

# 台當局修法阻兩岸簽政治協議

## 設高門檻等同「禁止」 國民黨立委批製造對立

台「立法院內政委員會」將於22日修法，嚴格規限兩岸簽署政治協議。國民黨立委林為洲批評說，這是徒然浪費「立法院」資源，與禁止簽署兩岸政治協商沒兩樣，就是選舉前操作議題，製造兩岸間的對立。兩岸學者指出，民進黨當局其實是阻止兩岸簽署和平協議，害怕兩岸就一中原則簽署相關協議，所以設置了根本不可能通過的門檻，阻撓兩岸關係和平發展。

大公報記者 蘇榕蓉報道

據中央社報道，島內「行政院」上月28日通過「台灣地區與大陸地區人民關係條例修正草案」，增訂第5條之3，明定兩岸協商簽署政治協議，應經「立法院」雙審議及「人民公投」，高門檻程序比照「修憲」；且「主權國家地位」與「自由民主憲政秩序」不得作為協議項目。「立法院內政委員會」22日排定議程審查本案。

陸委會表示，未來立法通過後，兩岸洽簽政治議題協議，適用兩岸條例的處理程序，一般性協議則適用兩岸協議監督條例的處理程序，在「雙軌制」下，政治議題協議與一般性協議都有適當機制可以依循，沒有重複規範問題。

書面報告指出，為了讓兩岸政治議題協議協商公開透明，「行政院」應於協商開始90日前向「立法院」提出協議締結計劃及「憲政」或重大政治衝擊影響評估報告，經「立法院」審議通過後始得開啓協商，應經全體立委3/4出席，及出席立委3/4同意，始得開啓協商。

等到完成談判協商後，應於15日內報請台當局領導人核定，領導人核定後「行政院」應公開協議草案，函送「立法院」審議並報告，及再次作成「憲政」或重大

政治衝擊影響評估，「立法院」應舉行聽證，協議草案並應經全體立委3/4出席，及出席立委3/4同意，即為協議草案通過，交由「中央選舉委員會」辦理「全台性公民投票」，其獲有效同意票超過公民投票法有投票權人總額的半數始為通過。

學者批台當局「拒統謀獨」

國民黨立委林為洲表示，在他的預料當中，民進黨急着排審「兩岸人民關係條例」，修法加高政治協議門檻，政治協議比一般服貿協議、技術性協議，要訂定較高門檻是合理的，但比修憲門檻還高就不合理，是「三重鳥籠」門檻，完全不可能會達到。

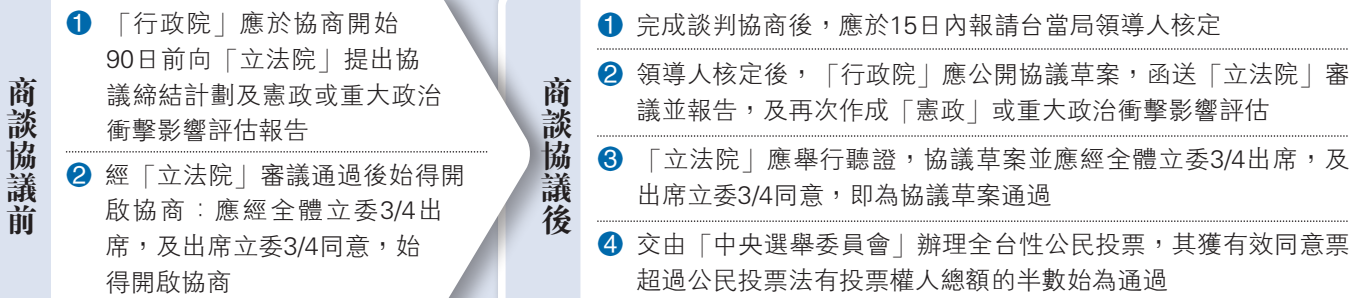
島內中國文化大學教授邱毅向大公報表示，蔡英文當局在法律上「拒統謀獨」的動作開始了，這次雙軌並行，一是修改「兩岸人民關係條例」，二是修改刑法的「外患罪」。在「兩岸人民關係條例」的部分，兩岸的政治協議必須「立法院」的「雙審查」（協商前和協商後）及「全民公投」。若此修正案通過，則兩岸政治協議的門檻大幅提升，幾乎所有政治協議都無法進行。



▲台灣民眾舉行集會支持兩岸關係和平發展

中時電子報

### 兩岸政治協議審查流程



## 村里長簽協議 蔡政府叫囂「罰13萬」

【大公報訊】記者蘇榕蓉報道：台當局「內政部」21日針對有村里長違法登陸簽署協議在臉書粉絲團發布影片，提醒村里長不具「公權力」，不能代表村里簽署協議，違者可處新台幣50萬元（約13萬港元）。

據中央社報道，日前有媒體指出，今年1月至3月間，至少有9個台灣村里與對岸簽署結對交流協議。陸委會曾表示，村里長不具有「公權力」，如果違法簽署協議就違反「兩岸人民關係條例」中的「合作行為」，最重可罰50萬元。過去已有10名村里長因此受罰。

「內政部」21日在臉書粉絲團公布一部影片，提醒村里長注意，若到大陸簽署交流協議，將違反「兩岸人民關係條例」33條之1，最高可處50萬元罰款。

台灣政治大學國際關係研究中心研究員湯紹成教授向大公報表示，民進黨當局限縮兩岸民眾之間的交流是非常危險的，原本在兩岸「官方管道」中斷，兩岸應加強民間的交流合作，讓民間為雙方緊張關係開起一扇「友誼之窗」，而民進黨當局修改「兩岸人民關係條例」，將使雙方之間交流管道完全中斷，兩岸尖銳對立情況將持續惡化。

## 「行政院」開倒車 公布陸資產品「禁購原則」



▲台當局去年已禁止政府部門使用華為產品。圖為華為近期推出手機 資料圖片

【大公報訊】據環球網報道：島內「行政院」日前公開所謂危害資通安全產品「限制使用原則」。雖然綠媒報道此事時稱此「原則」避開「陸資」、「中國」字眼，但相關報道卻多次提及「擴大禁止公務機關採購中國資通訊等產品」之類的說法。

有台媒對此分析稱，眾所皆知台當局就是要各機關禁用大陸產品，民進黨當局「開倒車」，恐阻礙台灣相關產業在大陸、全球的布局。

據中央社報道，「行政院」發布危害

資通安全產品「限制使用原則」，要求各機關除因業務需求且無其他替代方案外，不得採購及使用「危害資通安全」的廠商產品。

「行政院」聲稱，此次「限制使用原則」涵蓋產品包括「服務器主機、網絡攝影機、無人機、雲端服務、電信業的核心骨幹網絡設備、電腦軟體、防毒軟體、機關委外開發的系統、委外通訊顧問，或是委外請企業規劃、開發系統等。」至於禁用廠商「黑名單」，台「行政院」稱清單經盤點後最快會在3個月後公布。

## 福州自貿片區探索兩岸融合發展新路

【大公報訊】據新華社報道：中國（福建）自由貿易試驗區福州片區21日迎來掛牌四周年。四年來，福州自貿片區對台貨物貿易穩步增長，對台服務貿易擴大開放，兩岸先進製造業合作深入推進，對台金融同業合作邁上新台階。

據福州自貿片區管委會負責人介紹，福州自貿片區自掛牌以來推出了建立對台原產地證書核查機制等15項對台貿易便利化創新舉措；推動對台旅遊、醫療、文創、演藝等17個服務貿易領域開放，促進台灣耀鼎人才中介、台灣鉅太文旅等300多項

對台服務業項目落地；建設兩岸物聯網應用示範中心、兩岸智慧城市研發中心暨中試基地；設立了總行級的對台業務窗口「海峽兩岸跨境金融中心」；打造海峽兩岸青年創業孵化中心等9個台灣青創平台；對往來兩岸直航客輪簡化申報手續，並開工建設閩江馬尾對台綜合客運碼頭，將縮短兩馬單程航線近一半時間。

「租房補貼、裝修補貼、人才租房補貼等一系列優惠政策已經成為台灣青年來福州創業的『基本款』。」來自台灣台中的福州市青年創業促進會副會長蔡佩紘說，面隨即派出兩架「殲-11」戰機罕見地穿越台灣海峽「中線」，對台當局以及美國的「挺台」人士產生了強烈的震懾力。爾後，美國故意證實自2005年起美國在台協會台北辦事處已有現役美軍人員進駐。不久，解放軍多種類型戰機展開繞台訓練，規模之大近年少見，當然是顯示大陸方面有能力、有決心和有信心捍衛國家主權和領土完整。中美在台灣問題上如此針鋒相對，是近十年來首次。其實，中美在台灣問題上的較量，本質上就是中美國力的較量。隨着中國國力強盛，美國打「台灣牌」會越來越不順手。

此外，美國的「台灣牌」多年來在島內有一定市場，一方面是因為台灣一

有了好政策、好環境，越來越多的台灣年輕人願意融入大陸的生活中。

福州自貿片區有關負責人表示，福州自貿片區未來將加強兩岸「三創」基地建設，創新台灣專技人員認定方式和放寬專業社工就業創業限制，開展在榕台灣地區居民職稱評審試點工作，引入台資社工機構和台灣人力資源服務機構，吸引更多台胞到自貿區創業就業。在市場准入、資質認定、資金扶持、項目招投標等方面落實台企同等待遇，持續探索兩岸經濟社會融合發展新路徑。

## 北京果斷還擊 華府打「台灣牌」不順手

1979年1月1日中美建交，但不到三個月，美國國會竟通過了所謂的「與台灣關係法」，並經美國總統簽署生效。眾所周知，該法打着與台灣建立「非常官方關係」的旗號，但仍視台灣為「獨立的政治實體」，對駐台的美方人員給予「外交豁免與特權」，間接支持台灣成為各種國際組織的會員。最為人詬病的是，該法明訂「向台灣提供防禦性武器」。台灣是中國領土的一部分，如果美國嚴格遵守一個中國政策，又怎能向台灣出售武器？這顯然是干涉中國內政，破壞台海和平。其實，「與台灣關係法」本身的存在就已經違背了中美三個聯合公報。它作為美國國內法的形式而存在，有什麼理由和權利規範與不屬於

美國管轄、與美國沒有外交關係的台灣的關係呢？由此可見，美國當年雖然與台灣「斷交」、與中國大陸建交，但從來都沒有放棄與台灣的關係，美國從與中國大陸建交那一刻起，就已經打定主意要把台灣作為牽制中國大陸的一枚棋子。

近年特朗普上台後，美國打「台灣牌」的次數更加頻繁、更加明目張膽，看似立場強硬，但反而暴露其焦慮心態。這主要是因為中國綜合國力日益強大，反擊美國「台灣牌」的措施和籌碼越來越多，除了通過外交方式表達反對立場，更採取軍事手段，讓美方強烈「有感」。近月美台打着「與台灣關係法」40周年的旗號展開一系列互動。大陸方

面隨即派出兩架「殲-11」戰機罕見地穿越台灣海峽「中線」，對台當局以及美國的「挺台」人士產生了強烈的震懾力。爾後，美國故意證實自2005年起美國在台協會台北辦事處已有現役美軍人員進駐。不久，解放軍多種類型戰機展開繞台訓練，規模之大近年少見，當然是顯示大陸方面有能力、有決心和有信心捍衛國家主權和領土完整。中美在台灣問題上如此針鋒相對，是近十年來首次。其實，中美在台灣問題上的較量，本質上就是中美國力的較量。隨着中國國力強盛，美國打「台灣牌」會越來越不順手。

此外，美國的「台灣牌」多年來在島內有一定市場，一方面是因為台灣一

些人對祖國大陸缺乏了解，從而產生偏見，但隨着兩岸交流越來越密切，越來越多的台胞登陸求學就業，台灣民眾對大陸的好感也與日俱增，對華府在軍售問題上把台灣當「搖錢樹」也越發憎厭。另一方面，美國利用台灣刺激中國大陸，也是得到民進黨政府及一小撮「台獨」分子的響應。俗話說，一個巴掌拍不響。民進黨上台後在打通「美台關係」上也花了不少心思。不過，民進黨蔡政府聲望低下，明年大選岌岌可危。如果島內政黨輪替，國民黨若上台，雖然也會保持「美台關係」，但應會較民進黨更顧忌大陸方面的態度，以至在推動「美台關係」上應會有所克制。由此美國打「台灣牌」的空間也會越來越小。



### 隔海觀瀾

朱穗怡

最近「美台關係」驟然升溫，固然是因為華府企圖在與中方的貿易談判中獲取更多籌碼，另一方面則是藉「與台灣關係法」40周年大作文章，甚至有美國政客叫囂「要多提『與台灣關係法』與『六項保證』、不要太在意美中三個聯合公報」。特朗普政府以為中方奈何，但美國不要忘了，中國已於2004年制訂了《反分裂國家法》。只要美國和台灣地區敢越雷池一步，中國必採取措施。