

## 23條立法關鍵在解釋宣傳



學者論衡

陳文鴻

香港應否就《基本法》第23條進行立法已毋須討論，因為立法保護國家安全是特區政府的憲政責任。更何況澳門已訂立23條，香港有

什麼理由可以拒絕立法呢？

國家安全問題是無可爭議的，爭議只是出於某些人不信任國家，意圖使香港變成國家憲法的法外之地。對國家的制度不滿意，可以循多種途徑推動政府改革。在改革開放的40年裏，內地的制度和政治實踐已不停地、大幅度地更變改善，也證明是推動經濟社會發展、民生改善的主要因素和動力。中國一如其他國家（包括歐美發達國家），皆不可能有完美的制度，關鍵是不斷更新改革。

把不信任國家和中央政府作為反對23條立法的根本理由，便是不承認國家40年改革開放的成績，否定國家憲法的法理與合理性，只是選擇性地接受《基本法》。

國家安全與23條立法是「一國兩制」中「一國」的根本，也是「兩制」在「一國」之內連接的關鍵。「[「港人治港」、高度自治」不能超越國家安全，香港特區政府也沒有權威可界定和否定國家安全。這屬於國家及中央政府的憲法權責範圍，不容反對。這也是國際上絕大多數主權國家的通例。

國家安全與23條立法在香港肯定會有人反對。香港還有一些持外國護照、擁有外國居留權的本地居民，也有不少人以移民作為目標，他們不可能大力維護國家利益。就他們的私利、他們的方便，都多會反對23條立法，甚至希望香港盡快脫離國家「獨立」。非法「佔中」一役已清楚地顯露這些人的心態與政治訴求。

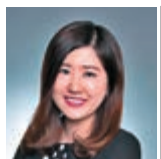
由於歷史因素，香港還有部分人是敵視中共政權，甚至連國家也同時否定和背棄。這兩種人都會反對23條立法，甚至會有激烈的言行。但是，這些反對聲音不應構成23條立法的顧慮，只要政府防範得宜，按照法律行事，他們不可能引發大規模的激烈行動。他們留在香港是利之所在，不是他們愛國愛港。有利可圖，絕大多數在23條立法之後還會留在香港生活與工作。就如回歸前，大量這類人移民離港，九七之後也還是大量回流。

撇除這些必然反對者外，23條立法的關鍵主要是政府的解釋與宣傳。一是堅持原則，駁斥政治謊言和虛假的政治宣傳操作。特別是禁止公器私用，嚴格要求港台履行公營廣播機構的職責，報道23條立法的新聞必須中立持平；二是詳細解釋，把當前國家面對複雜和嚴峻的國際環境，尤其是美國對中國和平發展的破壞行為，清楚明白、有理有據地告訴社會大眾；三是要求香港人守法護法，捍衛23條立法的立法原則，完善有關法律審判過程的公平公正，和申訴、上訴機制。鼓勵香港市民、專業團體參與立法前的諮詢、立法後的檢討等，完善法規和執行。

這便是「一國兩制」下香港一制的制度創新，也是香港社會廣泛的政治教育、法律教育。諮詢宣傳的過程除了人大常委會的代表作主要的闡述外，主要應由香港人主導，由專家、社會團體代表來推動，但要避免如特區政府土地諮詢那樣過於公關，徒具形式結果是弄巧反拙。

香港珠海學院「一帶一路」研究所所長

## 港青國家歸屬感的缺失



有話要說

夏夕雨

行政會議駁回「香港民族黨」上訴。行政長官林鄭月娥引述中央政府公函表示，依據憲法和基本法，香港應該依法履行維護國家安全的憲制責任。

香港是中國不可分割的一部分，維護國家統一和安是香港政府也是包括香港同胞在內所有中國公民的職責。

主管港澳事務的國務院副總理韓正6日在人民大會堂出席港區人大代表團會議時指出，中央政府向行政長官林鄭月娥發出公函，是強調中央支持香港特區依法取締「香港民族黨」，強調中央對「港獨」「零容忍」。韓正強調，「港獨」會摧毀「一國兩制」。

在筆者看來，「港獨」在香港一直都是一個偽命題，根本不具備任何實踐可能。而真正認為「港獨」在香港有發展可能的人，也是近乎負數，其中還包括很多專職「演員」。不過，今次中央給「港獨」定性是極具警告作用的，起碼可以告訴世人「港獨」思想是違憲的、不負責任的。如果硬要觸及底線，那麼理應受到該有的懲罰。同樣地，我們也不接受任何外國勢力不懷好意地指手畫腳。

曾經同一位海外歸來的友人聊起「港獨」和「歸屬感」的問題。朋友說，以前對「國家」的概念沒有深究，但當他置身海外時才猛然發現，「國家」原來並不是一個簡單的詞語，在這兩個字的背後蘊含着無限能量，且在關鍵時刻可以幫助我們得到庇護與支撐。在家靠父母，出門靠朋友，背後有國家。對於每一個置身海外的華人而言，「中國」不止是國籍的象徵，更多時候它是一種源於內心的安全感。

朋友說，在國外的時候經常看《舌尖上的中國》，經常看着看着就淚流滿面。哭，不是因為餓，而是因為思念。他問我，「你知道為什麼「老乾媽辣椒醬」是海外華人的「心頭好」嗎？」「因為好吃？」他搖搖頭，「有的時候，它可以填飽肚子，而更多的時候，它能讓我們心安，更能給予朋友鼓勵。」小時候，「每逢佳節倍思親」只是中文課本上的一句需要背過的詩詞。實際上，這是一種歸心似箭的情緒，是一種想見又見不到的折磨，更是一種難以講出口的滋味。它，包含着對故鄉的冥想和對親人的思念。

朋友說，在國外的中國人聚會上，經常會唱起一首屬於爸爸媽媽那個年代的歌——《我愛你，中國》。之所以要唱這首歌，是因為我們的根在中國，這是一種緣葉對根的情誼。而這種情誼，正是「歸屬感」。歸屬感不是一種表面情緒，而是來源於內心深處的一種心靈慰藉，是我們內心的小驕傲，也是我們彼此間的小認可。

當今社會，很多人像是上了發條的弦，按部就班地走着。他們忙於生計，對很多東西失去了思考力。而有些人則只重視有利用價值的東西，完全忽略了內心世界的豐饒，更喪失了辨別是非的能力。過去的香港，或許我們真的沒有從教育領域啓發過年輕人有關於「歸屬感」的思考，所以導致了現在部分年輕人歸屬感的缺失。不過，我們應該相信，自己可以是改變的種子，我們能夠獲得改變的機會與行動力。終有一天，種子會生根發芽。

專欄作家、「就是敢言」秘書長

# 理大事件給香港社會的反思



焦點熱議

李曉迎

**當兒戲。**近年來政治議題伴隨着新聞和通識教育課程的發展而走進校園，讓以前不聞天下事的青年學生，更加關心社會議題。這本是一件好事，但是伴隨着社會政治的發展，一些政治團體急於擴大政治影響力，便毫無操守的將偏激的政治觀點灌輸給學生。加之這些政客的背景多為社會專業人士，更給青年學生造成一種「政治無風險，口號暨自由」的錯覺。以為所有的政治議題都是言論自由的一部分，殊不知如「獨立」、「自決」、「分裂」這些政治議題，放之四海沒有一個政府會接受，沒有一個國家能夠容忍。試想想如果讓我們的青年學生去美國的領土上搞獨立運動、宣傳分裂思想那會是怎樣的下場？同時我們也要問，為何那些資深的政界人士，如此認同青年學生的極端思想，卻永遠在背後鼓動，而不走向政治危險的最前線？顯然這反映出狂熱青年學生的無知與單純，更看出資深政治人物的狡詐與不負責任。

**再次，反映出學校和家庭道德教育未能隨社會富裕發展而與時並進。**香港社會隨着經濟復甦，變得愈加富裕，但是家庭與學校對青少年的道德教育卻沒有跟上。「怪獸家長」、「直升機家長」的出現，讓青少年成長過程中過分被溺愛，使得青少年成長過程中多以自我為中心。雖然香港不是一個以獨生子女為主流的社會，但在兒童成長過程中卻沒

### 學生將包容誤當縱容

**首先，當下狂熱青年多拿社會包容當籌碼。**香港社會一直對大學生有着極高的期待，雖然隨着社會經濟與高等教育的發展，大學畢業的一紙文憑已大不如精英教育時期的珍貴，但是在受儒家思想影響極深的香港來說，能進大學仍然被視為天之驕子。社會對大學生無論是言談還是行為舉止都抱有極高的期望，同時也給予極高的包容度，總是覺得大學生要有自己的思想，應該讓青年人放手博一博。

正是這樣的大環境，讓一些年輕人誤以為什麼都可以做，什麼都可以行，因為自己是大學生，是社會的未來，所以便「挾學位以令諸侯」般的，濫用了社會的寬容與包容。同時身為教育者如「東郭先生與狼」、「農夫與蛇」一般，看似愛護學生，實則害人害己。

**其次，青年學生低估了政治風險，拿政治訴求**

# 建社會信用體系保障大灣區營商環境



議事論事

顧敏康

日前由中共中央、國務院印發的《粵港澳大灣區發展規劃綱要》（下文《綱要》）已經引起國內外媒體的重大關注。《綱要》第九章第一節「打造具有全球競爭力的營商環境」中明確指出：「加快珠三角九市社會信用體系建設，借鑒港澳信用建設經驗成果，探索依法對區域內企業聯動實施信用激勵和失信懲戒措施。」這句話點出了幾層意思。第一，作為國家重點工程的社會信用體系建設與粵港澳大灣區的建設密切關聯。第二，社會信用體系建設在大灣區的重點是從城內企業入手，通過聯動獎懲而實現尊重合同、守法律的願景。第三，好的營商環境離不開良好的政府管治，尤其是政務誠信的問題也將很快提到議事日程。

### 做好兩手抓提升道德水準

自國務院頒布《社會信用體系建設規劃綱要（2014—2020年）》以來，具有中國特色的社會信用體系建設正在進行。從中央層面看，已經出台了不少的「意見」、「通知」、「綱要」，以及部委的「備忘錄」；從地方層面看，一些地方立法也紛紛出台。這些文件出台並實施的目的，就是要為最終制定統一的國家信用立法奠定基礎。自2017年以來，國家發改委會同有關部門已開展政務、涉金融、電子商務等重點領域的失信問題專項治理工作，取得了明顯的成效。比如政務領域失信問題專項治理，被列入全國法院失信被執行人名單的政府機構共5006家，經集中治理，一大批嚴重影響政府公信力的案件得到清理，整改率達99.7%，還款金額逾80億元。

說社會信用體系建設具有「中國特色」是有道理的。因為即使在徵信制度發達的美國，社會信用體系的運作主要是通過信用服務仲介機構進行的。

例如，美國徵信服務機構提供的信用報告，在抵押貸款、信用貸款、信用卡及私人學生貸款等方面起到關鍵作用。相反，我國社會信用體系建設從一開始就分為政府主導下的信用體系建設和市場為輔的信用體系建設。這是因為過去存在對失信或違法的法律懲罰不力，違法 and 違約成本過低，無法真正實現懲戒目的。

同時，以道德譴責為核心的社會懲罰也往往無濟於事，因為人具有很強的自私性，在利益面前，道德的約束或譴責往往顯得蒼白無力；只有制定法律規則，並增強違法 and 違約成本，人的自私性和貪婪性才能得到有效地遏制。因此，社會信用體系的建設應該是兩手抓：一是對失信或違法的有效執法和懲罰；二是將一些道德層面的社會懲罰上升到法律層面的社會懲罰。這兩手抓好了，遵法守信的道德水準也相應提升了。

就此而言，社會信用體系建設主要是指政府管理方式的本質轉變。誠如有學者所言，「社會信用體系建設是當代中國完善國家治理體系的偉大實踐，是史無前例的信用經濟社會管理模式變革」。具體而言，社會信用體系建設就是依靠技術和數據搭建信用資訊平台，通過信用管理而實現新的管理模式。對企業而言，政府就是要實行「寬進嚴管」的管理模式，真正實現「事前管標準、事中管檢查、事後管處罰、信用管終身」。其實，社會信用體系建設不僅僅是政府管理模式的質變，同時還涉及對

# 意大利助華突破美歐圍堵

張敬偉

意大利要加入「一帶一路」倡議了。

據英國《金融時報》6日報道，意大利經濟發展部副部長傑拉奇表示，羅馬方面計劃在3月底中國領導人訪問意大利期間，簽署參與共建「一帶一路」倡議的諒解備忘錄。3月8日，意大利總理孔特強調，「一帶一路」倡議對意大利和歐洲來說是發展機遇，他希望赴京參加在北京舉行的第二屆「一帶一路」國際合作高峰論壇。

此決定給西方世界帶來的衝擊不小。意大利以人口計算是歐盟第四大國，也是「七國集團」（G7）成員。去年葡萄牙簽署參與共建「一帶一路」倡議諒解備忘錄，在西歐國家撕開了口子，意大利則打破了歐盟核心圈對「一帶一路」的偏見和美國為首G7對「一帶一路」的圍堵。加上已經加入「一帶一路」倡議的中東歐國家，美國主導、歐日跟隨的反「一帶一路」陣線開始瓦解。

### 歐盟內部或形成骨牌效應

白宮的反應很激烈，強調意大利加入「一帶一路」倡議不會給意大利帶來任何持久的經濟利益，而且會影響意國的「全球聲譽」。歐盟則認為意大利「會削弱歐盟在應對中國投資分歧上所做的努力。」

意大利「反水」成「帶路黨」，凸顯其越來越強的生命力和影響力。然而，美國、歐盟核心國家（英法等德）和日本的表現很異樣，他們不僅阻止其他國家參與「一帶一路」建設，而且對「一帶一路」污名化，稱「一帶一路」建設是中國給沿帶路國家製造「債務陷阱」，而且中國利用「一帶一路」增強中國的戰略和軍事影響力。

美歐立場凸顯西方世界對華的深度焦慮。西方

的「中國威脅論」開始升級，即從對中國經濟高速增長和GDP總量的不安，升格到對中國戰略實力遠播的恐懼。事實是，後危機時代西方主導的全球秩序發生了變化，中國成了全球經濟的主引擎。從中國在國際貨幣基金組織到世界銀行份額的提升，到中國主導的亞投行成為全球性經濟治理機構，西方擔憂中國替代自己成為全球「C位」。「一帶一路」倡議，就成了西方世界對華恐懼不安的藉口。

**意大利擁抱「一帶一路」，美歐日反「一帶一路」破功、反華圍城從內部突破，西方顏面盡失。此外，意大利成為「帶路黨」，或在歐盟內部形成骨牌效應，可能重現英國加入亞投行帶來的連鎖反應。**總之，反「一帶一路」的西方陣營會越來越小。當然，美國是反「一帶一路」陣營的堅定領導者，而且視這一陣營為反制中國的工具。正如英國《金融時報》所言，意大利加入「一帶一路」倡議削弱了美國對華貿易施加的壓力。

意大利不是和歐盟作對，也不是和美國過不去，而是基於本國利益的理性抉擇。正如中國外交部發言人陸慷3月6日反駁美方時所強調，意大利作為一個大國和發達經濟體，很清楚自身利益所在，也能獨獨立作出自己的政策判斷。而且，到目前為止，同中國簽署合作文件的國家和國際組織的總數已經達到152個。去年一年，就有67個國家和中國簽署了合作文件。大多數國家紛紛通過「一帶一路」建設共用發展機遇，唯有美國認為「一帶一路」沒有好處。所以，陸慷認為美方人士的表態「非常可笑」。

歐盟沒有讓意大利加入歐洲主權債務危機中徹底恢復活力，特朗普的「美國優先」讓G7內亂。陷入脫歐困境的英國和被「黃背心運動」糾纏的法國，加上經濟下滑的德國，歐盟救不了意大利。

有逃過獨生子女出現的問題。

就理大事件來說，學生選擇暴力、不尊重他人的行為，這表面上是一個政治行為，但是背後所反映出的，則是自我為中心，不理他人利益，更以為政治高於道德觀念、高於人權，形成了「你閉嘴，我在說民主呢！」的矛盾現象。政治訴求其本質是為其利益群體犧牲小我換取他人幸福的行為。但是在香港的校園裏則變成唯我獨尊、欺行霸市的「只許我反國家，不准你愛國」的扭曲政治文化，使得歪風邪氣在校園內陰風不散。

### 怎樣幫幫這些年輕人？

**理大事件所反映出的問題不少，但是也讓我們在理大的處理態度和手法上看到希望，尤其是理大就涉事學生做出的公正決定更是值得稱讚。不僅維護了更多學生的利益，更重要的是讓青年學生清楚的認識到：做任何事情前應該想後果，政治也不例外！**從港人熟悉的英國，到標榜民主的「世界警察」美國，其反對派的工作，無不聚焦在國家利益、社會和民生發展之上，還很少看到像香港這樣，將所有的政治議題放在反國家、反社會、反民生、反發展之上。香港社會是一個包容的多元社會，一直以來社會的各個階層，不同文化背景的人都能透過不同的渠道來表達各自的訴求。但如今上來就拿打腳踢，如院校還以保護學生作為理由，任其自由發展，那就是自欺欺人。如今我們這個社會不需要再為青年犯錯找理由，而是需要全社會去反思：我們要怎樣來幫幫這些青年人。

香港教育工作者聯會理事

### 體系助樹立新管治秩序

這種理解是有根據的。2012年11月8日，十八大在北京召開，明確提出了「加強政務誠信、商務誠信、社會誠信和司法公信建設」的總體要求。而《社會信用體系建設規劃綱要（2014—2020年）》再次明確了社會信用體系建設的方向和目標，即「社會信用體系是社會主義市場經濟體制和社會治理體制的重要組成部分。它以法律、法規、標準和契約為依據，以健全覆蓋社會成員的信用記錄和信用基礎設施網路為基礎，以信用資訊合規應用和信用服務體系為支撐，以樹立誠信文化理念、弘揚誠信傳統美德為內在要求，以守信激勵和失信約束為獎懲機制，目的是提高全社會的誠信意識和信用水準。」

**大灣區要打造良好營商環境，另外一項重要工作就是要樹立新的管治秩序，尤其是要注重政務誠信建設，也就是要強調依法行政、政務公開、守信踐諾和失信懲戒。這對大灣區吸引高端人才和外國投資都是十分必要的。**

習近平總書記指出要發揮政務誠信對其他社會主體誠信建設的重要表率 and 導向作用。他並具體強調，要轉變政府職能，深化簡政放權，創新監管方式，增強政府公信力和執行力，建設人民滿意的服務型政府；要加大对各級政府和公務員失信行為懲處力度，將危害群眾利益、損害市場公平交易等政務失信行為作為治理重點。相信，大灣區必將在政務誠信方面能夠吸納港澳良好經驗，從而引領创新的管治模式。

全國港澳研究會理事

被稱為「歐豬國家」讓意大利蒙羞，現實更讓意大利困擾。去年第四季度，政治困局下的意大利陷入經濟下滑。債務規模高達2.3萬億歐元，僅次於希臘。意大利2019年預算案中，財政赤字佔比GDP為2.4%，比2018年的1.8%高了0.6個百分點。對此，歐盟認為意大利的財政赤字不符合歐盟的規定，要求意大利限期改正，否則就要對意大利課以重罰。今年2月，歐盟委員會已經將2019年意大利經濟增長預期從去年11月的1.2%下調至0.2%，並預計2020年意大利的經濟增長率為0.8%。

### 意大利擺脫困境關鍵一招

意大利將面臨着更為糟糕的一年，或者說意大利一不小心就會重蹈主權債務危機的覆轍。歐盟有了更嚴苛的財政管理規定，不會為意大利紓解困境，更可能的的斷尾求生。上次主權債務危機，從希臘到意大利甚至歐盟，都向中國求救，期望中國放水救援。歐盟好了傷疤忘了疼，但是意大利和希臘就一直沒有從危機中走出來。因此，背靠中國這棵大樹，要比冷冰冰的歐盟和「美國優先」的美國更靠譜。何況，中國是意大利在亞洲的最大貿易夥伴，意大利又在「一帶一路」關鍵節點上，因此搭上「一帶一路」建設順風車，無論是從資本還是專案上，都對意大利擺脫當前困局有幫助。

當美歐指責中國「一帶一路」倡議製造債務陷阱時，意大利為了擺脫經濟困局和避免債務危機選擇加入「一帶一路」，這對美歐和整個西方社會都是莫大諷刺。

察哈爾學會高級研究員、中國人民大學重陽金融研究院客座研究員