

# 美嚴審27敏感行業海外投資

## 涉及半導體國防須強制申報 劍指中國

【大公報訊】綜合路透社、《華爾街日報》、《紐約時報》報道：在中美貿易戰陰霾下，美國財政部10日發布新規定，擴大美國外國投資委員會（CFIUS）對外國投資美國關鍵技術的審查力度，只要外國人有份投資半導體、電訊和國防在內的27個敏感行業，都必須向美國政府申報進行安全審查，否則將面臨罰款。相關規定將於11月10日中期選舉後實施，分析指，美方此舉是針對中國。

美國財政部10日公布針對外國投資的新試點項目計劃。按照新規則，由財政部領導的美國外國投資委員會的審查範圍擴大，只要外國投資涉及與27個敏感行業的設計、測試或開發，相關交易都必須向美國外國投資委員會報告。

財政部新規定涉及的27個行業，涵蓋了半導體、電信、飛機製造和國防等行業，皆被美國政府視為「敏感技術」行業，佔美國全體工業的2.5%。根據新規，外資企業對美國這些產業投資時，如果有權接觸非公開的技術信息，或是能參與公司決策性意見，例如成為董事會成員或參與關鍵技術相關業務重大決策，CFIUS就有權審查，甚至否決該筆投資或收購計劃。

新制度還更改了以前企業自願提交審查申請的條款，要求強制性申報。CFIUS將有30天的時間，同意交易或者進行全面審查。

新規自11月10日起實施，先試行至少一年，約在15個月後，即2020年2月前出台正式的永久性規定。美國財長姆努欽表示：「這些臨時規定因應對美國關鍵技術造成的特定風險。」

### 下月起實施 不控股也查

上述針對外國投資新規定，是為了落實美國總統特朗普於8月簽署的新《國防授權法》。該法案裏涵蓋了《外國投資風險評估現代化法案》（FIRRMA），旨在擴大CFIUS的權力，收緊海外投資審查的法律的落實。

截至目前，只有收購或控制美國公司股份的項目，才會被CFIUS審查。美國財政部官員表示，新規則擴大了CFIUS對不以控股為目的的美國商業投資的權限，只要CFIUS認為公司的技術關乎國家安全，合資企業和外國人在美國企業的小額投資在內，都會被審查。

《華爾街日報》稱，新規涉及的行業涵蓋了提出的罰款力度也比一些人士之前所主張的更大，最高可能面臨與擬定交易金額相同的罰金。未來落在CFIUS審查範圍內的交易數量，可能達到空前水平。

### AI及自動駕駛領域中招

儘管美國財政部強調，上述規定適用於全部國家，並未把中國和俄羅斯投資者列為優先審查對象，但《紐約時報》分析認為，在中美貿易戰，還有白宮頻頻指控中國竊取美國商業機密的情況下，這明顯主要是針對中國。

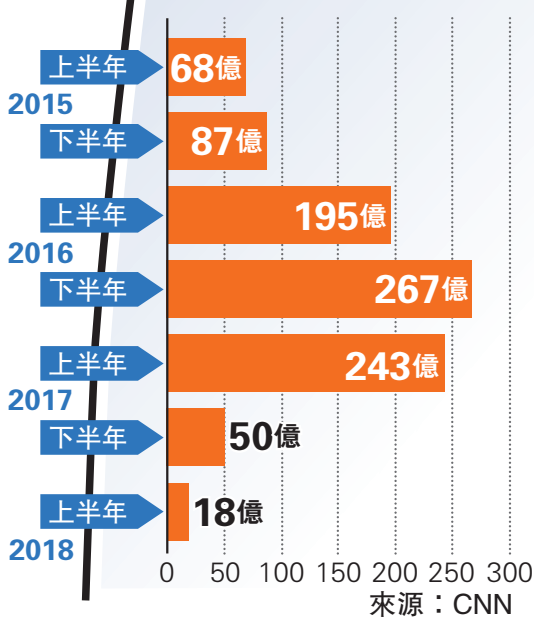
美國政府和國會議員們近期聲稱，許多涉及重要美國技術的交易避開了CFIUS的監督，造成了國家安全風險，他們尤其擔心硅谷裏的中資技術交易。美國國防部國防創新小組在去年2月份發表了一份報告，列出了中國投資者參與硅谷美國技術交易的各種方式，如通過中資風投公司、私募基金投資公司以及中資科技巨頭進行投資。

從去年下半年開始，中國對美投資金額顯著減少，特朗普政府多次否決與中資有關的交易，包括螞蟥金服收購速匯金。今年6月，特朗普政府曾考慮對中資實施一系列全面投資限制，最終決定同意授予CFIUS更廣泛的審查權，法案也獲得國會裏兩黨廣泛支持。

根據新規定，對硅谷人工智能（AI）和自動駕駛領域進行早期投資的外國投資者，原先不需要申請CFIUS審查，但新規定意味着，他們未來進行此類交易時可能會被要求這麼做。



### 中國對美國直接投資情況 (單位:美元)



▲美國總統特朗普8月13日簽署國防授權法案

美聯社



▲美國財政部長姆努欽

美聯社



▲5月27日，美國半導體巨頭高通在貴州貴陽的大數據行業國際展覽的展台

路透社

## 近特朗普大廈華企要賣樓 商界憂寒蟬效應

【大公報訊】綜合路透社、《紐約時報》報道：美國財政部10日公布有關針對外國投資的新規定，擴大美國外國投資委員會（CFIUS）對敏感行業的審查。

當天的新規定未有涉及《外國投資風險審查現代化法案》（FIRRMA）中，有關CFIUS有權禁止外資購買敏感用地的內容。這一條例授予CFIUS，禁止外國人購買軍事設施或者港口附近的物業的權力。美國財政部官員表示，相關內容將隨後公布。

今年8月11日，美國國會剛通過了上述有關外國投資新法案不久，《華爾街日報》報道，美國政府已經要求



▲中國海航集團持有的紐約曼哈頓物業 網上圖片

中國海航集團出售曼哈頓一棟大樓的多數股權。

該大樓位於紐約曼哈頓第三大道850號。由於紐約市警察局第17警區總部位於該大樓的其中一層，該警區又負責美國總統特朗普名下的特朗普大

廈的安全，因此白宮直接命令CFIUS以國安為由進行調查。該報道援引知情人士的話稱，CFIUS幾個月前通知海航，須剝離在該大樓的權益。報道還稱，海航正在與對大樓權益有意向的潛在買家談判，以遵守CFIUS的要求，但CFIUS並未給出出售權益的最後期限。

海航在2016年以4.63億美元收購了這座大樓90%的權益，數月後特朗普當選。海航後來發表聲明稱，指大樓「目前沒有或即將被沒收或被迫出售」。

有美國風險管理諮詢公司Kroll的CFIUS諮詢主管蘭姆·黑爾表示，新規可能會對美國尋求外國投資的企業產生寒蟬效應，也為交易設置額外障礙。

## 美掀跨部門反華輿論戰 中方促相向而行

【大公報訊】綜合Axios網站、路透社報道：美國政治網站Axios9月24日引述參與美國政府內部討論的消息來源稱，特朗普政府計劃對中國開展大規模、跨部門的反華輿論戰，參與的部門包括白宮（由國家安全委員會為首）、財政部、商務部和國防部。

匿名白宮官員表示，「我們不打算只讓俄羅斯當壞人，是俄羅斯和中國（一起）」。白宮計劃公布中國在公共領域和私人領域進行的「行動」，官員會公開中國對美國進行的「惡意

行動」，包括黑客攻擊、選舉干擾和商業竊密行動。消息來源透露，相關行動主要由美國國家安全部門推動。

美國官員近期言行似乎作證了上述報道。美國安全部門官員10日在國會聽證會上表示，隨着11月中期選舉的臨近，中國正發起一場前所未有的行動來影響美國民意，並對美國構成最大的長期反情報威脅。美國國土安全部長尼爾森在聽證會上表示，「中國絕對是在採取前所未有的行動，或者說正在採取前所未有的努力來影

響美國輿論。」聯邦調查局（FBI）局長克里斯托弗·雷則在聽證會上稱，「中國在很多方面都是我們面臨的最廣泛、最複雜、最長期的反情報威脅。」

中國外交部發言人陸慷11日稱，中美兩個大國之間的關係經過這麼多年的發展，利益已經高度融合。維持中美關係良好發展，對兩國和兩國人民都有利。中方希望美方多從兩國人民切身利益考慮，多做、多發表一些有利於促進中美關係發展、有利於增進兩國人民福祉的言行，而不是相反。

### 大公報 縱橫談

## 中俄朝副外長「閉門會」推動形成三方共同立場

日前，中俄朝副外長孔鉉佑、莫爾古洛夫和崔善姬在莫斯科舉行了一場三邊會談，核心議題無疑是半島無核化。由於該會談發生在美聯蓬佩奧剛剛結束訪朝、第二次「特金會」密鑼緊鼓籌備之際，又是六方會談破裂後三方首次聚首，再加上是不對外開放的「閉門磋商」，外界強烈關注。有評論認為，在與特朗普會晤前，「金正恩希望從老朋友那裏獲得用以平衡華盛頓的槓桿」。

中俄朝三邊磋商，近來雖不多見，但也在意料之中。實際上，當前的

美朝關係及領導人互信，既不是特朗普所稱的「墜入愛河」，也不像金正恩所說的「堅實信任」，雙方「堅冰」未完全消融。沒有多邊機制作保障及美方相向而行，任憑特朗普把話說盡，朝方也不可能拱手「棄核」。

當前，半島無核化進程步入關鍵階段。一方面，朝方已多次表達出「棄核」的願望，並在與美接觸商談中表現出極大的耐心與克制，希望美方能採取實質步驟和相應舉措；另一方面，美方口惠而實不至，在不斷把「高帽」戴在朝鮮頭上的同時，仍單方

面要求朝實現徹底、可核查、不可逆的「棄核」，並堅持繼續保持「極限施壓」和全面制裁。在這種情況下，中俄朝三邊互動，就相關政策進行「對表」，對半島和平與無核化將會起到正面的促進作用。

毋須迴避，在朝核問題上，中俄立場相同或相近。雙方均主張半島無核化及通過和平談判解決分歧。這裏，朝鮮「棄核」與美滿足其合理安全關切，同等重要，缺一不可，無論局勢如何演變，絕不容半島生戰、生亂。基於這一共同立場，中俄在六方會

談框架內進行了卓有成效的合作。去年，半島戰雲密布，衝突一觸即發，中俄「止戰」立場堅定而明確，發揮了地區和平「穩定器」的作用。

在日前舉行的安理會上，中俄就對朝制裁與美激烈交鋒。蓬佩奧堅持，在朝鮮半島完全實現可核查無核化前應繼續「強力執行安理會決議，保持壓力」。但王毅則針鋒相對地指出，制裁不是目的，主張啓動制裁的「可逆條款」，鼓勵朝及有關各方朝着無核化方向邁出更大步伐。這一主張立即得到俄外長拉夫羅夫的響應，指

對平壤的限制不應成為「集體懲罰」的一種形式，應當對朝進行獎勵，向其發出積極信號。這場衝突，是中俄朝三方基於共同利益和政策主張的自然走近，是對美強權的一次挑戰。

中俄朝三方會談，將會推動形成無核化共同立場。至於是否是為了平衡美國，那就要看其半島政策的目的和出發點了。若真希望半島和平，美理應歡迎三方的和平努力，但要想藉此謀求霸權，那就另當別論了。

施君玉