大公報
責任編輯：劉　益　美術編輯：莫家威
2019年2月16日　星期六

簽撥款法案避停擺　恐墮「濫權」訴訟泥紹

特朗普宣緊急狀態籌建牆費

【大公報訊】據英國BBC、《華爾街日報》及英國《金融時報》報道：美國總統特朗普15日簽署一項撥款法案，以使美國政府在周五之後得以繼續正常運轉，並同時宣布美國進入國家緊急狀態，以繞過國會為修建邊境牆弄到資金。特朗普的決定可以阻止本將於周五過後出現的政府停擺，但同時也把美國拖入了一個未知領域，與反對者之間引發又一輪激烈的法律鬥爭。

美國聯邦參議院和衆議院14日均通過了一項撥款3330億美元的支出和邊境安全法案，以避免政府再次關門，但不含特朗普要求的高額建牆經費。法案現已提交白宮，特朗普將簽署執行。

特朗普隨後宣布全國進入緊急狀態，由此預計將獲得約80億美元（627億美元）邊境建牆費用。他在簽署緊急狀態的最後文件時表示，「然後我們會被起訴，我們會得到一項糟糕的裁決，然後我們被送上最高法院」。

民主黨擬提訴力阻

民主黨籍衆議院議長佩洛西和參議院少數黨領袖舒默隨後在14日下午發布的聯合聲明中稱：「這不是緊急狀態，總統散布恐懼情緒並不意味着進入緊急狀態。」並稱「國會將捍衛我們的憲法權威。」

當被問及提起訴訟的可能性時，佩洛西稱民主黨會考慮所擁有的選項。她稱：「我們要看看總統到底是怎麼說的。」

紐約州民主黨議員、衆議院司法委員會主席納德勒亦表示，他會支持終止緊急狀態的決議，並打算動用所有可運用的法律選項。

一名衆議院民主黨領袖助理稱，如果特朗普的確宣布全國進入緊急狀態，預計衆議院民主黨議員將提出反對決議，儘管民主黨領袖並未具體說明下一步行動。而由於該決議旨在結束緊急狀態，即便它在參衆兩院均獲得通過，也可能被總統否決。

共和黨不滿總統任性

多名高層共和黨議員曾警告特朗普，不要爲了修建邊境牆而宣布進入國家緊急狀態。然而，至少其中一人稱，已向特朗普表示自己現在準備好了支持這項決議，這個人就是參議院多數黨領袖麥康奈爾。

賓州共和黨籍議員圖米認爲「這是一個錯誤的選擇」，並稱這無疑是輕視國會的角色，甚至將動搖整個體制的法治穩定。

實際上，包括圖米、柯林斯以及曾是2016年總統大選參選人的魯比奧在內的多位共和黨重要意見領袖公開表達了對這一潛在緊急狀態聲明的不安。至於麥康奈爾是否能說服他們和同僚支持，還有待觀察。

共和黨議員羅傑斯認爲特朗普宣布國家緊急狀態的決定過於「任性」，如果由此在美國政治歷史上創下先例，可能將爲民主黨再次控制行政部門時採取類似行動打下基礎。

法律戰線恐至2020年

美國公民自由聯盟（ACLU）執行董事羅梅羅14日發表聲明稱特朗普僅僅爲了給美墨邊境建牆贏得撥款，就草率宣布全國進入緊急狀態，此舉是「濫用總統特權」。

法律學者指出，法律攻防戰會如何發展目前仍不明朗，但他們認爲此次法律訴訟爭點，將是美墨邊境是否確實存在緊急狀態，以及總統動用納稅人稅金的權限問題。

根據美國憲法，納稅人稅金的支出與相關政策定奪，通常需經國會點頭。但1976年的《國家緊急法》允許美國總統繞過國會並在國家面臨緊急狀態時得變更預算。法律專家指出，這項法律沒有定義何謂「緊急狀態」，給予總統相當大的裁量權。

分析指，從法律角度而言，特朗普有權這樣做，但這樣的做法超出既往的界線。如若反對人士提起法律訴訟反制，法律戰線甚至可能延續到2020年總統大選。

▲特朗普簽署撥款法案的同時，宣布全國進入緊急狀態，由此預計將獲得約80億美元（627億港元）邊境建牆費用　法新社

▶衆議院撥款委員會主席、民主黨議員洛韋表示，撥款預案是「兩黨妥協的結果，將維持政府正常運行」　法新社

▼特朗普鍾愛打高爾夫球　路透社

美史上首次爲建牆頒緊急令

小資料

【大公報訊】據美國CNN及英國BBC報道：美國總統特朗普爲建圍牆撥款問題頒全國緊急狀態令，是爲美國歷史上首次。目前美國生效的全國緊急狀態有31項，由於命令一年之後就會失效，每任總統每年都要爲緊急狀態續期，其中總統卡特時期一項有關伊朗的緊急狀態令，就持續了40年。

國會1976年通過《國家緊急法》，賦予總統在國家發生危機時宣布國家進入緊急狀態，通知國會並採取行政措施，一年後失效。自1979年以來，美國總統宣布了58項全國緊急狀態令，包括應對也門、敘利亞、朝鮮等制裁令，以及在911恐襲發生後，應對恐怖分子的命令。

特朗普上台後曾三次引用《國家緊急法》，第一次是2017年12月，特朗普制裁13名涉嫌侵犯人權與貪污的外國高官，當中包括緬甸軍頭。第二次用於制裁利用網絡攻擊和社交媒體來影響選舉的人。第三次是制裁尼加拉瓜政府以暴力及鎮壓手段迫害平民。

據統計，目前仍然生效的緊急狀態令有31項。前總統小布什任內宣布了13項緊急狀態，奧巴馬有12項，他們頒發的命令幾乎全部都仍然生效。克林頓任內宣布了17項緊急狀態，其中6項仍生效；里根及老布什分別頒布了6項及4項命令，幾乎已全被撤銷。

花絮

特朗普年增四磅　進「肥胖行列」

【大公報訊】據法新社及路透社報道：美國總統特朗普一直以來以熱愛漢堡、全熟牛扒並厭惡除高爾夫外的其他運動聞名，白宮14日公布了他的年度體檢詳細指標，其體重在過去一年增加4磅，正式堪稱「肥佬」，但醫生表示健康狀況仍然良好。

特朗普的白宮醫生在一封信中詳細解釋了體檢結果，稱自去年以來，特朗普體重增加了4磅，目前體重爲243磅。

現年72歲的特朗普身高約合1米88，根據美國疾病控制與預防中心的身高體重指數（BMI）計算得出，特朗普的體重意味着他已經從超重變成了肥胖。

去年爲特朗普進行體檢的醫生當時表示，他曾鼓勵特朗普通過鍛煉和調整飲食來減重15到20磅。雖然特朗普不煙不酒，但也不是健身室常客。他的主要運動是打高爾夫球，他自稱經常在白宮散步。

特朗普愛吃快餐，上月政府局部停擺期間，白宮廚房缺人，特朗普招待大學美式足球冠軍隊時，就叫了漢堡、薯條、披薩款待。其醫生透露，特朗普目前正在加大一種降膽固醇藥物的劑量。

美參院批准巴爾出任司法部長

【大公報訊】據哥倫比亞廣播公司及中央社報道：美國國會參議院14日投票通過總統特朗普對巴爾出任美國司法部長的提名，意味着巴爾將在時隔20餘年後重掌美國司法部。當天，參議院以54票贊成、45票反對的表決結果通過了對巴爾出任美國司法部長的提名，其中贊成票基本來自共和黨議員，反對票基本來自民主黨議員。

▲巴爾將在時隔20餘年後重掌美國司法部　法新社

去年12月7日，特朗普宣布提名巴爾出任美國司法部長，接替去年11月辭職的塞申斯。巴爾出生於1950年，先後就讀於哥倫比亞大學和喬治・華盛頓大學，獲法學博士學位。他曾供職於美國中央情報局、聯邦上訴法院等，並在私營領域工作多年。1991年至1993年，巴爾在老布什政府擔任司法部長。

此外，美國聯邦調查局（FBI）副局長麥凱布亦在當天接受《哥倫比亞廣播公司》專訪，表示前局長科米前年5月被特朗普解僱後，開始懷疑特朗普有否在俄羅斯的協助下當選美國總統，擔心自己離職後，可能會有人終止關於「通俄門」的調查，於是他先行立案。但麥凱布承認，也曾憂慮自己會繼科米後，被調職或解除職務。

麥凱布還透露，副司法部長羅森斯坦曾與他多次討論，是否有需要進入白宮，竊聽特朗普和其他幕僚的對話，爲「通俄門」調查收集證據。

特朗普則隨後在推特發文回應，批評麥凱布「扮可憐」，稱他是「泄密者」，也是「聯邦調查局的恥辱」，指他是科米的「扯線木偶」。

文翠珊B計劃遇挫　脫歐「以拖待變」

【大公報訊】駐倫敦記者李威報道：距離英國正式脫歐僅剩40多天，議會下議院14日否決了有關政府脫歐策略的一項動議，令首相文翠珊爭取議員支持的努力再度受挫，本月27日將再度表決。消息人士指，歐盟方面將以拖待變，希望下月歐盟峰會上有突破性進展。

▲文翠珊再次在國會就脫歐議題的表決中受挫　美聯社

當天表決的動議，是支持政府與歐盟的談判策略，包括支持首相文翠珊在1月底通過的脫歐協議替代方案（即B計劃），涉及向歐盟爭取爲北愛爾蘭邊界後備方案尋求替代方案，以及支持反對無協議情況下脫歐。

但該動議的內容遭到保守黨脫歐派的強烈反對，他們認爲排除了無協議脫歐，將令英國丟掉與歐盟談判的籌碼，近70名保守黨議員集體棄權，議案最終以258票贊成、303票反對被否決。

當局有意降低投票的影響，首相府發言人稱，文翠珊未來幾天將重返布魯塞爾，繼續與歐盟討論脫歐事宜，以確保英國能如期於3月29日脫歐。保守黨下議院領袖兼樞密院議長利雅華15日稱，表決只是個小插曲，事實上一切如常，包括無協議脫歐的可能性仍在枱面，因此無需擔心。值得一提的是，或許是預見到動議無法獲得通過，文翠珊當天缺席了表決，這也成爲在野黨攻擊的焦點。

歐盟方面消息人士指，英國內部在脫歐問題上出現分裂和混亂，因擔心一旦讓步，英方會得寸進尺、不停要價，歐盟將採取靜觀其變、以拖待變，不會主動向英國伸出援手。目前主流的預測是：直到英國3月29日正式脫歐前事情才可能有變化，在此之前的21日將舉行歐盟峰會，雙方總有一個人會「先眨眼」，出現有突破性進展。

據參與談判的消息人士指，英國脫歐事務大臣柏建熙早前向歐盟負責脫歐談判的首席代表巴尼耶透露，雙方完全不必重啓談判，只要歐盟對北愛爾蘭邊界後備方案的承諾進行法律綁定，就能符合英方的要求，雙方就有可能達成一份協議。