



全面推進陸港區建設 打造核心區標誌性工程

在經開區（頭區）下線的新疆首列本地製造地鐵列車

陽和啟蟄，品物皆春。  
2月22日，隨著悠長的汽笛聲劃破清晨的寧靜，一列滿載哈薩克斯坦優質小麥的回程班列順利抵達位於烏魯木齊經濟技術開發區（頭屯河區）【以下簡稱經開區（頭區）】的烏魯木齊國際陸港區（以下簡稱陸港區）中歐班列集結中心，這也是中亞地區駛來的首列糧食回程班列，標誌著陸港區在共建「一帶一路」征程上又邁出堅實步伐。  
過去的一年，經開區（頭區）深入貫徹習近平新時代中國特色社會主義思想和黨中央治疆方略，圍繞總目標全面落實自治區黨委、烏魯木齊市委各項決策部署，全區呈現出社會大局和諧穩定、經濟平穩健康發展、各項事業全面進步的良好局面。特別是在陸港區開發建設上取得歷史性突破：在自治區黨委九屆六次全會上，陸港區被確定為絲綢之路經濟帶核心區的標誌性工程！  
2019年，自治區黨委提出要加快絲綢之路經濟帶核心區建設，着力推進「一港（陸港區）」「兩區」「五大中心」「口岸經濟帶」建設。經開區（頭區）將全力打造核心區標誌性工程，更好發揮國家級開發區的示範帶動作用，引領烏魯木齊市和新疆經濟社會實現高質量發展，以優異成績迎接中華人民共和國成立70周年。



烏魯木齊國際陸港區是以烏魯木齊鐵路西站國際口岸貿易區、北站商貿物流集聚區、綜合保稅區為主要區域，以亞歐國際運輸通道、綜合交通樞紐和國際物流設施平台為基礎支撐，集成班列集結和多式聯運、國際供應鏈組織、開放型產業發展和體制機制創新功能的陸向開放驅動引擎、組織樞紐和產業高地。  
自治區黨委常委、烏魯木齊市委書記徐海榮在經開區（頭區）調研時曾強調，陸港區既是絲綢之路經濟帶核心區「五大中心」的重要承載區，也是建設核心區的重要抓手和突破口，必須充分發揮好陸港區的獨特優勢來推動高質量發展。  
「2018年，我們實現了陸港區開發建設、產業集聚升級、招商引資三個「歷史性突破」！」經開區（頭區）區委書記朱剛說。在陸港區開發建設上，完成總投入25億元（人民幣，下同），「集貨、建園、聚產業」取得明顯成效。集貨能力顯著增強，一年來，陸港區創新集拼集運班列模式，與國內外重要港口城市達成戰略合作協議，與國內物流節點城市共建國際陸港體系，西行班列線路達到20條，覆蓋歐亞18個國家、25個城市，全年開行中歐班列突破1000列，躍升到全國第3位，同比增長40.8%，貨運量突破150萬噸。功能平台不斷完善，綜合保稅區封關運營，鐵路口岸連年臨時開放，保稅倉庫獲批，內聯進口口岸開業繁榮，場站實現「全天候」「一條龍」服務。  
區區建設穩步推進。2018年，經開區（頭區）制定了《烏魯木齊國際陸港區總體發展規劃（2018—2035年）》《烏魯木齊國際陸港區三年行動計劃（2018—2020年）》（以下分別簡稱《規劃》和《三年行動計劃》）並獲得自治區、人民政府辦公廳批覆、印發。《規劃》明確提出打造全面開放國家物流樞紐、國際供應鏈組織中心、開放型現代產業集聚高地、內陸自由貿易核心港區的戰略定位。確立了總體布局和功能延伸區、輻射帶動區拓展空間，並規劃以陸港區為核心樞紐港、以地州中心城市作為區域樞紐港、以邊境口岸作為口岸門戶港的新疆國際陸港發展格局。同時，《規劃》還確定了暢通陸港區雙向通道網絡、提升陸港區基礎體效能、推進資源整合與功能協同等8個方面的重點建設發展任務。從統籌開發建設、加強資金籌措等四大領域提出規劃實施路徑及策略。《三年行動計劃》則聚焦《規劃》近期推進的八項重點工作，確定了43項具體任務，明確牽頭單位、配合單位、完成時限。  
根據上述文件，陸港區將按照「集貨、建園、聚產業」的發展思路，着力提升集貨能力，加快區域規劃建設，為企業落地聚集創造良好條件，力爭到2020年建設成為絲綢之路經濟帶核心區建設的重要載體和驅動引擎，為全疆開放型經濟發展提供引領示範。  
此外，中歐班列集結中心擴建工程（一期）於2018年投入使用，鐵路口岸商貿區貨貿項目開工建設。北站資源整合有序推進。綜保區國際貿易服務區完工，跨境電商清關中心完成建設。  
產業集聚效應凸顯。引進百世物流、華鐵聯運等知名商貿物流企業90餘家，外向型產業落地達百億。綜保區新引進企業24家，保税物流業務實現零突破，克明面業、中亞食品、麥康生物相繼投產，百世物流直郵出口突破百萬單。在德國、波蘭、珠三角、長三角等國家和地區招商推介成效顯著。2018年11月28日，在自治區黨委九屆六次全會上，陸港區被確定為絲綢之路經濟帶核心區的標誌性工程。  
經開區（頭區）區委副書記、管委會主任、區長張峻祥說，2019年，經開區（頭區）將按照自治區黨委抓好的「一書」建設的部署要求，圍繞「集貨建園聚產業」的發展思路，以提升集貨能力、完善功能平台、推進資源整合、吸引產業落地為重點，培育新的經濟增



▲烏魯木齊綜合保稅區

長極，將陸港區打造成成為絲綢之路經濟帶核心區的標誌性工程。  
一是提升集貨能力，提高班列運行質量。不斷提高班列貨值、本地貨源佔比和返程重載率，實現2019年班列開行1000列以上，集裝箱班列比例達25%，貨量超過160萬噸、貨值超過260億元。探索建立烏魯木齊集拼集運集配中心，建立常態化長效化運營模式和合作機制，推進班列常態化運營。創新服務模式，打造涵蓋鐵路運輸、便利通關、供應鏈服務全流程的現代化服務體系，積極開展運貿一體化業務，加快國內國外兩張網建設，提供「一票到底」「門到門」「站到站」服務，推動更多外貿和物流企業在港區報關報檢。優化口岸開放布局，推進糧食、汽車整車和冰凍水產品等進境指定口岸申報、建設和驗收。推進「智慧陸港」建設，實現智能場站平台穩定運行，提升班列集拼集運信息服務能力和運行效率。  
二是加快建園進程，完善功能平台。以鐵路西站口岸服務產業區為重點，完成鐵路口岸商貿區二期、中歐班列集結中心擴建（二期）、鐵路口岸集貨區、國際快件中心、國際紡織品服裝貿貿中心綜合配套服務區等項目建設。推進西站片區資源整合，完善綜合配套服務，提升商貿物流集結能力。加快推進北站資源整合，打造集多式聯運、區域分撥、城市配送、物流金融等為一體的智慧物流園區。  
三是加快產業集聚，打造開放型現代產業體系。發揮陸港區開放型產業集聚示範引領作用，立足服務「一帶一路」，全力推進現代物流業、國際商貿業、先進製造業和高端服務業等外向型產業集群。加大招商引資力度，實施全球招商策略，重點引進產品銷往中西亞和歐洲市場的生產企業落地。積極推動與歐亞地區產業合作，探索建立絲綢之路經濟帶國際產業合作中心。  
此外，經開區（頭區）今年還將加快綜合保稅區建設，拓展發展新平台。推進區港聯動發展，建立物流組織、口岸查驗、產業招商協同機制。持續完善基礎設施，推動國際貿易服務區投入運營。圍繞保稅加工、保稅物流、服務貿易、跨境電商等重點，規劃打造產業發展配套區，支撐綜保區功能釋放。



## 構建現代化經濟體系 打造新疆高質量發展示範區

經開區（頭區）作為國家級經濟技術開發區，是烏魯木齊市乃至新疆經濟社會高質量發展的重要引擎、對外開放的重要載體和體制機制創新的先行區，在經濟社會發展全局中具有重要地位。2018年，全區貫徹創新、協調、綠色、開放、共享的新發展理念，多措并举加快構建現代化經濟體系，努力實現經濟社會更高質量、更有效率、更加公平、更可持續的發展。全年主要經濟指標中，除GDP增速為7.6%外，其他均實現了兩位數的增長。全區綜合發展水平在全國219個國家級開發區中升居第36位，中國產業園區百強榜第55位，是全疆唯一進入百強的國家級園區，也是西北首個國家生態工業示範區。  
1月5日，經開區（頭區）區委副書記、管委會主任、區長張峻祥在第十六屆人民代表大會第四次會議上說，經開區（頭區）今年將緊緊圍繞高質量發展要求，堅持「一產上水平、二產抓重點、三產大發展」，搶抓「一帶一路」建設和穩定紅利釋放機遇，堅持總中求進總基調，以發展實體經濟為着力點，以創新為支撐，加大調結構、轉方式力度，推動工業轉型升級、服務業做大做優，打造全疆高質量發展示範區。



▼位於陸港區內的多式聯運海關監管中心

德厚者流光，業勤者流芳。  
2018年，經開區（頭區）大力發展以先進製造業為代表的工業實體經濟，在產業集聚升級上取得了歷史性突破。全年完成工業及相關投資230億元，是2011年「區政合一」以來的最好水平。全年實現工業增加值111億元，同比增長3.2%，工業產值上億元企業達41家，引進工業項目29個。工業轉型升級不斷加快，推動汽車、專用設備製造等行業產值增進均超過40%，工業經濟效益綜合指數同比提高16.2%，廣汽汽車、卓郎紡織智能製造產品下線，陝汽重卡中亞市場份額擴大，軌道交通產業已涵蓋高檔橋樑、車輛製造、軌道牽引等主要產業鏈條。華為、阿里巴巴、京東、唯品會等項目簽約落地，軟件信息、互聯網產業基本囊括業內頂尖企業，規模雙雙突破百億。智慧安防產業加快集聚發展，商貿物流產業集聚效應凸顯，以萬達廣場為代表的商業綜合體達到5家，冷凍食品、跨境電商全疆市場份額佔比均超過80%，文旅、健康、衛生等產業加快发展。  
今年，經開區（頭區）將持續推動製造業向高端智能化轉型升級。以集聚高端裝備製造產業為核心，圍繞人工智能、新材料、新能源、電子信息、先進裝備製造等方向，加快培育汽車製造、智能終端、智慧安防、紡織機械等產業集群。以壯大龍頭企業為抓手，加快正威「一帶一路」產業園建設，推動百納威智能終端設備製造、東旭石墨新材料等企業投產，助力廣汽、卓郎等重點企業產進，着力培育

新的增長點，打造具有區域特色的現代工業體系。以發展實體經濟為重點，加快裝備製造配套產業園、消費品工業小微企業園等7個特色實體產業園建設，推動上下游產業連園發展，形成全產業鏈匯聚的新型園區。  
同時，積極壯大以生產性服務業為重點的現代服務業。推動新疆軟件園、天山雲基地、電商產業園、衛星產業園等信息產業園發展壯大，推進新疆數字產業園建設，加快發展以雲計算、物聯網、大數據為代表的信息服務業，大力推進「企業上雲」，加快工業大數據在生產製造、企業經營、市場銷售等環節的應用。加快推進軟件信息、現代物流、現代金融、商務服務、康養房產、文化旅游等生產性服務業向高端化、品質化、集約化轉型升級，提升產業層級。培育一批產業模式創新、供應鏈整合能力強的物流企業，提高物流企業配送的網絡化、智能化、標準化水平。進一步培育壯大總部經濟、樓宇經濟，積極引進國內外大型企業設立總部或區域總部，加快壯大本地上市公司、大型國企總部規模，支持創新型、領軍型中小企業成長為總部企業。打造精品高檔商園，推進商貿服務業集聚發展。依托絲綢之路經濟帶旅遊集散中心，打造文化旅游遊覽。

經開區（頭區）還將充分發揮招商引資，特別是工業招商在調結構、升檔次中的作用，促進產業結構調整，提高經濟發展質量效益。2018年，經開區（頭區）招商引資取得歷史性突破，全年引進正威、百納威、中唐空鐵等項目48個，總投資超過560億元，是近年來引進新產業最多、項目科技含量最高、簽約落地速度最快的一年。工業項目實現大豐收，納米銅絲新材料、智能終端、衛星遙感等產業高補欄內空白。成功接待深圳企業考察團百名企業家考察，精準对接深圳企業產業轉移。今年，經開區（頭區）將創新招商理念和工作機制，着力抓好招商引資實現新突破，持續增強經濟發展後勁，為推動經濟高質量發展提供有力支撐。

創新驅動是經濟社會發展的核心理念。2019年，經開區（頭區）將繼續推進絲綢之路經濟帶創新驅動發展試驗區建設，圍繞創新政策體系，吸引國內外創新因素。做大做強金屬科技城、國際創新城等重重大創載體，支持先進製造業創新聯盟群眾發展壯大。圍繞先進裝備、智能製造、新材料和節能環保等產業，推動絲路創新基金落地，支持企業開展成果轉化、技術創新、協同創新平台應用，服務高端製造業、現代服務業融合創新發展。打造雙創升級版，充分發揮綠谷金融港等項目的引領示範作用，形成「龍頭企業+中小企業」創新創業生態圈。



▼位於經開區（頭區）的廣汽車間

「作為國家級開發區，我們在推進高質量發展上先行一步，同樣也要在推動各族群眾共享改革發展成果上先行一步。要堅持以人民為中心的發展思想，加快民生事業發展，突出抓好穩就業、強教育、優醫藥、普保障、助脫貧等相關工作，努力讓各族群眾享有更好的教育、更穩定的工作、更滿意的收入、更可靠的社會保障、更高水平的醫療服務、更豐富的精神生活。」經開區（頭區）區委書記朱剛說。

2018年，經開區（頭區）堅持人民城市為人民，明確功能定位，轉變發展方式，加快產城融合，以「繡花功夫」提升城市的品質和價值，推進了「三個改善」：城區面貌明顯改善。平穩有序完成行政區劃調整，實現陸港區連片發展和城區空間結構的優化拓展。全年完成基礎設施投資18.2億元，系統推進城區有機更新，綜合承載能力明顯增強。投入13.8億元實施老城改造工程，2.5萬戶群眾受益。實現全面「煤改氣」，投入5000萬元實施白烏湖污水治理，新增綠化面積6244畝，全區綠化覆蓋率超過42.8%，城市綠色發展底色進一步延伸。投入3200萬元改善農村人居環境，各族群眾的獲得感、幸福感、安全感持續提升。

商環境大幅改善。全面改善各類市場主體經營發展環境。全面推行「媽媽式服務」，推進「最多跑一次」，推動審批事項壓減了38%，立即辦結事項達到104項。民生保障不斷改善。全年安置城鎮各類失業人員2.2萬人，新建學校（幼兒園）6所，15年免費教育惠及2.47萬名學生。實現全民免費健康體檢全覆盖，推進家庭醫生簽約式服務。建成「15分鐘衛生服務圈」。構築「1+N」社會救助網，發放各類救助金1500餘萬元，讓各類困難群眾都能得到救助，感受到黨和政府的溫暖。

2019年，經開區（頭區）將堅持產城融合戰略，高標準規劃、高質量建設、高水平管理、高效率服務，推進城區協調發展，着力打造綠化有風格、亮化有特色、淨化高標準、美化高水平的現代化國際化示範區。



▼中歐班列集結中心首趟列車發車儀式 ▼經開區（頭區）高鐵片區夜景



經開區（頭區）將充分發揮陸港區的核心作用，統籌區區功能布局。打造以高鐵片區和白烏湖新區東區為主的現代服務業發展帶，以白烏湖新區西區、南河片區、兵地合作區為主的高端製造業發展帶，謀劃特色鮮明、產業集聚的專業園區，形成「一核兩翼多支點」的功能布局。整體布局兩河兩片區重大基礎設施建設，加快二期「退二轉三」步伐，穩步推進老城區改造，推動形成產城融合的區域協調發展格局。

同時，持續推進城區有機更新。以實施「六句話」項目（樹上山、水進城、天變藍、地變綠、煤變氣、城變美）為主線，完善城區功能，優化城區環境，提升城區形象。  
經開區（頭區）還將進一步提升城區功能品質。全面落實城市大治理的安排部署，結合市政設施大維修、市容市貌大整治、清潔衛生大掃除，全面提升精細化管理水平。總結大聯動網絡化工作經驗，着眼建設智慧城市，推動大數據、雲計算、物聯網、人工智能與城市管理服務融合，實現城區管理信息化、智能化、精細化。着眼「補短板、強基礎、立長遠」，以「保項目落地、保路網暢通、保民生改善」為目標，組織實施一批基礎設施建設項目。從人民群眾關心的事情做起，從讓人民群眾滿意的的事情做起，深入實施「九大惠民工程」和「十大民生實事」，持續保障和改善民生，讓各族群眾過上更高品質的生活。

2019年是中華人民共和國成立70周年，是實現新疆社會大局穩定和決勝全面建成小康社會關鍵之年。躬逢偉大時代，經開區（頭區）必將鼓足幹勁、勇於擔當，奮力創造出無愧於歷史、無愧於時代的新成就，大踏步走向更加美好的未來！