

政情觀察

楊 堅

即將過去的2018年，對於世界、中國和香港特別行政區，都具有里程碑意義。

對於世界，2018年是全球經濟金融政治局空前全面深刻調整進入決定性階段的起始年，其主要標誌，是美國開始調整其全球戰略，把中國和俄羅斯當作其主要對手。

對於中國，2018年是貫徹中共十九大精神、實現從現在到21世紀中葉「兩階段、三步走」宏偉藍圖的開局年，也是改革開放40周年。

對於香港特別行政區，2018年是「一國兩制」與時俱進表現為融入國家發展大局的開局年，是粵港澳大灣區建設正式啓動，廣深港高鐵香港段和港珠澳大橋相繼通車；同時，香港與西方若干國家的關係，因為美國開始把中國當作主要對手而承受前所未有的挑戰和考驗。

身處民族復興的大時代

即將到來的2019年，全球經濟金融政治局空前全面深刻調整將加速向更廣更深層

次展開；中國將堅定邁向更高水平全面深化改革全面擴大開放，為實現2020年全面建成小康社會的第一個「百年目標」而衝刺；香港將應對來自西方若干國家，尤其是美國的更大壓力，香港必須為打造粵港澳大灣區、加快融入國家發展大局在體制創新上採取行動。

因此，**香港居民需要培養光榮感——身處人類近現代歷史前所未有大變局、參與中華民族偉大復興的光榮感。**

「自信人生二百年，會當水擊三千里。」即使再自信的人，做再長的人生規劃，但躬逢大時代對任何人來說都是可遇不可求。21世紀前半葉，人類面對三重國際格局調整疊加。一是從15世紀至20世紀500年間由西方主導的全球經濟金融政治格局，展開空前全面深刻調整，其主要標誌是西方經濟政治社會制度陷入前所未見的全面深刻危機或困境。二是二次大戰後以聯合國為代表的國際秩序展開錯綜複雜的調整，其主要標誌是世貿組織功能嚴重退化和特朗普上台後美國接連「退群」。三是20世紀90年代初「冷戰」

結束後形成的所謂歷史終結，於西方文明的國際格局展開顛覆式調整，其主要標誌是俄羅斯重振雄風和中國特色社會主義進入新時代。三重國際格局調整的本質是全球重心由西方向東方轉移，核心是大國關係調整，關鍵是中國人民實現中華民族偉大復興的中國夢。既然香港特別行政區是中國不可分離的一部分，香港居民理當同內地13億同胞一起，以身為中國人走在人類歷史正面、推動人類進步而自豪。

與此同時，**香港居民也需要培養憂患感——中華民族偉大復興的最後一公里必將充滿艱難險阻，香港特別行政區必將同國家一起承受前所未見的挑戰和考驗。**

2018年3月，美國政府向中國鋼鐵和鋁材進口分別徵收25%和10%懲罰性關稅，沒有因為香港是自由港而予以豁免。

2018年11月14日，美國國會轄下「美中經濟與安全審查委員會」發表年度報告，提議重新審視香港獨立關稅區地位。

2018年12月1日，應美國司法當局要求，加拿大警方在溫哥華國際機場拘捕中國華

為集團副董事長兼首席財務官（CFO）孟晚舟女士，罪名是華為通過一家設在香港名為Skycom的公司同伊朗做生意，違反了美國制裁伊朗的法律。

必須堅決站在國家一邊

美國利用孟晚舟事件向香港特別行政區政府施壓。12月10日，美國駐港澳總領事館發新聞稿，披露美國國務院和商務部高層代表團12月5日至7日訪問香港，與特區政府代表會面。美方在會面時建議特區政府加強執行制裁，特別是針對違反聯合國制裁伊朗和朝鮮的航運活動，並要求特區政府進一步改善對戰略商品和受管制物品的追蹤，在轉口限制上採取更多行動和協助，防止相關物品落在未經許可的軍事用戶手上，或者被用作發展和生產大殺傷力武器。

12月15日，美國著名經濟學家傑佛里·薩克斯（Jeffrey Sachs）接受加拿大廣播公司（CBC）採訪時稱，逮捕中國企業高管是美國在國際貿易中製造「新冷戰」的又一

個例子，美國試圖不惜一切代價「阻止中國崛起」，而加拿大逮捕孟晚舟是助長華盛頓的「新冷戰」。薩克斯質疑逮捕孟晚舟的原因，認為其動機與美國此前的行為不一致。薩克斯說：「據我所知，她因為給滙豐銀行做了個關於伊朗交易的展示，就受到了欺詐的指控。」「有趣的是，滙豐銀行本身因為大規模違反美國對伊朗的制裁而受到制裁，但沒有一位高官面臨任何指控，更不用說像孟晚舟這樣在外國機場被逮捕，並被拖曳這樣的過程。」

從2019年起到可預見未來，香港必將面對來自西方若干國家、尤其是美國的更大壓力，香港居民不僅需要培養憂患感，**而且需要培養責任感——堅決站在國家一邊，抗擊美單邊主義、保護主義和霸凌主義。**

從1841年以來，香港同西方國家發生衝突可謂前所未見，特區政府和社會各界不能低估美國遏制中國，帶給香港和香港居民的困擾和折磨。香港工商財經界人士或會感到格外困惑和痛苦，特區政府需要給予引導和幫助。

資深評論員

期盼朝鮮半島早日無核化

國際動向

延 靜

今年中國周邊形勢發生了很大變化，其中朝鮮半島形勢的變化，最為引人關注。本來緊繃、令國際社會堪憂的半島局勢，出現了一絲轉機，正在向好發展。

年初，當國際社會認為朝鮮半島局勢不穩，將影響韓國平昌冬奧會的時候，金正恩發表新年獻詞，表示朝鮮有意派團參加平昌冬奧會，希望朝韓雙方盡早舉行高級別會談商談此事。韓國接受建議並很快舉行朝韓高級別會談，對朝鮮派團參加平昌冬奧會表示歡迎。根據雙方協議，朝鮮不僅派團參加了平昌冬奧會，而且派高官率團出席了平昌冬奧會開幕式，開創了一個過去未曾有的先例。平昌冬奧會也因此在平穩氣氛中舉行，取得了成功。

其後，朝鮮勞動黨舉行七屆三中全會，金正恩宣布放棄核武路線，停止核試和導彈試射，把國內工作重心轉移到經濟建設上來。這一決定是非凡之舉，也是正確判斷國際潮流和國際形勢的結果。這之後，朝鮮外交方針也做了調整，出訪明顯增多，加強與各國的溝通。金正恩先後三次訪問中國，會見習近平總書記並舉行會談，強調發展朝中傳統友好關係，一度不冷不熱的朝韓關係得到扭轉。目前，朝鮮上下回應金正恩的號召，集中一切力量發展經濟、改善民生，並取得一定成果。

由韓國牽線搭橋，朝美達成協議，舉行金正恩與美國總統特朗普元首峰會，討論朝鮮半島無核化問題。雖然這一過程中曾出現過曲折，但峰會終於在6月12日於新加坡舉行並發表公報，朝鮮允諾實現半島無核化，美國承諾向朝鮮提供安全保障。

幾十年來，朝美關係對立，相互敵視，朝美之間極少高層接觸，在冷血時代和金正日時代，舉行朝鮮最高領導人和美國最高領導人會晤幾乎不可想像，而金正恩打破了這一「禁區」。朝鮮多年來拒絕與美國談判半島無核化問題，現在也坐下來與美國商談。

在此過程中，韓國功不可沒。韓國最不希望朝鮮半島再次打仗，曾聲稱沒有韓國的同意，美國不可在半島動武。2017年5月文在寅就任韓國總統後，更是積極改善與朝鮮的關係，推進半島局勢走向和平。文在寅至今已會見金正恩三次，還訪問了平壤。朝美峰會也是韓國積極推動實現的。現在，朝美雙方正在磋商明年初舉行第二次「特金會」。

朝鮮允諾半島無核化後做了很多努力，拆除了豐溪里核子試驗場，不再糾結駐韓美軍撤出和美韓軍演問題。已經有一年多，朝鮮未再進行核試和導彈試射，並且公布了2022年實現無核化時間表。

但美國仍一意孤行，堅持對朝鮮制裁施壓，並呼籲國際社會與它一起行動。

最近，美國又以維護人權為由，宣布對金正恩的身邊主要助手崔龍海等三人實施制裁，這已經是美國軍方面第四次制裁朝鮮。朝鮮立即做出反應，稱美國此舉是「政治挑釁」。這顯然無助於朝美正在舉行的第二次「特金會」的磋商。

解除對朝鮮的制裁，正成為國際社會的一致願望。中國支持朝美透過對話解決半島無核化問題，這也是中國的一貫主張。我們重申，希望朝美雙方表現善意，相向而行，照顧各方的合理關切，早日談出積極成果。實現朝鮮半島無核化和半島的長治久安，是我們堅定的不移的目標，期望這個目標能夠早日實現。

原資深外交官

培育青少年尊重憲法意識



港事港心

黃錦良

剛過去的12月4日是第五個「國家憲法日」，國家主席習近平此前作出重要指示，強調「依憲治國」和「依憲執政」，號召國人「尊崇憲法、學習憲法、遵守憲法、維護憲法、運用憲法」。當天，在北京和香港特區都舉辦了相關的座談會。

憲法是國家的根本大法，以法律的形式確立了中國各族人民奮鬥的成果，規定了國家的根本制度和根本任務，具有最高法律效力。設立「國家憲法日」，旨在弘揚憲法精神，樹立憲法權威，促進宣傳教育，推動全社會憲法意識和法治思維的形成，意義重大。香港作為國家一個特別行政區，彰顯國家主權的憲法對香港的重要性不言而喻。憲法和《基本法》構成了香港的憲制基礎，是「一國兩制」的法律源頭和根本保障。因此，了解憲法、尊重憲法，維護法治的權威，是香港保持穩定繁榮發展的必然要求，也是每位港人的責任和義務。

落實憲法教育刻不容緩

中聯辦副主任黃蘭發於香港舉辦的座談會上致辭時指出：依照憲法和《基本法》辦事，加強香港社會特別是公職人員和青少年的憲法和《基本法》宣傳教育，是推進全面依法治國和維護香港法治的應有之義，也是此次活動的「初心」。作為一位香港的教育工作者，我特別留意到，對青少年的宣傳教育被強調，表明在香港舉辦「國家憲法日」活動，寓意深刻，青少年教育這項內容是不可或缺的重要組成部分。青少年是「一國兩制」實踐的繼承者、國家未來發展的動力，從小養成了解憲法、尊重憲法和自覺維護法治的良好素質，在香港目前社會環境下，顯得更加重要、迫切。

憲法、《基本法》和香港現行法律像環環相扣的鏈條，形成了香港社會治理結構的完整法律體系。過去相當長一段時間，香港某些政黨和人士，從其政治取態和

利益出發，經常在重大問題上，故意割斷憲法與《基本法》，或者憲法、《基本法》與香港其他法律的必然聯繫，模糊憲法的法律源頭地位和作用，玩弄文字遊戲，歪曲國家主體的社會性質，漠視中央政府對香港特區的全面管制權，貶低全國人大常委會決定的法律地位。這些錯誤行徑，往往誤導毒害青少年，模糊法治觀念，使得一些人看不清問題的本質所在，容易跟風盲從。這就給香港全面準確落實《基本法》和特區政府依法施政製造障礙。

對國家憲法的宣傳教育、認識了解，在香港一直是塊短板，實有必要加以重視。政府正在努力修復被侵蝕的法治基礎，因此現階段開展「國家憲法日」活動，撥亂反正，培育青少年憲法和法治意識，養成尊重憲法、維護法治的自覺性，自然成為青少年教育的重要內容。憲法的宣傳教育，亦有益於增強青少年的國家觀念和國家認同。要做好這項工作，需要政府、社會各界，尤其是教師和學生家長的共同努力。

作為香港教育機構管理者，政府在如何做好青少年憲法宣傳教育問題上責無旁貸，政府有必要改善現時對專上院校和中小學校憲法和《基本法》教育的支援，增加必要資源，制定切合實際指引，做好督導和檢討工作，使之落到實處，收到良好效果。每一位教育工作者也都有責任，使學生對由憲法、《基本法》和其他法律等構成香港完整法律體系的現實有一個清晰認知，理解憲法所涉及到的國家概念的深刻內涵。引導青少年在分析社會問題時，要能夠形成完整的法律框架，清晰正確的脈絡，並在此基礎上作出獨立的分析判斷。

在專上教育方面，要使學生對包括國家憲法在內的香港法律體系有較為深刻的認識理解，尊重香港法律體系的完整性，養成尊重憲法、維護法治、運用法律的能力和自覺性，並在此基礎上正確地分析國家發展的現狀和存在的困難，牢固樹立國家觀念，學會從國家發展的大局看香港發展的趨勢，並對政府的施政提出合理合法的意見和建議。對於那些模糊憲法與《基本法》關係，將憲法、《基本法》與其他香港現行法律對立起來的錯誤觀念，要及

時給予糾正。

國歌法與憲法教育結合

就中小學教育而言，應當把普及憲法知識與普及《基本法》知識結合起來，在推動《基本法》教育的同時，逐步增加憲法教育的內容和比重。去年，教育局制訂新的課程指引，並要求在初中階段未開設「生活與社會科」的學校，單獨開設《基本法》相關課程，教育局因此編製了教學時數為15小時的「憲法與《基本法》」獨立單元，確保所有學生均有機會學到必須掌握的內容。

這對憲法和《基本法》的教學起到促進保障作用，但憲法教育仍然存在兩個不容忽視的問題：

首先是在憲法教育上，缺乏適合中學生學習的教材套。現有課程欠缺對憲法作系統介紹，只是就《基本法》提到的一些常談性問題，作出概念解析，未有涉及的部分則沒有提及。因此，有必要從憲法作為國家根本大法地位的角度，單獨介紹憲法，形成一個系統完整概念，尤其在涉及國家主權、性質、運作、特點等知識上，使學生形成的國家觀念具體而充實。

其次，現實教育局對憲法和《基本法》的教育，重心擺在學生的初中階段。至於高中階段，教育局安排持續學習的內容，主要分布在通識教育科（核心科目）以及相關選修科目。依據學生成長特點，這一階段應該是重點。政府應該像初中階段教學安排那樣，作出具體指引，有明確的課時要求，有可供教學參考、類似「憲法與《基本法》」獨立單元那樣的教材，側重於各概念之間聯繫與系統性介紹，使學生能夠更進一步掌握相關知識，並能逐步理解運用。

《國歌法》的本地立法程序即將展開，政府可以將《國歌法》本地立法以及今後的宣傳教育，與國家憲法的宣傳教育結合起來。尤其是在青少年教育上，可以按照《國歌法》立法的原因、依據，追根溯源。從形式上，使學生更加形象地了解香港法律體系的完整性、形成的根源依據；從內容上，使學生更好理解國家主權的定義概念及其深刻內涵。

教聯會主席

中美關係

張敬偉

美國司法部開始用黑客來「黑」中國了。

12月20日，美國司法部宣布起訴兩名中國籍黑客，稱其是中國黑客組織「高級長期威脅10」（Advanced Persistent Threat 10，簡稱APT10）僱員，入侵包括美國在內的多國政府機關和商業組織的網絡系統，盜取政治和經濟方面的機密資料，為中國政府服務。美司法部強調，APT10和中國國家安全部門有聯繫，中國有組織的黑客竊密行動，是為取代美國成為全球最大的超級大國。

美國指控卻充滿政治意涵

美國指責中國網絡竊密不是新聞，但在中美貿易戰、美國和「五眼同盟」發起對華為的科技戰之時，美國司法部對兩名中國公民的指控，卻充滿了政治意涵。

一方面，按照美國司法部的指控，兩名

中國黑客從2006年開始盜竊技術，2014年開始鎖定託管服務提供商，入侵這些公司的網絡後攻擊它們的客戶網絡並竊取商業機密、知識產權、技術信息，以及個人身份信息等等。這意味着兩名中國黑客的竊密行為長達12年，但是美國對此置若罔聞。美國是全球最強的科技強國，不僅有強大的科技硬件支撐，更有全球無法超越的軟件實力。而且，互聯網主幹的伺服器，也大都部署在美國。美國也有世界上最強大的情報監控系統。中國黑客侵入美國政府、企業網絡十幾年，不斷竊取核心機密，而美國無動於衷。顯然，這不符合常識，更缺乏邏輯理性。當然，也是對美國政治、科技尤其情報界的莫大諷刺。

如果美國司法部指控，美國政府和企業的網絡安全系統則形同虛設，美國兩大情報機構也嚴重失職，小布什、奧巴馬和特朗普三任美國政府也難辭其咎。眼裏絲毫容不得政治砂子的國會山和敏感的美國媒體也會進

行喧擾式監督和曝光。疑惑的是，過去12年來，美國國會和主流媒體，似乎對中國黑客「太客氣了」——除了偶爾的「發牢騷」，竟然沒有製造出中國黑客盜取美國政治和經濟秘密危害美國安全的大事件。因此，美國司法部對中國黑客的起訴，只是配合美國對華貿易戰和科技戰的政治手段和談判策略。

另一方面，美國司法部宣稱，APT10對包括美國在內的12個國家（其他11國包括巴西、加拿大、芬蘭、法國、德國、印度、日本、瑞典、瑞士、阿拉伯聯合酋長國和英國）進行了網絡攻擊和竊密。美國有45個政府機構和企業遭受兩名中國黑客的竊密，所涉行業涵蓋金融、電信、製造、醫療保健等等。但是，附和美國指責中國的還是那幾個追隨美國的核心國家——除了「五眼同盟」的英國、澳洲、加拿大和新西蘭，就是日本。「五眼同盟」是配合美國反華為的急先鋒，從

澳洲媒體曝光的五國通過「龍蝦宴」密謀對付華為，到加拿大配合美國逮捕華為首席財務官（CFO）孟晚舟，「五眼同盟」已經是美國領導下的核心反華同盟。他們對中國的指責，是基於政治需要而缺乏說服力。至於唯美國馬首是瞻的日本說辭，更缺乏公信力。

美國感焦慮胡亂「黑」中國

美國提到的德國，官方和媒體的回應是模糊的。德國資訊安全辦公室認為，德國企業「可能」已成為中國黑客攻擊的受害者；《南德意志報》也認為，黑客襲擊「很有可能」來自中國。無論是「可能」還是「很有可能」，嚴謹的德國人並不確定中國黑客通過網絡竊密。這也反證美國和其核心追隨者對華指責的不嚴肅，也證明美國指責中國是別有目的。

此外，美國對華指控也遭到美國企業的「打臉」。在此之前，財經媒體《彭博商業周刊》指控中國在蘋果、亞馬遜產品中植入芯片竊取信息。結果卻是，蘋果和亞馬遜否認了這家媒體的說法；至於美國司法部指責中國黑客竊取IBM機密信息，也遭到了該公司的否認。IBM表示，沒有證據顯示公司的敏感數據已外泄。

當然，也不排除其他國家因為美國淫威而為美國捧場。但是利用黑客「黑」中國，因為缺乏說服力和邏輯理性而變成了美國對華的抹黑。在中美貿易談判的關鍵時期，不僅不利於中美貿易談判的大局，反而暴露了美國歇斯底里的焦慮和瘋狂。

上帝欲使人滅亡，必先使其瘋狂。信仰上帝的美國，應該明白這個常識性的邏輯：中美博弈，回歸理性，才是雙贏之道。

察哈爾學會高級研究員、中國人民大學重陽金融研究院客座研究員