大公報
責任編輯：林曉君
2019年1月23日　星期三

習主席關於防範化解風險講話給港人智慧信心力量

點擊香江

屠海鳴

前天，中共中央總書記、國家主席習近平在省部級主要領導幹部堅持底線思維着力防範化解重大風險專題研討班開班式上發表重要講話。習主席以馬克思主義政治家、理論家的深刻洞察力、敏銳判斷力和戰略定力，科學分析了當前和今後一個時期我國面臨的安全形勢，提出了防範化解六個方面重大風險、保持經濟持續健康發展和社會大局穩定的明確要求。

中共十九大把「防範化解重大風險」擺在「打好三大攻堅戰」的首位，在2019年的日曆剛剛掀開之際，中央首次召開以「防範化解重大風險」爲主題的會議，習主席着重對防範化解風險發表重要講話，這表明，中央對未來可能面臨的重大風險已有科學預判和全力應對的思想準備；中央有信心、有能力、有把握帶領全國人民迎接挑戰、化解風險。「一國兩制」下的香港，自回歸之日起就已納入國家治理體系，回歸以來，香港和內地的經濟融合、科技協作、文化交流、人員往來日益頻繁和緊密。「背靠大樹好乘涼」。「大樹」的安全可靠，事關「乘涼人」的命運。「國家好，香港好；香港好，國家更好」不是抽象的論斷，而是有着愈來愈豐富的實質性內容。習主席關於防範化解重大風險的重要講話，給香港同胞以智慧、信心和力量。

堅持底線思維，啟迪智慧

習主席指出，面對波譎雲詭的國際形勢、複雜敏感的周邊環境、艱巨繁重的改革發展穩定任務，我們必須始終保持高度警惕，既要高度警惕「黑天鵝」事件，也要防範「灰犀牛」事件；既要有防範風險的先手，也要有應對和化解風險挑戰的高招；既要打好防範和抵禦風險的有準備之戰，也要打好化險爲夷、轉危爲機的戰略主動戰。

習主席的這段深刻講話，爲防範化解重大風險劃出了底線，集中體現了底線思維的要義。中共十八大以來，習主席多次強調領導幹部要樹立底線思維，凡事要往最好的方向努力，但要明確底線，任何時候都要守住底線，底線決不允許被突破。正是由於堅持底線思維，人們看到，過去六年來，中國在許多重大問題上態度鮮明、立場堅定。比如，對於「港獨」問題，中央多次指出：任何危害國家主權安全、挑戰中央權力和香港特別行政區基本法權威、利用香港對內地進行滲透破壞的活動，都是對底線的觸碰，都是絕不能允許的！正是由於時刻有憂患意識，始終堅持底線思維，才有了「亂雲飛渡仍從容」的戰略定力，才解決了許多長期想解決而沒有解決的難題，辦成了許多過去想辦而沒有辦成的大事，推進黨和國家事業發生了歷史性變革。

「安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘亂」。堅持底線思維，是一種大智慧，對於香港來說同樣非常重要。在全球政治經濟格局面臨百年未有之變局的大氣候下，「一國兩制」在香港的實踐必然會遇到各種挑戰，貿易保護主義、單邊主義抬頭的出現，也必將給香港經濟帶來負面影響。如何應對？香港需要樹立底線思維，增強戰略定力，未雨綢繆，下好先手棋，打好主動仗。

聚焦六大風險，堅定信心

習主席在講話中就防範化解政治、意識形態、經濟、科技、社會、外部環境、黨的建設等領域重大風險作出深刻分析、提出明確要求。這六大風險是着眼中華民族偉大復興的宏偉目標、分析「中國號」巨輪前行中涉及的內外因素提出來的，既高瞻遠矚，又洞若觀火，體現出習主席爲核心的黨中央、中央政府在重大問題上的前瞻性、敏銳性。

以經濟安全爲例。2018年中國經濟總量首次突破90萬億元人民幣大關，比上年增長6.6%，好於預期。但從運行軌跡來看，一季度增長6.8%，二季度增長6.7%，三季度6.5%，四季度增長6.4%，經濟下行壓力明顯增大。這既有中國經濟轉化發展動能、主動放緩增長速度的內因，也有美國挑起中美貿易戰的外因。習主席從房地產市場平穩健康發展、加強市場監管、促進中小微企業融資、處理「殭屍企業」等方面進行分析，提出具體要求。居安思危，防微杜漸。

再以科技安全爲例。近年來，我國的科技創新能力持續提升，在許多領域，我們與發達國家的位置發生了明顯變化，從「跟跑」變爲「並跑」、「領跑」，但我們在諸多領域還有「短板」，「中國製造」背後的「中國創造」還不夠多。習主席曾精闢地指出：「在別人的地基上蓋房子，樓越高風險越大。」中國必須走自主創新之路。習主席在這次講話中強調，要加強體系建設和能力建設，要加強重大創新領域戰略研判和前瞻部署，要強化事關國家安全和經濟社會發展全局的重大科技任務的統籌組織，要加快科技安全預警監測體系建設。抓住了要害，把握了本質。

對症下藥，才能藥到病除。看準風險是防範化解風險的先決條件。中央聚焦六大風險，防患於未然，給了香港以巨大信心。有祖國內地的堅強後盾，香港的發展動力更大、發展環境更優、發展前景更好。

提升實踐能力，傳遞力量

習主席指出，各級領導班子和領導幹部要加強鬥爭歷練，增強鬥爭本領，永葆鬥爭精神，以「踏平坎坷成大道，鬥罷艱險又出發」的頑強意志，應對好每一場重大風險挑戰，切實把改革發展穩定各項工作做實做好。

看準風險點，只是防範化解風險的第一步，要成功防範化解風險，還需要一支堅強有力的團隊。習主席要求各級領導幹部保持良好精神狀態、提高防範化解風險的能力，點到了要害。作爲領導幹部，要能夠透過複雜現象把握本質，抓住要害、找準原因，果斷決策，善於引導群衆、組織群衆，善於整合各方力量、科學排兵布陣，有效予以處理。這是聚焦執行層面提出的要求，十分重要。值得關注的是，內地的政治體制，決定了幹部隊伍是一個執行力很強的團隊，特別是中共十八大以來，「把紀律和規矩挺在前面」令這支隊伍令出必行，行則必果。

團隊的執行力增強，無疑會使化解風險、戰勝困難多了幾分勝算，也給香港傳遞着一股巨大力量。在世界大變局加速深刻演變，全球動盪源和風險點增多的大背景下，香港不可避免地會遭遇諸多風險。香港的政治體制與內地不同，那麼，在應對重大風險時，香港的管治團隊能不能快速反應、步調一致？香港的行政、立法、司法機構能不能齊心協力、共克時艱？這些問題都值得認眞思考。

「居安思危，思則有備，有備無患。」習主席關於防範化解重大風險的重要講話，令香港同胞再次想起了習主席的深情勉勵：「相信自己，相信香港，相信國家。」有以習主席爲核心的黨中央、中央政府領航把舵，「中國號」巨輪必將乘風破浪、揚帆遠航，香港必將化解風險、戰勝困難，「一國兩制」必將全面準確落實、行穩致遠。

（本文作者為港區全國政協委員、港區上海市政協常委）

註：《大公報》獨家發表，如有轉載，請註明出處。

國歌法今首讀 議員籲理性探討

尊重國歌理所當然 促反對派勿「為反而反」

國歌條例草案今日於立法會首讀。反對派一些人早前對草案表示質疑或反對。有建制派議員指出，作為中國人尊重國歌是理所當然，對守法市民來說亦是毫無難處，希望反對派在審議草案時理性務實，不是為反而反。對於反對派批評當局延長檢控時限至最多兩年是要「秋後算帳」的說法，基本法研究中心主席胡漢清批評，反對派對草案內容有誤解，實際操作上檢控時限最長是一年，而非兩年。

大公報記者　朱晉科　文軒　賴依婷

▲國歌條例草案今日於立法會首讀

政制及內地事務局局長聶德權今日將向立法會大會提交國歌條例草案，完成一讀的程序。二讀開始的時候，聶德權會向大會說明條例草案的主要內容及立法意圖等，說明完畢後，二讀的辯論便會暫停，然後交內務委員會處理，預計內會將成立法案委員會進行審議。據了解，建制派召集人廖長江、民建聯張國鈞將分別與反對派競逐法案委員會的正、副主席。

真誠擁護 毋須擔心宣誓無效

民建聯立法會議員陳恒鑌表示，國歌法本地立法的目的是要大家尊重國歌，維護國歌的尊嚴，相信守法市民不會容易誤墮法網，只是蓄意侮辱國歌才會違法。他又認爲，在立法會議員宣誓就任時奏唱國歌是合適，體現「一國兩制」的意義，如果議員眞誠擁護基本法，效忠中華人民共和國香港特區，根本不需要擔心宣誓無效。

有反對派批評當局將《國歌條例草案》的檢控時限由一般案件發生後半年延長至最多兩年，資深大律師胡漢清表示，反對派無看清楚條文，條文訂明執法部門可於警務處處長發現或知悉有關罪行的一年內，或犯該罪行的兩年內，展開檢控程序，但重點是以兩者「較早的日期」爲準，換言之，執法部門實際最長只有一年時間作檢控，如果過了案發後的兩年，就不能起訴。

曾痛斥學生侮辱國歌的香港專業進修學校校長陳卓禧接受《大公報》訪問時表示，國歌法立法屬於確立社會規範，與言論自由沒有絲毫關係，「如果說連國歌法這種確立社會規範的行爲都不需要，那麼社會就不需要任何規範了。又或者是否一有行爲規範，就是衝擊言論自由呢？」他指出，如果反對派爲了推倒國歌法而教唆年輕人挑戰國歌法的底線，這本身才是「衝擊法治精神最根本的禍害」。

兩條公路的反思

妍之有理

屈穎妍

從小我們就被教導：民主有多好，西方民主制度有多完美……我們從不質疑，也不認爲值得質疑。

今天，我仍相信民主是好東西，只是人大了、看多了、經歷多了，就會學懂反思：民主，眞的只有西方那一套嗎？那套眞的百利而無一害嗎？

剛通車的一條中環灣仔繞道，讓我陷入一個迷思:西方式民主,眞的能利民嗎？

記憶中，我成長的年代，「中環灣仔繞道」六個字，就一直斷斷續續在港人生命中出現。保護海港、填海官司、清拆天星碼頭、死守皇后碼頭、連串的司法覆核……原來已令這條只有短短4.5公里和5分鐘車程的繞道，足足虛耗了30年光陰。

由於港島中區主要幹道經常塞車，政府早於八十年代便提出興建繞道構思，並於1993年啓動第一期工程，當時預計造價80億港元。2003年，「保護海港協會」以「繞道填海面積過大」，認爲工程違反《保護海港條例》，向法院提司法覆核。結果政府敗訴，第二期填海工程被迫擱置，之後更引發一連串司法覆核，在此不多贅了。

2007年，政府爲配合填海需要，決定清拆殖民地建築——中區皇后碼頭，以朱凱廸爲首的保育人士即在碼頭絕食抗爭，之後的糾紛及阻力，大家應記憶猶新。

由填海爭議到司法覆核到群衆運動，令工程足足停滯十多年，至2009年底才再次動工。物換星移，此時的工程預算已由最初的80億大幅增至281億。

十年後的今天，路終於通了，工程一波N折，我們不僅虛耗了三十年，完工時造價更高達360億。

其實，在繞道開通兩星期前，中國也有條高速公路剛通車，名字叫「雅康高速」。這段全程135公里、屬川藏公路雅安至康定段的公路，是全國施工難度最大的高速路段之一，被譽爲築路界的「珠峰」。

雅康高速由四川盆地走向青藏高原，想想那地勢已讓人咋舌。沿途有129座橋，44條隧道；當中一個隧道口更處於海拔二千米的懸崖，一段9公里山路更有24個髮夾彎……如此浩瀚艱巨的工程，連開山劈石鑿隧道，僅僅用了五年時間，總投資230億人民幣。

如果用5年時間、230億元建一條車程3小時的險道，是民主集中制的中國速度；那麼，拖了30年、花了360億才建成車程5分鐘的填海繞道，該就是香港人追捧的西方民主速度吧！誰利民？誰虛耗？不言而喻了吧？

列顯倫:無理據顯示UGL案須尋求外判

【大公報訊】記者龔學鳴報道：律政司早前決定不就UGL事件提出檢控，律政司司長鄭若驊多次公開解釋，惟反對派以未尋求第三方法律意見爲由持續糾纏。終審法院前常任法官列顯倫日前出席其新書發布會時直言，在事件中很難看到必須尋求外判法律意見的理據。

列顯倫指出，在考慮檢控與否的過程中，是否尋求外判法律意見，要視乎證據本身，而即使尋求外判法律意見，他們所知的程度遠不如律政司司長詳細。他舉例說，若律政司司長認爲，案情中存在複雜的財務交易，可能有法律問題牽涉到海外司法管轄區，而香港沒有相關專家，這種情況下便可能需要尋求外判法律意見。

覆核「一地兩檢」違常理

列顯倫認爲，把案件涉及的問題全部向公衆及媒體呈現，而當中沒有任何經法庭證明的事實，亦沒有人給予證供或在法律下宣誓，僅交由傳媒及公衆討論某人應否被檢控，這樣做對受懷疑者而言極度不公平。他強調，若社會有一種趨勢認爲，應就某人應否被檢控或被定罪展開公開辯論，這會是香港非常悲哀的一天。

談及高鐵香港段「一地兩檢」，列顯倫指出，在全國人大常委會毋庸置疑地約束香港法院的情況下，針對「一地兩檢」的庭上辯論儼如鬧劇。列顯倫認爲，由法官處理「一地兩檢」條例是否違憲，等同說香港法官可以一聲令下，使一項已落成並運作的大型基建化爲烏有，做法有違常理，亦非普通法傳統，猶如法庭擁有無上權力，足以吞噬支持法庭本身的管治制度，而現時的問題就在於法庭似乎把自己置於一個太高的位置。他強調，法庭是否濟助司法覆核，必須考慮政府的良好施政及大衆利益，而非通過司法程序損害施政或破壞社會。

▲「關愛共享計劃」第二日派出58萬份表格

派$4000排隊攤表 張建宗:靈活處理申請

【大公報訊】記者賴依婷報道：向合資格人士派發最多四千元的「關愛共享計劃」第二日派表，全日派出58萬份表格。個別派發點一度短缺。署理行政長官張建宗昨日出席行政會議前表示，政府會盡量簡化申請手續，並要求部門同事未來兩個月靈活處理市民申請。

對於有職員要求市民自備白紙列印表格。張建宗表示：「要人自己帶白紙去印，是說不通的。隨時打算再印多一點。」他回應爲何不讓市民在網上申請時表示，因涉及網上系統，政府需招標兼確保系統可靠性，需時18個月，拖延派錢進度。

另外，張建宗說，已邀請反對派立法會議員明天見面，就長者綜援的新安排交流，希望集思廣益。