



焦點評論 郭文緯

香港在港英管治時期，所有準公務員都需要通過皇家香港警察政治部的政治審查。有傳言說，當時一位準教師被發現在國貨公司購物而因此喪失在官立學校任教的機會。鑒於當時的政治審查對教師、警察和行政主任特別嚴厲，我認為這個傳言非空穴來風，事實上這措施亦反映了港英政府對教育工作者把關特別嚴。

警方應拒批集會申請

港英時代的《殖民地規例》和《公務員事務規例》明確規定，公務員除非獲得特別許可，否則禁止與傳媒談話。根據《官方機密條例》，公務員披露政府機密資料，可遭刑事檢控。公務員未經批准不得到訪內地和台灣。港英政府採取這些嚴厲措施旨在確保公務員政治中立，乃至對英方絕對忠誠。

在港英時期，公務員舉行反政府集會乃難以想像之事。然而，這樣令人難以置信的事正發生。據媒體報道，兩名公務員將於8月2日晚上7時至9時在中環遮打花園組織公眾示威活

公務員必須保持政治中立

動，抗議政府處理《逃犯條例》修訂的手法。

社交媒體透露，集會的組織者之一顏武周，他是2012年「反國教」活躍分子之一，他當時是中文大學學生會外務副會長。若此集會發生在港英時期，政治部的人員很有可能毫不留情地立即逮捕他，並把他關在摩星嶺的香港域多利道扣押中心進行無休止的盤問。他最終也有可能不經任何司法程序就被直接遞解出境。

在我看來，警方有充分理由拒絕這次集會申請。首先，公務員理應知道不論個人政見如何，都必須保持政治中立，因此舉辦或出席此等集會實屬不當。其次是反對派舉辦的所謂和平示威集會均以暴力和騷亂告終。公務員理應知道，他們的首要職責是維持香港社會的安定繁榮，避免挑起爭議和組織政治運動，以免被別有用心的人所騎劫。慷慨激昂的群眾運動與失控、暴力和騷亂總是一線之隔。很明顯，組織集會的公務員極其不負責任，應受處分。

然而，鑒於當下的政治氛圍，在反對派不尊重法治的情況下，即使沒有獲得警方的許可，這次公眾示威活動極有可能如期進行。由於無法快速識別示威參與者的身份，示威極有可能被反對派和政治搞手所騎劫。

但我們也需要維持公務員的士氣，不要讓他們覺得成為公務員就失去了言論自由。因此，我建議政府所有部門負責人在本周五前和部門員工代表召開緊急會議，以完成三個目標：第一，恰當解釋政府在這場風波中的立場。由於媒體非客觀的報道，政府修例的初心被部分民眾誤解。會議還應澄清政府對所謂「五大訴

求」的回應。其次，會議應該強調，這些員工會議是公務員表達意見的合適平台，管理層會將他們的意見反饋給我們的政治領導人。第三，重申公務員應遵守聘用條件保持政治中立。因此，如果他們參加這樣的公眾示威集會，他們就公然違反了合同條款。尤其值得注意的是，如果參加的是未獲警方批准的示威集會，他們可能會被控非法集會，還可能要對他們在違反公務員中立原則的情況下所發表的公開言論負責。

與此同時，政務司司長應嚴詞告誡所有公務員遵守上述各點。

參加集會須列入黑名單

話雖如此，讓這次公眾示威活動繼續上演卻可以收「引蛇出洞」之效。應努力查清那些參加示威的公務員的身份，即便沒有被檢控，他們也應被列入各自所在部門的黑名單，日後被禁止接觸機密信息。這麼做的原因在於他們已經不可信，而且很有可能將政府機密泄露給未經授權之人或媒體。這樣一來，他們最多只能做些例行性工作，無法在政府中獲得晉升了。

正如國務院港澳辦新聞發言人楊光7月29日在北京的新聞發布會上所言，忠於職守的公務員現在要做的是專注經濟發展和民生問題。註：本文的英文版原文刊登於《中國日報香港版》評論版面

前副廉政專員、香港大學專業進修學院客座教授、全國港澳研究會理事

支持警隊主動出擊懲暴

香港形勢不可能容許更壞了。

從佔領道路、衝擊政府總部、圍堵警察總部、佔據立法會大樓，到衝擊中聯辦大樓，把暴動擴散全港，這樣的示威與暴動結合起來，令秩序失控了。從這次以反修例為藉口開始，「港獨」、親英親美、「反共反中」分子結合起來，已不是反對個別政策，而是反對中央和特區政府，意在顛覆政權。現在暴徒已經開始製造土製炸彈、燃燒彈，下一步的暴力會走上怎樣的道路呢？

特區政府的資源條件、人力物力財力都勝過暴徒，即使暴徒背後有美國的支持、資助，雙方的力量對比仍然差異巨大。但為什麼今次遊行示威演變成暴動，特區政府的應對卻看似被動消極？

亂港派的策略是將和平示威與暴動混為一體。一是利用參與和平示威的市民作掩護，使特區政府有所顧忌；二是由示威結束後即時轉變為暴動，兩者緊接一起，有利爭取更多人參與暴動，擴大聲勢，妄想以人多勢眾來嚇退政府與警察。

但是，多次暴動衝在前頭的「領頭羊」基本都是同一群體，人數有限，亦大有可能是受到組織和訓練的特定一群。假若警察可以當場地把這個群體瓦解、拘捕，暴徒便會變成群龍無首、一盤散沙，難以抵抗警察的驅散行動。而即使暴徒當場捉不到，事後警察亦應該繼續深入調查，把這個幕後指揮暴動的群體牽出來，只要能拘捕「領頭羊」，便足以嚇走其他人，使下一次暴動少了這些搞事骨幹。

對付暴動，由於這不是烏合之眾的起哄，而是有組織，有詳細的



學者論衡 陳文鴻

規劃支援，最佳的方法是打擊其出擊的先鋒，從而使背後組織和指揮失去執行力，無法推展暴動按原定的計劃和目標進行。

警方現時的做法是被動的抵抗，反攻也只是驅散，未有大規模拘捕行動，令暴徒有機可乘，隨意轉換戰線，也使警察疲於奔命。

「7·21」當天，暴徒發放假消息擾亂警方部署，再衝擊西環中聯辦大樓，玷污國徽、在大樓外牆寫上侮辱國家民族的字句、試圖搗毀中聯辦後門鐵閘，大肆破壞後「撤退」至上環與增援的警察對峙。警方目前仍將部署重心放在添馬政府總部等核心區域，面對暴徒在不同地區突襲，警方一時間難以分兵防守，到警察完成布防時，暴徒又可以假裝一般市民乘坐港鐵迅速離開。

故此，對付這樣的暴動，警察最佳的方法是主動出擊，在暴動前搜捕疑犯，在暴動中大批拘捕走在前頭的先鋒。只要把首要的二、三百人拘捕和備案，便足以阻止他們繼後的暴動。少了這些骨幹，烏合之眾不易接受背後組織的指揮，也抵抗不了警察的驅散。他們便沒法實現其目的、擴大影響。

十一月區議會選舉臨近，若香港社會不能盡快恢復平靜，將不利於支持特區政府依法施政陣營的選情，但政府、政治人物更不應為選票而無原則地妥協讓步，警方應主動出擊，逮捕暴動骨幹，增強阻嚇作用。同時，在輿論上應把事實鋪陳、清楚解釋問題，以爭取更多市民支持。

香港珠海學院「一帶一路」研究所所長

機場示威砸港旅遊業招牌 拖累民生



議論風生 黃錦輝

筆者7月26日到歐洲出差，當晚在香港機場目睹數以千計的示威者在接機大堂高舉標語，大聲吶喊及向來港人士派發傳單，勸告他們不要再來香港。

據新聞報道，除當天示威之外，「民陣」更去信各國駐港領事館，要求對方向港發出旅遊警告。連日的暴動亦令不少跨國企業不敢掉以輕心，例如網上流傳美國聯合航空公司不准員工在港過夜（該公司已澄清並無其事）。不僅如此，即使學術界的工作亦受到影響。

香港中文大學工程學院與香港旅遊發展局在今年初攜手合作成功游說主辦單位把一個於11月中舉行的大型人工智能國際會議移師至香港亞洲博覽中心舉辦，但自6月中旬開始主辦單位不斷與筆者聯絡，密切關心香港暴亂事件的發展，恐防與會者及其家人的人身安全會受到影響。

香港示威活動已受到全球關注，理論上示威者已達到引起國際社會關注的目的，筆者看

不到衝擊香港旅遊業的必要性。反之此舉對香港百害而無一利，更會嚴重影響普羅市民的生計。

旅遊是香港四大傳統支柱產業之一，約佔去年本地GDP的4.5%；旅遊業亦同時帶動本地服務業，包括餐飲、零售等界別，這些行業養活了不同階層的家庭。去年第四季香港失業率維持於2.8%的超低水平，或多或少也與旅遊業發展有關。因此，若然旅遊業被推倒的話，香港經濟便會受到很大的打擊，不少公司及商店隨時會關門大吉，工人也會相繼失業。屆時在經濟欠佳的情況之下，社會問題便會變得更複雜，比今天示威者所面對的有過之而無不及，香港經濟及民生將難以自拔。

機場示威大致上是和平的，但網上瘋傳一段短片，片中一位拖着行李、滿頭白髮、衣著斯文的老先生抵港後，被一群示威者包圍，阻止他乘巴士離開。據網上傳言這位老先生因拒絕接收一位示威者的傳單，並責罵該示威者是「衰仔」，之後老先生便被一群年輕人包圍，一直纏繞着他從機場入境大堂走到巴士站，邊走邊以粗言穢語大罵那位老人家。

筆者看了該片後覺得非常難過，這班年輕

人為何沒有半點兒尊重長輩之意呢？再者老先生所做的只是一件小事，加上他已一把年紀毫無還手之力，年輕人無必要如此為難他。不少網民為老先生抱不平，狠批該群示威者以人多欺凌老弱，行為可恥。

今天香港的亂局絕非偶然，冰封三尺，非一日之寒，政府必須正視。另外，古語云：「養不教、父之過、教不嚴、師之情」，似乎香港的家庭及學校教育出現了嚴重問題，社會各界需要徹底反省。

觀乎近日「政棍」夥拍激進派示威者蔑視法律、仇富仇權、反政府等惡行，開始出現「港版顏色革命」的特徵，看來香港已步入自製的圈套裏。暴徒戴上「違法違章」的偽光環四出示威，聲討政府，過程中多次演變成暴力衝突。但市民應該停一停、想一想，看看近二十來世界各地曾爆發「顏色革命」（例如「阿拉伯之春」、「茉莉花革命」等）的下場，這些國家及地區都完全崩潰，人民的生活比革命前倒退及艱苦。大家必須以史為鑒，不要再把香港美好的前途斷送，反而將社會帶入萬劫不復之境況。

全國政協委員



議事論事 葉建明

國務院港澳辦29日舉行新聞發布會，這是港澳辦自修例風波發生以來首度公開回應事件。

希望香港各界認真聽一聽、想一想。有記者提問：「很多香港人擔憂北京（中央政府）承諾的『一國兩制』形同虛設，更何況是『一國』而不允許『兩制』，請問中央如何讓他們安心？」發言人回應稱，問題的根源在怎樣理解「一國兩制」，強調「一國兩制」是一套完整的概念和方針，「『一國』是根、是本；『一國』是根，根深才能葉茂，『一國』是本，本固才能枝榮」，並重申「一國兩制」下有三條紅線不能觸碰：絕對不能允許任何危害國家主權安全，絕對不能允許挑戰中央權力和香港特別行政區基本法權威；絕對不能允許利用香港對內地進行滲透破壞的活動。

港澳辦關於「一國兩制」的解釋是中央一以貫之的態度。也就是，第一，必須正確理解「一國兩制」，只有全面準確理解，才能使「一國兩制」實踐不走樣、不變形。第二，如何達至「一國兩制」的順利實踐，如果刻意觸碰「三條紅線」，如果施以對抗甚至暴力手段，那麼，「一國兩制」很可能毀在港人自己手裏。

實施「一國兩制」不動搖

中央早年決定在香港實行「一國兩制」，就已經有思想準備，以極大的包容心接納在主

警惕暴力毀掉「一國兩制」

體實行社會主義制度下的香港繼續實行資本主義。從鄧小平的相關講話中，也可以看到中央對香港實行「一國兩制」的矛盾衝突有遠見和認知。也就是說，雖然實行「一國兩制」對中央管治香港可能會有很多麻煩，但中央堅持「一國兩制」方針，將此作為國策是不動搖不改變的。

回歸22年來，香港的「一國兩制」總體運行順暢，實踐成功。中央並沒有干涉屬於香港內部處理的事務。從動盪了50多天後，國務院港澳辦的記者會上我們也能看到，中央提出的三點希望：希望香港社會各界人士旗幟鮮明地反對和抵制暴力；希望香港社會各界人士堅決守護法治；希望香港社會盡快走出政治紛爭，都是立足於香港本地解決問題，寄希望於特區政府和社會各界。其話重心長，拳拳之心，值得重視。

事實上，這一個月多來的每周遊行集會，正正顯示回歸22年來，港人的言論集會自由不僅沒有收縮，反而被有心人利用，令這種「表達權利」伴隨着暴力的陰影，如何謹慎而正常行使自由，港人當思考。

國務院港澳辦此次再次強調，「一國兩制」是保持香港長期繁榮穩定的最佳制度安排。中央政府將繼續堅定不移貫徹「一國兩制」方針，堅持「一國兩制」方針不會變、不動搖，確保「一國兩制」實踐不走樣、不變形。而香港社會也真心希望「一國兩制」能夠得到確保，這是中央和香港的共同願望，目標一致。但如何實現這一路徑，香港需要思考，也必須總

結教訓。

暴力只會摧毀香港

21日暴徒衝擊中聯辦的惡行，特別是污損國徽，污損中聯辦外牆、噴寫侮辱國家和民族的字句，更是直接對「一國兩制」的挑戰。更有甚者，在港澳辦、中聯辦和香港社會各界齊聲譴責之後，暴徒28日試圖再度衝擊中聯辦。如此赤裸裸地針對中央人民政府駐港機構，如此暴力和卑劣作為，顯示他們根本想親手毀掉「一國兩制」。

其實亂港派和暴徒所謂的「訴求」一直在「變」，從最初「撤回」，到所謂「五大訴求」，之後又到「光復」。或許我們可以簡單地把這些只當作激進的口號而不予理睬，但在口號的煽動下，在當前暴戾氣氛下，香港各階層都無辜捲入政治鬥爭之中。

我們還能相信示威都以和平方式結束嗎？能相信暴徒的訴求「很單純」嗎？如此無休止的暴力，不僅蔓延全港，更會攪亂整個香港。香港已經成為一個火藥桶，如果暴力行為一天得不到遏制，香港的亂局便一天不斷。

如果暴力繼續蔓延，香港將步入生死一線，所有熱愛這座城市的人都到了關鍵抉擇時刻。暴力不能維護「一國兩制」，只能適得其反。唯有恢復社會正常秩序，「一國兩制」才能行穩致遠。

全國政協委員、香港島各界聯合會常務副理事長

從巴爾幹半島回望香江

在香港，近期一系列遊行示威和暴力衝擊事件仍在延燒，暴力程度愈演愈烈，令香港保持多年「全球最安全城市」的招牌蒙污，對經濟民生的影響已日益浮現。對於這場風波，有人認為是「顏色革命」，有人認為是外國勢力幕後策劃……這不禁令我想起6月的巴爾幹半島之行。

我的巴爾幹之旅，途經斯洛文尼亞、克羅地亞、波斯尼亞、黑山、阿爾巴尼亞、北馬其頓、科索沃等地。除阿爾巴尼亞之外，其他六個國家和地區均是從前南斯拉夫共和國解體而來。

巴爾幹半島歷史悠久，地處戰略要衝，數百年來戰火頻仍，有「歐洲火藥桶」之稱。這裏曾發生的大戰包括俄土戰爭、巴爾幹戰爭、南斯拉夫內戰、科索沃戰爭等。

第二次世界大戰結束後，南斯拉夫聯邦人民共和國成立，1963年改名南斯拉夫社會主義聯邦共和國，由鐵托出任總統。聯邦由塞爾維亞、克羅地亞、斯洛文尼亞、波斯尼亞和黑塞哥維那（簡稱波斯尼亞）、馬其頓和黑山6個加盟共和國，以及伏伊伏丁那和科索沃2個自治省組成。

南斯拉夫曾是區域性的經濟強國，1960至1980年間，南斯拉夫GDP以年均6.1%的速度增長，醫療系統免費，所有7至15歲的兒童接受8年義務教育。1979年南斯拉夫的人均GDP達2635美元，當年令東歐各國羨慕不已。

一代強人鐵托1980年5月去世，巴爾幹半島維持了45年的和平終被打破。克羅地亞戰爭、波黑戰爭等戰火不斷，1999年北約又以解決科索沃爭端為由，對南斯拉夫展開長達78天的狂轟濫炸。

炮火連天、經濟制裁的同時，「顏色革命」烽煙四起。上世紀九十年代初，斯洛文尼亞、克羅地亞、馬其頓和波斯尼亞紛紛宣布獨立，2003年南斯拉夫聯盟議院通過



有話要說 顏賈鈴

《塞爾維亞和黑山憲章》，標誌着塞爾維亞和黑山聯邦共和國宣告成立，南斯拉夫聯盟從此走入歷史。

行走在這幾個飽經戰爭摧殘、因「顏色革命」而分裂的國家和地區，沿途隨處可見長年的戰爭、動亂留下的斷垣殘壁、墓地彈孔。大街小巷，看見更多的是落後、貧窮，感受到當地百姓對和平的渴望，更令我深感安全及穩定的重要。

以波斯尼亞為例，2002年當地主要基礎設施的重建才恢復到戰前1990年的90%，人均GDP才實現1258美元。又以北馬其頓為例，獨立後經濟依然落後，2001年人均GDP僅為1823美元。

與許多香港市民一樣，我這一代和孩子一代都沒有經歷過戰爭，生活在香港這一塊福地。長久的和平穩定，容易讓人忘記動亂的傷痛、忘記香港賴以生存的基石。全球媒體對香港暴徒連串舉行的廣泛報道，令香港「旅遊天堂」和「金融中心」的國際形象備受打擊。即便遠在巴爾幹半島，我還是聽到來自各方的詢問和擔憂。

香港之亂，受損的何止是經濟民生？相信每一位熱愛香港的人，這一個多月都是寢食難安、焦灼痛心。香港是「動感之都」、「經濟中心」，不是「暴亂之都」、更非「顛覆基地」。香港不能亂，我深信謀發展、保穩定、促和諧仍是多數市民的共同願望；安全、穩定、和諧，永遠是一個國家和地區繁榮發展的基石。

香港是一個包容開放的城市，我由衷希望大家可以和平、理性、文明表達訴求，共同守護香港，守護我們共同的家園！如果有機會，我希望香港青年人可以到巴爾幹半島走一走，看一看，親身感受戰亂帶來的滿目瘡痍、「顏色革命」帶來的分崩離析，才會更珍惜香港來之不易的和平、穩定、繁榮！

港區全國人大代表