

預算案出爐 緊縮時代「終結」

# 英祭數碼稅 脫歐總撥備420億

英國財政大臣夏文達29日發表脫歐前最後一份財政預算案，並宣布持續了近10年的財政緊縮時代終結。但為防止出現無協議的「硬脫歐」，其針對脫歐政策有所加碼。預料未來五年會加大國防、醫療、基礎設施等公共開支，還宣布預計在2020年開始向科技巨頭徵收數碼服務稅。

大公報駐倫敦記者 李 威

在預算案公布前，外界已經傳出保守黨政府的財政政策將發生重大轉向，持續了近10年的緊縮時代將要終結，當局未來五年會加大公共開支，包括向國防、醫療、基礎設施等公共開支，預料金額逾千億英鎊，以緩衝脫歐可能對經濟帶來的衝擊。

夏文達在發表長達70分鐘的預算案時，針對脫歐的措施繼續加碼，為防止出現無協議的「硬脫歐」，當局額外再度撥款5億英鎊，加之早前已先後撥款22億英鎊及15億英鎊，脫歐的撥備總額已高達42億英鎊（約420億港元）。

除此之外，英當局還積極尋求「開源」，推進數碼稅計劃，對大型科技公司本地收入開徵史無前例的數碼稅。這是工業化國家改寫數碼時代全球稅制最具體的行動。

## 或招美國報復性徵稅

夏文達表示，數碼稅只針對全球總收入不低於5億英鎊的從事網絡業務的企業。對於這類公司而言，數碼稅成本將佔其英國收入的2%。夏文達稱，數碼稅最終將有望給英國政府帶來約4億英鎊的稅收。

按照新的徵稅方案，凡是在英國因提供搜索引擎、社交媒體平台和電商服務獲得收入的公司都將受到影響，這意味着谷歌和Facebook的廣告銷售業務尤其容易受衝擊。

目前全球範圍內有多個政府想要這樣做。英國此舉也代表着首次有政府採取具體行動，增加它們以及其他大型跨國科技服務公司的稅負。

夏文達表示，這類公司在英國創收巨大卻不用繳稅是「不公平的」，全球發達國家在推動數碼服務的徵稅方式以及徵稅地點的標準化上進展緩慢，他表示「英國不能再等了」。

對數碼稅持批評看法的人士指出，英國政府此舉可能會招來美國的報復性徵稅。他們還稱，科技公司只會把稅負轉嫁到客戶身上。美國財政部沒有立即就英國開徵數碼稅一事置評。

## 「派糖」被批「富人受益」

此外，當局還宣布降低入息稅等「派糖」措施，高收入人士因此每年平均減稅495英鎊，而繳納基本稅率的較低收入人士

每年平均減稅130英鎊，該政策將提前在明年4月開始生效，預計將使3200萬工薪階層受惠，並為脫歐的國民情緒帶來提振。

但批評者分析指，新預算案的實際受益人是富人階層。夏文達宣布的整體稅收和福利補貼計劃，將大為提高富裕家庭的收入。但相比在國防等方面十數億的補貼，在福利津貼方面預算過少，反而會減少貧困家庭收入。

英國智庫專家貝爾表示預算案中有讓人振奮的點，「但未來幾年夏文達將會有更多艱難選擇」。一方面英國脫歐必須順利交付，公共支出仍然緊張。另外生活成本和稅收增加，將導致更多的社會壓力，而緊縮政策應該是「緩和而不是結束」。

英國《獨立報》評論稱，夏文達在結束預算聲明時聲稱，現在保守黨和工黨對經濟的態度存在「明確的分界線」，而夏文達的預算案明顯意在滿足那些反對者和選舉投票人，但減少其他開支將出現的問題會在脫歐後顯現出來。



▲29日，夏文達宣布新財政預算案前，有藝術家作畫諷刺其火上澆油 美聯社



▲29日，英國財政大臣夏文達（中）公布了脫歐前的最後一份財政預算案 路透社



▲夏文達在國會宣讀新財政預算案 法新社

## 話你知

## 什麼是「數碼稅」

一般認為，現行企業稅的稅務規例並不適合現今全球經濟的實際情況，因為現時企業不須在某個國家開設實體公司，也可以通過數碼服務在該國賺取利潤。現行的稅務規例是在互聯網誕生前的年代設計，至今為止仍沒有考慮到通過網上服務並主要憑消費者數據而產生的盈利。現行的稅務規例也未能識別在數碼世界的創造利潤新方

式，特別是用戶如何為科網企業創造價值。歐委會建議解決這個問題的方法是根據數碼用戶所在地向企業徵稅數碼稅，即針對數碼活動徵稅，主要從事網絡業務的公司，須在包括用戶數據（例如放置廣告）、連接用戶的服務（例如網上交易市場、「分享經濟」的平台），以及其他數碼服務（例如訂閱串流服務）等業務方面，針對相關利潤繳稅。 大公報整理

## 英數碼稅或增四十億收入

【大公報訊】駐倫敦記者李威報道：英國財政大臣夏文達29日公布秋季預算案，應對明年的脫歐成為重點，當局除了再度增加撥備，以及宣布結束持續多年的緊縮政策、慷慨派錢外，還積極尋求「開源」，計劃向獲利豐厚的網絡科技巨頭徵收數碼服務稅。夏文達在公布預算時表示，是時候讓這些賺錢的網絡科技巨頭們在英國負起相應責任。分析指，英國近年零售業愁雲慘霧，包括百年老店弗雷澤百貨等上千家實體店紛紛倒閉，對網絡科技企業增設數字服務稅，不僅能為「後脫歐時代」帶來可觀的收入，也

能為傳統零售商營造更公平的競爭環境，可謂一舉兩得。

一般認為新稅主要針對如谷歌、臉書、亞馬遜等大型網絡科技巨頭，它們近年在英國收入較高但卻納稅很低，以Companies House數據統計為例，亞馬遜英國分公司去年在線零售商營收19.8億英鎊，稅前獲利達7237萬英鎊，但納稅僅為170萬英鎊。

而此次計劃向獲利豐厚的網絡科技巨頭徵收數碼服務稅，繳稅的門檻是每年全球收入達5億英鎊並錄得盈利的企業，預料2020年4月生效後，每年可為庫房帶來4億英鎊（約39.98億港元）進帳。

事實上，由於愛爾蘭、盧森堡等歐洲國家對網絡科技企業提供優惠稅率，吸引了不少此類跨國企業落戶，也引發逃避重稅的指責，同時網購的增加也對傳統的實體零售商帶來衝擊，因此歐盟也一直醞釀進行稅制改革。

為鼓舞士氣，夏文達還表示，若英國能與歐盟達成一個良好的脫歐協議，英國的經濟也會獲得「協議紅利」，外來投資會增加，從而提振消費信心。但他也警告，如果出現「硬脫歐」，對經濟將帶來風險，明年春季的預算案便很可能是一個緊急預算案。



▲網絡科技企業衝擊英國零售業，上千家實體店紛紛倒閉 法新社

## 「預算案」重點擇要

來源：BBC

### 最低工資及入息稅

- 提早一年為納稅人減稅。明年4月起，個人免稅額從1.185萬英鎊提高到1.25萬英鎊，起始稅率為20%。較高收入者繳稅門檻從4.635萬英鎊提高到5萬英鎊，稅率為40%。此後稅率將根據通貨膨脹調整。
- 明年4月起，最低工資提高4.9%，最低時薪由7.83英鎊提高到8.21英鎊。

### 房產印花稅

- 為住房基礎設施基金再增加5億英鎊資金，至55億英鎊，用於解鎖65萬套新建住房。
- 首次購房者的免徵印花稅額度增加到50萬英鎊。

### 經濟增長

- 預料今年增長1.3%，是2009年以來最低，明年增長1.6%，2020及2021年增長1.4%。
- 預計到2022年還將增加80萬個工作崗位。預計工資增長將達到近十年來的最高點

### 公共財政狀況

- 債務負擔已在2016至2017年度見頂，佔國內生產總值（GDP）85.2%，預料本年度的比例會降至83.7%，到2023至2024年度會降至74.1%。

### 脫歐準備

- 為脫歐的準備工作額外撥款5億英鎊，主要是為了應對在沒有協議下脫歐的局面。英國早前已先後撥款22億鎊及15億鎊，連同今次撥款即合共42億鎊（約420億港元）。
- 英國與歐盟仍就脫歐問題角力，夏文達強調若英歐達成脫歐協議，英國便會受惠於「協議紅利」（deal dividend），外來投資會增加，從而提振消費信心

### 國防及社會安全

- 為反恐警力額外增加1.6億英鎊。額外10億英鎊用於武裝部隊，用於鞏固網絡防空以及英國的新核潛艇計劃。

### 商業及數碼

- 自2020年4月起，每年全球收入超過5億英鎊的科技巨頭將面臨數碼服務稅，預計每年可為庫房帶來4億英鎊進帳。
- 私人融資計劃（PFI）合同將在未來廢除。兩年內，年度投資津貼將從20萬英鎊增加到100萬英鎊。
- 小公司徵稅的貢獻從10%降至5%。估值5萬英鎊或以下的小型公司業務費率開支將在兩年內減少三分之一。
- 為小型企業提供9億英鎊的商業利率減免，以及6.5億英鎊用於恢復英國高街的活力。

### 環境與能源

- 針對不包含30%可回收材料的塑料產品收稅。
- 對外賣咖啡杯不徵稅，但如果該行業沒有取得足夠進步，則會重新考慮徵稅。
- 6000萬英鎊預算用於英格蘭植樹，1000萬英鎊用於處理廢棄垃圾場。

## 多國擬對科技巨頭徵收數碼稅

【大公報訊】據《華爾街日報》報道：隨着世界各地的人們對互聯網更為熟悉，他們的態度傾向於從熱情變為謹慎。目前幾十個國家正加大力度，研究向Alphabet和Facebook等科技巨頭開徵新稅的事宜，以期在經濟活動日益轉向線上之際從數碼服務中獲得收入。

受歐盟基於科技公司的收入而非利潤徵稅的提案啓發，韓國、印度和至少另外七個亞太國家正在研究新稅事宜。墨西哥、智利和其他拉美國家也在考慮新的稅收政策，以期增加來自外國科技公司的稅收收入。

這類稅種廣為人知的名字是數碼稅，它有別於眾多公司已經繳納的企業所得稅，可能會給公司的稅單增加數十億

美元。這些國家試圖對一國境內的跨國公司通過境外子公司所銷售的數碼服務徵稅。在某些情況下，提議的稅項針對的是涉及收集本地居民數據的服務，比如在線定向廣告等。

數碼稅在歐洲遭到反對，但一些國家已釋出信號，準備採取單邊行動。英國財政大臣夏文達本月早些時候表示，英國準備單獨行動，徵收數碼服務稅，並於周一發表年度預算聲明再次明確提出。

法國財長勒梅爾稱，全球各國現在都明白必須徵收數碼稅。在11月份舉行歐盟財長會議之前，勒梅爾正在歐洲就徵收數碼稅展開游說。他表示，這涉及到公平問題。