


掌握施政報告重點 溫習得心應手



通識全攻略

行政長官林鄭月娥在今年10月10日發表任內第二份施政報告，主題為「堅定前行 燃點希望」，提出了約240項新措施，土地房屋政策成為焦點。通識人在閱覽此份施政報告時，可嘗試從《通識教育科課程及評估指引（中四至中六）》（2015年11月更新）解讀它，加深對本科的理解，有助溫習。

現簡略歸納施政報告各大政策範疇的重點如下：

- 土地房屋範疇
- 推展「明日大嶼願景」，東大嶼都會填海約1700公頃，提供25至40萬新單位，供70至110萬人居住，七成為公營房屋。興建新鐵路及道路，連接人工島、大嶼山北岸、屯門內河碼頭區及龍鼓灘等新發展區。
- 推出「土地共享先導計劃」，滿足短中期房屋需求。
- 今年內完成兩項棕地作業研究，以制定政策和措施。
- 重啓工廈活化計劃，為業主改裝舊工廈提供誘因，並容許經活化的工廈提供過渡性房屋。
- 勞工福利範疇
- 強積金對沖，政府承擔額加大至293億元，期望2020年或之前獲立法會通過。
- 婦女產假由10周增至14周，僱主可向政府申請補貼，每宗個案最高36822元，女性政府僱員即日起受惠。
- 盡快落實法定侍產假由三天增至五天。

- 教育範疇
- 將公營中小學的教師職位全面學位化，涉及額外經常撥款約15億元。向公營及直資學校每年撥款九億元，提供「全方位學習津貼」。
- 每年額外撥款八億元，加強對有特殊教育需要學生的支援，包括提高教育心理學家與學校比例和在公營普通學校開設校本言語治療師職位。
- 醫療衛生範疇
- 建議立法禁止入口、製造、銷售、分發及宣傳電子煙及其他新型吸煙產品。
- 確立中醫藥在本港醫療服務的定位，在規劃中的中醫醫院及18間中醫教研中心提供政府資助門診和住院服務，及設立五億元專項基金以促進中醫藥應用研究和專科發展。

資料來源：摘錄自施政報告2018



◀閱讀施政報告重點，有助加深對本科理解，對考試或有裨益

維持或改善生活素質的障礙，例如可動用的資源、科技水平、社會凝聚力、對社會公義的觀點、區域及國際因素就維持或改善生活素質的緩急輕重的決定，可因應不同因素而變動

- 不同人士／階層／利益群體的組合
- 大多數相對於少數
- 敢言相對於沉默
- 積極相對於被動
- 資源充裕相對於資源匱乏
- 判斷其急切性：對個人、群體和公眾利益的考慮

資料來源：摘錄自《通識教育科課程及評估指引（中四至中六）》（2015年11月更新）鄭祈

整條生產線落戶 建立全球供應鏈 中國藉全球化變身世界工廠



現時，許多人都將全球化掛在口邊。對全球化的認識，卻不一定透徹。按照經濟史學者李察寶溫（Richard Baldwin）的說法，自從人類在公元前一萬年發展出農業，創造出文化，全球化便開始了。絲綢之路便是當時經濟全球化的產物。然而，由於運輸成本高昂，第一波全球化並未能將全球經濟和市場一體化。

始於1820年的第二波全球化，才急劇的改變了全球經濟發展的模式。為什麼1820年為分界線？兩名牛津大學的經濟學家指出，雖然英國在1698年已發明蒸汽機，但仍未普遍使用。到1820年左右，英國將工業革命輸出至全球的殖民地，其他歐洲國家和美國亦加入行列，第二波全球化才正式展開。

這波全球化有兩個特點：首先，市場已經全球化，但生產卻只集中在工業國。其次，生產技術及機器在工業國家，原材料，如礦產、橡膠、木材等等，從落後國家掠奪或低價輸入，勞動力來自奴隸或廉價外勞，在工業國築鐵路、公路、建房子和幹低技術工作。工業國的勞工則做高技術的工作。新產品如汽車、雪櫃、電話等等，運往落後國家

傾銷，壓制當地的民族工業，財富則運回工業國。

數字可說明這個現象。全球七大工業國，即今天說的G7：包括加拿大、法國、德國、意大利、日本、英國、美國等，佔全球GDP的比率，1820年為22%，1900年為46%，到1993年達到最高峰的67%。其他170多個國家的GDP，總共只佔32%。二戰後，美國成為全球最富裕的國家。1949年，美國佔全球人口7%，卻擁有99%全球生產的雪櫃，50%收音機，54%電話，92%的美國家庭有浴缸等等。由此可見，由1820至1990年代，工業國愈來愈富，落後國家則愈來愈窮。李察寶溫稱之為「大分流」。

G7無法再掠奪資源

二戰結束後，殖民地紛紛獨立，開始工業化和現代化。G7無法再像昔日般肆無忌憚的掠奪資源和勞工了，唯有利用落後國家的廉價土地和勞工，做生產代工。香港、新加坡、台灣、韓國等亞洲四小龍，乃至中國改革開放第一階段的經濟增長，皆由此起。


由1990年代至今天，第三波全球化展開

，電腦及互聯網帶來了ICT（資訊及通信科技）的革命，工業生產的Know how（包括技術、管理和知識），可以輕易、低成本輸出到發展中國家和地區。以前，工業生產只集中在發達國家。1990年後，發達國家可以將整條生產線，搬遷到發展中國家和地區。換句話說，發達國家將工業（尤其是污染工業）外判到世界各地，以更低廉的成本大量生產。有些富國更將市場營銷、後勤乃至研發部門外判。由此建立了全球供應鏈，即每件產品，原料可能來自A地，零部件卻在B地生產，裝嵌在C地，研發則在D地，後勤在E地，推銷和宣傳則在F、G、H等地……。最初，電腦要在美國生產，整件運往中國出售。如今，電腦零部件由荷蘭、日本等地輸往中國設廠生產，之後運回美國及全球出售。

第三波全球化，造就了16國家（即中國、韓國、印度、印尼、泰國和波蘭）的工業化。中國正正是得益於第三波全球化，而成為世界工廠。

（註）李察寶溫的全球化論，見諸《大匯流》（The Great Convergence）一書。

撰文：博文



書 架

反全球化運動早埋下伏線

學歷史，不但可以認識過去，亦有助分析未來。彭慕蘭、托皮克（Pomernz、Topik，黃中憲等譯）的《貿易打造的世界》（上海：上海人民出版社，2018年），是一部講述全球化發展過程的史學書籍，並分析了全球貿易的發展如何創造了今天的世界。在書中最後一章，兩位作者開始發現世界正在變化，一股反全球化運動的潮流，正在美國醞釀。

美國一向主張應讓資本和產品毫無阻礙地流動，且以政治手段推動這一體制的建立。美國在這方面的積極，向來非他國所能及。但如今，美國卻有史上一任何國家所未曾擁有的最高貿易赤字和政府預算赤字，這正在削弱美國追求全球新自由主義的熱情。治安維持會會員，在美國政府默許下，自發巡邏南方國界，就是美國反向而為的鮮明例子，還有就是新興的反華浪潮。

歐洲雖打造了凌駕於國家之上的超級地區，對於全球化曖昧含糊的態度，相較於美國，只有過之而無不及。2005年，法國通過公民投票否決歐盟新憲法。投反對票者大部分表示他們反對不受規範的跨國資本主義。當今在富裕的歐盟國家中，有人大聲疾呼取消歐盟，或至少要求放棄某些脆弱的經濟體，如希臘、愛爾蘭、西班牙和葡萄牙。這些國家中的抗議者認為，如果留在歐元區的代價是進一步的節衣縮食，那麼他們的國家就應該離開。

全球化之所以在較富裕國家遭到排斥，有一部分源於外移的工作機會不再只限於製造業，資訊科技已使許多服務業可以外包，意味着有一技之長的中產階級在服務業的工作不再是鐵飯碗。服務、生產兩領域愈來愈常見的外包安排，激起較富國從業人員的敵意，而這敵意激發出反國際主義的民族主義情緒。

本書英文版於2013年出版，令人認識到全球當前的貿易格局，正在削弱著全球一體化的趨勢。


李偉雄

知 識 點

全球貧富懸殊加劇

任何經濟制度都有贏家和輸家，全球化也不例外。1990年代開始的第三波全球化，令不少發展中國家加入全球供應鏈，以致有約七億人脫貧，是最大的成就。另一方面，這波全球化亦加劇全球的貧富懸殊，乃至發達國家內的貧富懸殊。發達國家的中產階級和草根階層的實質工資，在這18年來，並沒有追隨經濟繁榮而上漲：上焉者停滯不前，下焉者下跌，導致中產和草根生活質素下跌，子女向上流動機會大減。


近年，各發達國家的青年均不滿現狀，瀟灑悲觀情緒，甚至有反全球化的傾向，都與此有關



思 考 點

仍有少數人未脫貧

在第三波全球化中，16國家得益最大。無論是富人、中產或窮人，生活水平都比數十年前大大提高了。然而，這些國家仍有少數人未能脫貧，尤其是偏遠的農村，農民生活仍然相當困苦，但由於這些人只佔少數，這些國家的政府，依然得到大多數人民支持。窮人仍然相信，經濟發展會改善他們的景況，將來生活會更好，至少教育普及，令他們的子女有向上流動機會。反之，發達國家的富人得益於全球化最大，擁有的財富愈來愈多，全球最有錢的1%人口，財富達天文數字，引起反彈。不少國家向右轉，就是因為政府無法令選民分享新增的財富所致。



THE WORLD THAT TRADE CREATED

貿易打造的世界

李偉雄