

倘香港發生危及國家統一或安全動亂 基本法委員：人大有權頒緊急狀態令

國務院新聞辦15日在北京舉行吹風會。韓大元、陳端洪、鄒平學等法律及香港問題專家就香港當前事態發表看法。專家們一致認為，面對嚴重的暴力和社會的撕裂，目前解決問題的唯一途徑就是全社會要回到法治的軌道，守護法治，依法凝聚共識。全國人大常委會香港基本法委員韓大元指出，倘香港發生危及國家統一或安全的動亂，根據《基本法》第18條第4款規定，全國人大常委會有權決定特別行政區進入緊急狀態。

大公報記者

張寶峰、馬靜北京報道

中國人民大學「一國兩制」法律研究所所長、全國人大常委會香港基本法委員會委員韓大元（圖）在吹風會上表示，正是基於對法治條件下的秩序、安全和自由的穩定的信心，香港才成為繁榮、美麗的東方之珠。但是，近期香港發生的一系列暴力事件，嚴重破壞了法治價值，超越了法治社會基本底線，也是對香港非常嚴重的傷害，讓全社會、全國人民都極為痛心。



韓大元說，自回歸以來，憲法和基本法共同構成香港憲制秩序的基礎。憲法和基本法明確了香港特別行政區在「一國」下的法律地位，明確了中央和特別行政區的關係，這些規定是「一國兩制」和基本法的核心要義，也是香港法治的根基。「一國兩制」和基本法的首要目的就是維護國家主權、國家統一和領土完整，始終維護香港的繁榮與穩定。任何挑戰國家主權、國家統一的行為，都是對「一國兩制」原則底線的觸碰，也是香港法律秩序所不能容忍的。

面對撕裂 依法凝聚共識

韓大元指出，面對嚴重的暴力和社會的撕裂，目前解決問題的唯一途徑就是全社會要回到法治的軌道，守護法治，依法凝聚共識，相信這也是絕大多數香港市民的基本共識。

13日，香港機場管理局取得了香港高等法院發出的臨時禁制令，任何非法阻礙和干擾機場秩序的人有可能被判藐視法庭。

罪，機場秩序開始恢復。韓大元表示，從這個個案可以看到，雖然目前香港的法治正面臨嚴峻挑戰，但是香港有深厚的法治傳統，法治的力量會消除各種紛爭，能夠彌合分歧，重獲共識，讓香港社會盡快恢復秩序和安全。

駐港部隊按中央決定履職

針對「全國人大常委會是否已經要宣布香港進入緊急狀態」的問題，韓大元回應說，《駐軍法》第14條明確規定，如果特區政府必要的時候，可請求中央人民政府，請駐港部隊協助維持社會治安和救助災害。經中央人民政府批准以後，可以派出駐軍人員協助維持社會治安。《基本法》第18條第4款也規定，全國人大常委會有權決定特別行政區進入緊急狀態，這是憲法和基本法明確規定的權力，它既有判斷權，也有決定權、宣布權。

「這個權力的行使，從學理上來說，它有法律的標準。」韓大元說，一是發生了危及國家統一或安全的動亂，二是特別行政區政府不能控制的情況下，全國人大常委會可以宣布緊急狀態。根據《駐軍法》相關規定，駐港部隊根據中央人民政府的決定履行職責。

韓大元還指出，35年前鄧小平說過，中央有權在香港駐軍，駐軍可以防止動亂，即使有了動亂，也能及時解決。35年前制定《基本法》的時候，很多規定是預防性制度，要這樣理解這個條款的立法原意之一。



▲中國國務院新聞辦15日舉行吹風會，韓大元、陳端洪、鄒平學等法律及香港問題專家一致認為，目前解決問題的唯一途徑就是全社會要回到法治的軌道，守護法治，依法凝聚共識

眾學者談香港問題要點

中國人民大學「一國兩制」法律研究所所長、全國人大常委會香港基本法委員會委員韓大元：

- 法治首先是規則之治，要尊重和遵守有效的法律規則，嚴格按照法律規則辦事。任何無視規則、破壞規則、超越法治的政治訴求，最終也會傷害法治本身。

深圳大學港澳基本法研究中心主任、深圳大學法學院教授鄒平學：

- 除了現在採取的手段外，行政長官會同行政會議也可以根據《公安條例》或者《緊急情況規例條例》宣布在一段時間內禁止公眾聚集、劃定禁區、頒布宵禁令以及頒布一系列的緊急情況規則或者命令，香港有很多法律資源可以解決當前的亂局。

上海國際問題研究院港澳研究室主任、世界政黨與政治研究中心秘書長張建：

- 香港的暴力事件正在向恐怖主義過渡，如果不採取法治措施去懲治、遏制這些行為，它可能就會演化成真的恐怖主義行為。依法制暴，就是應對現在香港出現的恐怖主義苗頭的根本方式，而且這個方式也是確保香港民眾人身安全、確保香港整體利益的關鍵舉措。

清華大學社會科學學院副院長、全球共同發展研究院副院長趙可金：

- 美國的煽風點火正是今天香港局勢走向騷亂的一個總根源。解決香港問題最重要的是清除一些國家在香港問題上長期持有的殖民心態和冷戰思維，不容其利用香港最自由經濟體的便利條件，把她打造成一個牽制、遏制中國發展的「橋頭堡」。

（記者張寶峰、馬靜整理）

500輛軍車集結深圳灣



據橙新聞轉載法新社報道，15日深圳市深圳灣體育中心場外集結大批裝甲車及軍車，數千名武警在館內接受檢閱。該體育館又名「春蘭體育館」，距離香港約7公里，距離香港機場56公里。馬薩爾科技日前取得的衛星影像顯示，約500輛武警車輛停在體育中心外。

特首可頒「緊急情況令」平亂

【大公報訊】記者張寶峰、馬靜北京報道：深圳大學港澳基本法研究中心主任、深圳大學法學院教授鄒平學15日在國新辦吹風會上表示，法治是香港繁榮穩定的基石，也是每個香港市民切身利益的保護神，是香港再出發、再前進的核心競爭力。強化法治思維、維護法治尊嚴、恢復法治秩序，是目前香港止暴制亂的最大武器，也是香港社會面對矛盾、解決衝突、平息亂象和遏制暴力的最大公約數。

鄒平學表示，最近一個時期，暴力分子衝擊警方、圍堵機場、堵塞交通、脅迫



▲8月13日，「同心護港」團體在香港尖沙咀抗議黑衣暴徒侮辱國旗等醜行

市民參與示威和罷工、非法禁錮和蓄意傷害、肆意侮辱國旗和國徽等，其暴力行為正不斷升級，觸犯香港多項法律，社會危害性十分嚴重，法律後果也十分嚴重。

鄒平學說，在法律上，除了現在採取的手段外，行政長官會同行政會議也可以根據《公安條例》或者《緊急情況規例條例》宣布一系列恢復治安的命令或者規定，也就是說，當社會出現一些嚴重的危害秩序的行為時，可以在一段時間內禁止公眾聚集、劃定禁區、頒布宵禁令以及頒布一系列的緊急情況規則或者命令，所以香港有很多法律資源可以解決當前的亂局。

鄒平學還呼籲，參與非法遊行集會的人士，特別是青年學生，要三思而後行，要看到這樣的行為給他人的合法利益、社會秩序和公共利益帶來的嚴重危害性，要認清這樣的違法犯罪行為給自己的前途帶來的危害性。廣大市民、學生家長和學校的老師，以及各大媒體，要從愛護青年學生健康成長的角度出發，旗幟鮮明地抵制和反對違法暴力行為，抵制和反對任何鼓動、蠱惑、教唆年輕人參與違法暴力活動的行為。

「違法達義」偷換概念 粉飾暴力行徑

【大公報訊】記者張寶峰、馬靜北京報道：有觀點認為，目前示威者的行為是通過違法的手段來表達合理的政治訴求，即所謂「公民抗命、違法達義」。中山大學粵港澳發展研究院副院長、政治與公共事務管理學院教授何俊志對此回應稱，一些人用了「違法達義」的概念，它有一個非常大的特點，就是試圖把暴力行為進行合法的包裝。

何俊志說，如果從真實的規範學理去推，這個概念是推不出來的。可能他們一直在在做理論的準備和前期的演練。此外，這個概念很容易讓我們產生一個聯想，就是與一些正當的「公民不服從」理論聯繫起來，給人一個暗示，他就是在做「公民不服從」的運動。

「『公民不服從』理論的出現有一系

列的要求，有非常高的條件。」何俊志說，第一，只能針對已經存在的不合理的法律或者政策。第二，只能以和平的、非暴力的方式進行。現在這個概念其實就做了一個明顯的偷換，用「違法」來掩蓋了暴力，客觀上鼓勵了暴力行為的產生。



▲14日，香港中國商會代表到香港警察總部慰問警察，譴責暴力行為 中通社

經濟一體化 港受衝擊殃及全球

【大公報訊】記者張寶峰、馬靜北京報道：北京航空航天大學「一國兩制」法律研究中心執行主任田飛龍15日在國新辦吹風會上表示，無論是香港的反對派、街頭的黑衣人或外部的干預勢力，他們都沒有很好地衡量到香港的金融中心地位——不僅僅是中國的金融基礎設施，也是經濟全球化的金融基礎設施。這個金融中心地位是每一個負責任的人，都應該有意識地去共同維護的。

田飛龍說，香港這個金融中心如果受到衝擊的話，受損害的不僅僅是香港、中國，也包括歐美，尤其對美國的股市、美國的金融安全會造成很大的損害。目前有數據和跡象表明，香港金融中心受到持續暴力活動的衝擊，已經在反向波及美國股市和美國的金融安全。

田飛龍續稱，在全球化時代，沒有任何一方可以置身事外，必須共同面對。他相信，香港社會各界應該很快會從這場運動當中清醒過來，凝聚成止暴制亂、恢復秩序的法治共識，用法治牢牢支撐香港國際金融中心的地位。

事態無關憲制危機 毋須修改《基本法》

【大公報訊】記者張寶峰、馬靜北京報道：針對外媒提出「有否必要修改基本法」的問題，北京大學法學院教授、全國人大常委會澳門基本法委員會委員陳端洪15日表示，很多事情做不通或者產生了爭議，可能導致一場社會危機、政治危機或者經濟危機，但是不一定構成憲制危機，不應該把這兩個問題混淆起來。

陳端洪續稱，《基本法》寫了保持香港原有的資本主義制度和生活方式五十年不變，即使修改《基本法》，都不得與之相抵觸，這就構成了一個修改的限制。如果說具體政策的話，任何國家的具體政策，都可以因為政治危機、社會危機、經濟危機進行調整。從根本的層面上講，中央反覆講過，堅持「一國兩制」不會變、不動搖。

陳端洪還說，《基本法》的修改，香港基本法第159條規定得非常清楚，啟動權或者提案權屬全國人大常委會、國務院和香港特別行政區，這三個主體都有。但是這次事情跟修改《基本法》有什麼直接必要性。