

設63個黨政部門 新建金管局規劃局 滬機構改革 優化職能與中央對應

日前，國務院正式批准《上海市機構改革方案》（以下簡稱《方案》），明確上海市機構改革的任務書路線圖。11日，上海市對全面推進改革進行動員部署。根據方案，上海將共設置黨政機構63個，其中黨委機構20個，政府機構43個。其中市級機構改革工作在2018年年底前基本落實到位。據介紹，這是為了適應上海經濟社會發展需要，而因地制宜設置了部分機構，並優化調整了一些機構職能。今後，上海市委職能部門和市政府組成部門在機構設置和職能配置上，與中央和國家機關基本對應。

大公報記者 倪夢璟上海報道

據悉，市級機構改革工作在2018年年底前基本落實到位，區級機構改革工作在2019年3月底前基本落實到位。按照中央總體部署，上海市委、市政府高度重視機構改革工作，今年5月成立了市黨政機構改革工作領導小組，組建工作專班，推進機構改革工作；8月30日，十一屆市委五次全會審議通過《方案》草案，並報請中央批准；10月，黨中央、國務院批准同意《方案》。根據《方案》，上海市機構改革以加強黨的全面領導為統領，以國家治理體系和治理能力現代化為導向，突出城市功能特點，以推進機構職能優化協同高效為着力點，改革機構設置，優化職能配置，理順職責關係，積極構建系統完備、科學規範、運行高效的機構職能體系。

加強統一歸口協調管理

機構改革後，上海共設置黨政機構63個。其中，黨委機構20個，政府機構43個。根據《方案》，上海市級黨政機構改革首先將落實「規定動作」，對應黨中央和國務院機構改革，按照中央關於涉及國家法制統一、政令統一、市場統一的機構職能要上下基本對應設置的要求，調整優化相應機構和職能，包括建立健全和優化市委對重大工作的領導體制機制，加強市委職能部門的統一歸口協調管理職能。而對應國務院組成部門調整，新組建了上海市規劃和自然資源局、市生態環境局、市農業農村委、市文化和旅遊局等機構。其次，還將突出上海特色因地制宜設置黨政機構和職能方面，上海此次調整完善了市委工作黨委機構設置，與相關政府機



▲中央政治局委員、上海市委書記李強要求嚴格按照時間表路線圖高質量完成改革任務

網絡圖片

構合署辦公。

鞏固國際金融中心地位

同時，為加強上海國際金融中心建設、強化城市交通運輸領域管理等職責，上海組建市地方金融監督管理局、市道路運輸管理局等機構。另外，《方案》明確，上海將統籌推進各項改革。深化人大、政協和群團組織改革。深化市委、市政府直屬事業單位改革和承擔行政職能事業單位改革，改革後，除行政執法機構外，不再保留或新設承擔行政職能的事業單位。中央政治局委員、上海市委書記李強在11日舉行的上海市機構改革動員會上表示，將深入學習貫徹習近平總書記關於深化黨和國家機構改革的重要論述，全面貫徹落實習近平總書記考察上海時的重要講話精神，牢牢把握機構改革的正確方向，聚焦關鍵環節和重要節點精準推進實施，齊心協力圓滿完成好機構改革任務等。

中國機構改革時間表

中央和國家機關機構改革 — 2018年年底前落實到位	省級黨政機構改革 — 方案應於2018年9月底前報黨中央審批 — 2018年年底前機構改革調整基本到位	省級以下黨政機構改革 — 2018年年底前報黨中央備案	所有地方機構改革任務 — 應於2019年3月底前基本完成
--------------------------------------	--	---------------------------------------	--

（記者張寶峰製表）

《方案》突出上海特點

【大公報訊】記者倪夢璟上海報道：此次《方案》公布，突出了上海超大城市功能特點，通過因地制宜地設置機構和配置職能，着力破除制約高質量發展的體制機制障礙，對不適應上海發展階段和城市功能的黨政機構進行調整優化，完善具有上海特色的市委工作黨委、城市管理黨政機構職能體系。例如在加強上海國際中



▲陸家嘴金融貿易區是中國上海主要的金融中心區之一

資料圖片

心建設方面，上海組建了市地方金融監督管理局，不再保留市金融服務辦公室，這也是與中央和國家機關機構基本對應。而在首屆中國國際進口博覽會召開期間，知識產權保護得到極大重視。

今後，上海還將在知識產權保護方面作出更多努力。根據《方案》，上海將重新組建市知識產權局，這也是此次組建的市場監督管理局的部門管理機構，此前的市工商行政管理局、市質量技術監督局、市食品藥品監督管理局都不再保留。同時，上海還將組建市場監管、生態環境保護、農業、交通運輸等綜合執法隊伍。以優化文化市場綜合執法隊伍，完善管理體制。並繼續推進城市管理綜合執法，擴大城市管理領域綜合執法範圍。統籌配置行政處罰職能和執法資源，相對集中行政處罰權，着力減少執法隊伍種類，減少執法層級，下沉執法力量，合理配置執法力量。

此外，意見還包括：依法保護民營企業合法權益。加強民營企業產權保護；依法保障民營企業和企業家合法財產不受侵犯。嚴厲打擊針對民營企業的不正當競爭行為，對侵犯民營企業商標等，及時予以糾正；大力推動簡政放權。在全國全面推開「證照分離」改革，進一步降低民營企業市場准入成本等。



上海機構改革路線圖

1 市委機構改革

- 建立健全和優化市委對重大工作的領導體制機制，組建市委全面依法治市委員會等
- 加強市委職能部門的統一歸口協調管理職能，市委組織部統一管理公務員工作，將市公務員局併入市委組織部等
- 完善市委工作黨委機構設置不再保留市社會工作黨委等

2 政府機構改革

- 與國務院機構改革對應設置的機構組建市規劃和自然資源局、市生態環境局、市農業農村委員會、市文化和旅遊局等，重新組建市司法局等
- 因地制宜設置的機構組建市地方金融監督管理局。組建市道路運輸管理局。將市口岸辦併入市商務委。將市政府參事室調整為市政府直屬機構等

3 人大、政協機構改革

- 發揮人大及其常委會在地方立法工作中的主導作用，加強人大對預算決算、國有資產管理等的監督職能，完善市人大專門委員會設置，更好發揮其職能作用
- 推進人民政協履職能力建設，加強人民政協民主監督，優化市政協專門委員會設置，更好發揮其作為專門協商機構的作用

4 群團組織改革

- 堅持黨對群團組織的領導，健全黨委統一領導群團工作的制度，推動群團組織增強政治性、先進性、群眾性，以更大力度、更實舉措推進群團組織改革
- 促進黨政機構同群團組織功能有機銜接，支持和鼓勵群團組織承接適合由群團組織承擔的公共服務職能

（記者張寶峰製表）

李強：讓企業和群眾辦事如網購便捷



▲這是世界最大，以1：500比例構築的上海核心地區巨大模型，寬達六百平方米

網絡圖片

【大公報訊】記者倪夢璟上海報道：上海市委書記李強11日在動員會上表示，此次機構改革是一場系統性、整體性、重構性的深刻變革。不僅體現了堅決維護黨中央集中統一領導和國家法制統一、政令統一、市場統一的要求，更將在改革推進過程中，從機構職能上把加強黨的領導落實到各領域各方面各環節，確保黨的領導全覆蓋、更加堅強有力。

而對於簡化辦事流程，讓人民群眾獲得更多滿意，則需要突出以人民為中心的發展思想。他表示，將實行一類事項原則

上由一個部門統籌、一件事情原則上由一個部門負責，優化服務。例如在事關民生的領域，將加大機構調整和優化力度，建立健全更加公平、更有效率的公共服務體系，讓改革發展成果更便民。未來，還將優化黨政機構、職能配置，做到科學合理、權責一致；加強部門配合聯動，使權責更加協同，監管更加有力；簡化層級、精簡流程，做到履職到位、流程通暢。

李強表示，上海還將持續簡政放權，推進「一網通辦」，「真正讓企業和群眾辦事像「網購」一樣便捷。」

自選動作有特色 改革紅利添助力



時政透視

張寶峰

今年3月，十九屆三中全會作出了關於深化黨和國家機構改革的重大部署，自此也拉開了中國地方機構改革的序幕。特別是9月以來，省一級機構改革方案密集獲批。截至本月初，已有至少29省的機構改革方案獲中央批覆同意。在「雙十一」國人暢享網購狂歡的這一天，上海機構改革方案獲批的消息亦正式對外公布。總體來看，「規定動作有力度」「自選動作有特色」成為本輪上海機構改革的重要特點。

在本輪改革中，上海市、區主要機構

設置同中央保持基本對應。當地負責人亦公開表示，堅決維護黨中央集中統一領導和國家法制統一、政令統一、市場統一。因此，在這處中國共產黨的誕生地，在這片中國經濟的試驗田，在這個對外開放的大窗口，加強黨的全面領導，提升政府治理能力，成為此次改革最重要的主桌。從浦東新區到自貿試驗區，上海一直是中國對外開放的探路者。進入新時代，在內外形勢特別是經濟環境均發生深刻變化的背景下，中國經濟該怎麼走？頂層設計該如何落實？諸如此類極具挑戰性的問題，都需要重新探路，都亟需再次衝鋒。上海自然當仁不讓。

在本次機構改革中，上海因地制宜，

組建了金融監督管理局、道路運輸管理局，並將口岸辦併入市商務委，這一系列「自選動作」都體現出上海作為新時期改革開放排頭兵和創新發展先行者的主動意識。如今，中國傳統三大經濟圈都在重煥生機；京津冀協同發展強調內部優化重組，粵港澳大灣區突出擴大開放層次，而據今次機構改革所顯露出的發展端倪，上海無疑更要向改革要紅利，更要從自身謀升級。可以說，在改革開放40周年的關鍵時間節點，此次機構改革，必將為上海邁向高質量發展、建設現代化經濟體系、形成全面開放新格局夯實制度基礎，為建設卓越的全球城市和具有世界影響力的社會主義現代化國際大都市，再添新動力。

司法部出台20條撐民企發展

【大公報訊】據中新社報道：記者11日從中國司法部獲悉，為充分發揮司法行政職能作用，積極為民營企業發展提供堅實法治保障、營造良好法治環境、提供優質法律服務，司法部日前出台《關於充分發揮職能作用為民營企業發展營造良好法治環境的意見》。

該意見共20條，主要包括：完善促進民營經濟發展的法律法規制度。樹立平等保護、促進發展的立法理念，重點圍繞民營企業在市場准入、產權保護、投融資、公平競爭等方面遇到的困難問題，確立民營企業「法無禁止即可准入」原則，加快推動修改制定相關法律法規；全面清理不

利於民營企業發展的法律法規和規範性文件。在2018年年底前集中清理現行法律法規和規範性文件中有悖於平等保護原則、不利於民營經濟發展的相關內容，及時予以廢止或者調整完善，打破各種各樣的「捲簾門」「玻璃門」「旋轉門」等。

此外，意見還包括：依法保護民營企業合法權益。加強民營企業產權保護；依法保障民營企業和企業家合法財產不受侵犯。嚴厲打擊針對民營企業的不正當競爭行為，對侵犯民營企業商標等，及時予以糾正；大力推動簡政放權。在全國全面推開「證照分離」改革，進一步降低民營企業市場准入成本等。

「海洋六號」獲結殼最厚岩心樣品



▲11日，完成科考任務歸來的「海洋六號」科考隊員在廣東海洋地質專用碼頭集合

新華社

【大公報訊】據新華社報道：「海洋六號」科考船完成深海地質調查第6航次和中國大洋第51航次科考任務，於11日返回廣東海洋地質專用碼頭。本次科考在中國富鈣結殼合同區資源調查、深海地質環境考察、深海探測新技術新方法應用及海洋微塑料污染調查等方面取得多項成果。廣州海洋地質調查局總工程師楊勝雄介紹，本次科考歷時138天，航程近3萬公里，在位於西太平洋的中國富鈣結殼合同區開展了資源調查，查明合同區30多個區塊富鈣結殼資源分布狀況，首次在合同區海山板狀富鈣結殼之上發現密集分布的富鈣型多金屬結核。

楊勝雄介紹，本次科考在詳細勘探區塊首次獲取厚度超過30厘米的巨厚型板狀富鈣結殼樣品。據記者了解，這是中國自1997年開展海山富鈣結殼資源調查以來獲得的結殼厚度最大的岩心樣品。「海洋六號」本次科考還成功完成中國首台富鈣結殼規模取樣器海試，初步實現了海底富鈣結殼的規模採集等，為中國深度參與海洋塑料垃圾國際治理提供基礎資料。本航次是「海洋六號」連續第8年執行深海洋科考任務，自2009年入列以來，該船已先後赴南海、太平洋、南極海域開展多個航次深海地質、大洋與極地科學考察任務。