯坦當局向國際法院提起訴訟，指控美搬遷使館的行為違反了一九六一年簽署

的《維也納外交關係條約》。還未等國際法院方面作出反應，美方即宣布退出該公約中涉及國際法院管轄權的議定書。此舉意味着，不論國際法院是否受理巴方訴訟，及對案件作何裁決，美已提前變成「自由身」，將不再受到任何約束。

「順我者昌，逆我者亡」，這就是美國的強盜邏輯。凡是對美肆意妄為有制約的，不論是國際組織，還是多邊、雙邊國際條約，特朗普廢之沒商量。更可怕的是，特朗普已下令全面覆查所有可能將美置於國際法院管轄之下的國際條約。未來，美可能會

退出更多條約。

今天的美國，如一頭發狂的公牛闖入瓷器店，不把店裏的東西砸個稀巴爛，就不會善罷甘休，儘管其在店中佔有相當大的股份。如何應對這隻「發狂的公牛」，既無特效藥可醫，又無強力可約束，國際社會束手無策。這也難怪，國際秩序向來建在規則之上，對一個既不講尊嚴與誠信，又無規則的流氓國度，誰能把他怎樣。

可悲的是，國際社會將不得不為美國「任性」埋單。美退出友好條約勢將引起美伊對抗升級。實際上，自

從特朗普決定退出伊核協議並重啓制裁後，美已將伊朗再度置於主要戰略對手的位置。據白宮透露，美正在針對伊朗復活「阿拉伯版北約」的計劃，這個暫定名稱為「中東戰略聯盟」計劃包括海合會六國及埃及、約旦等。據傳，該聯盟可能在本月十二、十三日在華盛頓聚會，商討聯合抗伊事宜。該聯盟一旦成事，美伊關係勢將攤牌。再加上美以同盟與巴勒斯坦的尖銳對立，中東和平危機四伏，不排除爆發軍事衝突的可能。

施君玉