

出台五年工作綱要 2021前統一採證標準

最高法：健全陽光執行制度體系

11日上午，最高人民法院在京公布《人民法院執行工作綱要（2019-2023）》（下稱《綱要》）。《綱要》指出加強執行的規範化建設，對消極執行、選擇性執行、亂執行等不規範執行行為「零容忍」，深化執行改革的舉措並列出時間表，例如2021年前統一證據採信和法律適用標準。同時，健全開放、動態、透明、便民的陽光執行制度體系，推動實現執行案件流程信息、「被執行人」信息、「失信被執行人」名單信息、網絡司法拍卖信息、強制措施、財產調查處置措施等在同一平台集中統一公開。

綜合記者趙一存、中新社報道

「執行難」是指審判機關的生效判決文書難於執行。11日，最高法執行局局長孟祥在發布會上回答說，「基本解決執行難」的階段性目標與中共十八屆四中全會提出的「切實解決執行難」總體目標，與民衆的新期待、新要求之間還有較大差距。「執行難」問題在有些方面、有些地區仍然存在。

「執行公開」成高頻詞彙

最高法執行局副局長趙晉山在發布會上指出，目前判決執行實際效果和過程的公開性和規範性仍不令人滿意。執行隊伍作風不正，不作為、亂作為甚至違法亂紀現象還未得到根本消除。為此，最高法發布《綱要》確定共計53項主要任務，鞏固「基本解決執行難」成果，健全解決執行難长效机制。

為鞏固既得成果，《綱要》要求「3+1」核心指標高標準運行常態化。4個核心指標分別是：90%以上有財產可供執行案件在法定期限內執結，90%以上無財產可供執行案件終結本次執行程序符合規範要求，90%以上執行信訪案件得到化解或辦結，近三年執行案件整體執結率超過80%。

《綱要》列出深化執行改革舉措的時間表，如2019年底前各級人民法院要出臺規定，將調解和裁判內容的可執行性作為考核案件質效和工作績效的重要因素；2020年底完成審判權和執行權相分離體制改革試點；2021年前完善「拒執罪」公訴、自訴案件相關法律制度，統一證據採信和法律適用標準。（所謂「拒執罪」指對法院已生效的有給付內容的判決、裁定負有履行義務的當事人，在有履行能力並且能夠履行的情況下拒不履行、情節嚴重的行為。）

對隱匿財產行為堅決搜查

【大公報訊】記者趙一存北京報道：最高法11日公布的《人民法院執行工作綱要（2019-2023）》，要求提升刑事涉財產部分執行規範化水平，重點強化並推進貪腐案件財產刑的全面執行，加強涉民生案件財產追繳退賠、附帶民事訴訟案件執行力度。《綱要》強調，加大財產調查力度，對「被執行人」（在法定的上訴期滿後，或終審判決作出後，拒不履行法院判決或仲裁裁決的當事人）存在違反財產報告制度，或者有隱匿財產、財產憑證、會計帳簿等行為的，堅決採取搜查措施。《綱要》指出，要完善民事、刑事、

行政案件執行一體化工作機制。這其中明確了多項強制執行措施，將加大財產調查力度，包括落實財產報告制度，加大對不報告、報告不實等行為的處罰力度，增強制度威懾力。對被執行人存在違反財產報告制度，或者有隱匿財產、財產憑證、會計帳簿等行為的，堅決採取搜查措施。同時，要完善刑事涉財產部分執行案件立審執協調配合機制及執行與減刑、假釋工作銜接機制，提升刑事涉財產部分執行力度與規範化水平。完善刑事涉財產部分執行案件的涉案財物管理，健全涉案財物保管、拍賣、變賣、上繳國庫等工作程序。



孟祥
最高人民法院執行局局長
網絡圖片

「執行公開」是《綱要》高頻詞彙，當中提出構建開放、動態、透明、便民的陽光執行制度體系，措施包括準確劃分當事人公開和向社會公眾公開的標準，建設信息化平台為律師參與執行提供便利，推動實現執行案件流程信息、被執行人（在法定的上訴期滿後，或終審判決作出後，拒不履行法院判決或仲裁裁決的當事人）信息、失信被執行人（具有履行能力而不履行生效法律文書確定的義務，俗稱「老賴」）名單信息等在同一平台集中統一公開等。

建特殊案件執行信息系統

趙晉山說，下一步將健全完善執行公開的工作機制，拓展執行公開的廣度和深度。《綱要》明確2020年底前建立涉黨政機關、涉軍、涉民生等特殊案件執行信息系統，實現網上查詢、匯總、督辦功能。

《綱要》亦將刀刀向內，提出對不規範執行行為「零容忍」。例如實行「一案雙查」工作機制，統籌審查執行案件問題和違紀違法問題。孟祥表示，下一步將繼續深化執行改革，如建立健全仲裁、公證、律師、會計、審計等專業機構和人員深度參與執行的工作機制，發揮司法警察採取強制措施、收集證據等作用。



▲在山東濟南中級人民法院第五審判庭，法官在「法院開放日」活動向學生們介紹法庭和案件訴訟流程
資料圖片

專家解讀

「執行公開」是對症下藥最優方式

最高法11日發布的《人民法院執行工作綱要（2019-2023）》提出，將「加大對拒執行行為的懲處力度，聯合公安機關盡快建立限制出境網絡化操作機制，解決司法拘留送拘難、拒執罪立案難等突出問題。」南開大學法學院副教授高通11日對大公報說，《綱要》進一步強化強制執行措施應用，提出對拒執違法行為要依法適用罰款、拘留、限制出境等強制措施，加大對拒執違法行為的懲處力度，並要求完善拒執違法行為的行刑銜接機制，解決「送拘難」等問題。

高通認為，為防範「被執行人」濫用執行異議權、訴

權等並造成「執行難」或「執行不及時」等問題，《綱要》提出要進一步明確濫用異議權、訴權拖延、規避執行的處罰程序和標準，有關舉措十分必要和有力。對於《綱要》提出「構建開放、動態、透明、便民的陽光執行制度體系」，高通認為，不透明性和缺乏制約令「執行」成為滋生權力濫用和司法腐敗高發領域，要對症下藥，最優方式是執行公開。《綱要》提出引入外部監督機制，如鼓勵律師參與執行、打造集約化執行公開平台及調動社會各界參與執行的積極性等，防範執行權力濫用。

（記者 張寶峰）

5G技術辦案將成常態 助減法官工作量

【大公報訊】記者趙一存北京報道：中國法院目前每年新收執行案件超600萬件，仍處於高峰期，法官辦案任務艱巨。針對這一情況，最高人民法院執行局局長孟祥11日在北京表示，法院下一步工作將繼續加大力度轉向信息化，利用5G技術辦案將成常態。同時，大力推行文檔電子化，實現電子卷宗即時生成，加強對執行信息資源的智能化讀取、識別，推動法律文書自動生成，關鍵節點自動推送，滿足當事人的知情權，減少法官的工作壓力。

孟祥表示，在今後執行工作中，將繼續深化信息化與執行工

作的融合，實現執行查控、評估、信用懲戒、執行管理的信息化，進一步對案件、對事項、對人員的全方位、立體化的一體管理，「沒有信息技術支撐是不



▲北京互聯網法院的一位法官在進行網絡法庭模擬開庭演示
資料圖片

行的。」

他還表示，執行工作亦需要與現在的信息技術應用結合起來，「5G牌照已經發了，5G可能就成為今後應用的一個常態」，下一步將利用新技術，包括區塊鏈等技術進入執行工作並深度應用。此外，要大力推行文檔電子化，實現電子卷宗即時生成，加強對執行信息資源的智能化讀取、識別，推動法律文書自動生成，關鍵節點自動推送，滿足當事人的知情權，減少法官的工作壓力，對於事務性工作集約辦理，亦是以信息化作為保障，減輕執行事務性工作的壓力。

中國經濟在風浪中穩健前行



國際銳評

中央廣電總台

根據中國海關總署星期一（10日）公布的數據，今年前5個月中國貿易進出口總值達12.1萬億元人民幣，同比增長4.1%。同時，在剛剛過去的中國端午假期期間，國內旅遊接待總人數同比增長7.7%，旅遊收入同比增長8.6%。

今年前5月中國外貿數據和假日消費好於預期，是在美國再度升級貿易摩擦背景下取得的，實屬來之不易。作為世界第二大經濟體、第一大工業國、第一大貨物貿易國、第一大外匯儲備國，中國經濟總量已超過90萬億元人民幣，擁有一個約14億人的全球最大消費市場和全球最完備的工業體系。這一巨大容量使得中國經濟應對風浪有足夠底氣。

高質量發展正成為中國經濟的鮮明特徵。2018年，中國全社會科研支出佔GDP比重2.18%，科技進步對經濟貢獻率達58.5%……這種經濟轉型升級與創新驅動，無疑為中國經濟大海抗擊外來風浪賦予新動能。

入世18年來，中國在深度參與全球化

實現自身發展同時，也為各國創造大量投資機會、貿易機會和就業崗位。2013年至2018年，中國與「一帶一路」沿線國家貨物貿易額超6萬億美元，中國企業在沿線國家直接投資超900億美元……

開放，正成為中國經濟大海的硬核，也為國際資本找到一個很好的避風港。今年前4個月，中國實際使用外資同比增長6.4%。美國高通公司、歐喜集團，英國捷豹路虎等跨國企業負責人紛紛表示，將繼續深耕中國市場，參與到中國經濟高質量發展進程中。

在風浪中保持穩健前行的中國經濟，一直是世界經濟海洋的「穩定器」。法國前總理拉法蘭曾表示：「中國發展趨勢的可預見性在當今世界是一個難能可貴的品質。」據經合組織長期預測，中國仍將是全球GDP增長最大貢獻國。

儘管美國挑起的貿易摩擦在中國經濟這片大海上掀起了風浪，但中國的表現讓國際社會看到：中國經濟發展健康穩定的基本面沒有改變，支撐高質量發展的生產要素條件沒有改變，長期穩中向好的總體勢頭沒有改變。中國仍將繼續按照自己的節奏，加快改革、擴大開放，辦好自己的事。風浪之後，中國經濟大海將更加動力澎湃。

外交部批駁美卿散播不實之詞

【大公報訊】據中新社報道：針對美國國務卿蓬佩奧近期一些關於中國新疆的言論，中國外交部發言人耿爽11日在北京回應表示，任何干涉中國內政的企圖都注定會失敗。耿爽指，從蓬佩奧散播的有關新疆的不實之詞來看，他對中國新疆缺乏最基本的了解和認識。

記者會上，耿爽說「無論是在中國還是在美國都有一句話『眼見為實』。我不知道蓬佩奧先生有沒有去過新疆，但從他

散播的那些關於新疆的不實之詞來看，他對中國新疆缺乏最基本的了解和認識。」

耿爽表示，第一，新疆根本不存在所謂的「再教育營」。新疆依法開辦職業技能教育培訓中心，旨在幫助少數受恐怖主義和極端主義思想侵蝕的人重回正軌，幫助他們掌握自食其力的技能並最終重新融入社會。

第二，新疆各族人民依法享有充分的宗教信仰自由，這一事實有目共睹。新疆

現有清真寺2.44萬座，平均每530位穆斯林就擁有一座清真寺。

第三，維吾爾族文化得到有效的保護和發揚。新疆維吾爾族人民依法享有使用本族語言文字的權利。新疆的媒體使用漢、維吾爾等多種語言進行廣播出版，維吾爾木卡姆藝術被列入聯合國教科文組織「人類非物質文化遺產代表作名錄」。

耿爽提醒蓬佩奧，他的公開表演越充分，其真實面目暴露得也越充分。

日媒：遼寧艦編隊穿宮古海峽

【大公報訊】綜合環球網、新浪網報道：日本廣播協會（NHK）援引日本防衛省消息人士稱，東京時間6月10日上午7時左右，中國海軍051C型驅逐艦石家莊艦，901型綜合補給艦呼倫湖艦通過宮古海峽向東南方向航行，日本海自出動山霧號、海霧號、松雪號三艘驅逐艦跟蹤監視。

當晚9時左右，中國海軍航母遼寧

艦，一艘052D型驅逐艦及兩艘054A型護衛艦沿同樣路線穿過宮古海峽進入太平洋，日本海自松雪號驅逐艦及P-3C反潛巡邏機對遼寧艦編隊進行跟蹤監視。

報道稱，此次遼寧艦沒有進入日本領海，這是中國航母自2016年12月以來首次通過該海域。防衛省正在對航行的目的進行分析，並持續進行警戒監視。



▲日本發布中國遼寧艦當地時間6月10日21時許穿過宮古海峽的圖片 網絡圖片