

始終維護憲法基本法權威「一國兩制」在澳成就舉世公認 黃柳權：澳門成功經驗港可借鑒

「映日蓮花『一國兩制』的澳門特色」——慶祝澳門回歸祖國20周年研討會19日在北京大學舉行。中國國務院港澳事務辦公室副主任黃柳權在研討會上表示，當前香港出現的很多問題，從根源上講，都與有些人對「一國兩制」存在模糊、錯誤認識有關。他並指出，「一國兩制」在澳成功實踐，成就舉世公認。澳門創造的許多經驗做法，如始終堅持維護憲法和基本法權威，可為香港提供一定借鑒，與會專家學者一致認同。

大公報記者

馬靜北京報道

黃柳權表示，澳門20年來「一國兩制」實踐取得了舉世公認的成功。當前，「一國兩制」實踐進入了「50年不變」的歷史中期，我們正面臨一系列新形勢、新情況、新挑戰和新機遇，這都迫切需要我們站在新的時代高度，以憲法和基本法為憲制基礎，建構一套符合港澳實際的「一國兩制」理論體系，更好地指導「一國兩制」的實踐。

向港澳乃至國際社會闡釋好

為此，黃柳權提出四點意見。第一，深入學習領會新時代中央治港治澳基本方略。第二，不斷加強對「一國兩制」理論的研究。黃柳權強調，「一國兩制」是解決歷史遺留的香港、澳門問題的最佳方案，也是香港、澳門回歸後保持長期繁榮穩定的最佳制度，這已經是一個歷史定論，也是得到國際上公認的。「但是在現實中，如何全面準確理解『一國兩制』確實是面臨的一個突出問題。當前港澳社會特別是香港出現的很多問題，從根源上講，都與有些人對『一國兩制』存在模糊、錯誤認識有關。這就需要加強對『一國兩制』理論的研究，深入挖掘『一國兩制』的基本精神、核心要義，建構『一國兩制』的法理和學理基礎，並用港澳乃至國際社會聽得懂、願意聽的語言闡釋好。」

堅持愛國愛澳核心價值

第三點，黃柳權希望專家學者能深入總結「一國兩制」實踐的澳門經驗。他說，「一國兩制」在澳門的實踐不僅遵循了「一國兩制」的基本精神和原則方針，而



▲黃柳權認為，「一國兩制」在澳實踐創造的許多經驗做法，可為香港提供一定借鑒
大公報記者馬靜攝

且根據澳門實際創造了許多具有澳門特色的經驗做法。比如，始終堅持維護憲法和基本法權威，始終堅持行政主導的政治體制，始終以發展為第一要務，始終堅持愛國愛澳的核心價值等等。「這些經驗都值得認真總結，不僅可以用來指導未來澳門實踐，也可為香港提供一定借鑒。」

最後，黃柳權強調，要廣泛深入學習、宣傳和推廣憲法和基本法。他重申，憲法和基本法共同構成了特別行政區的憲制基礎，是香港、澳門兩個特別行政區保持繁榮穩定不可動搖的基石。始終堅定維護憲法和基本法的權威地位，在憲法和基本法框架內處理澳門的一切事務，大力宣傳推廣憲法和基本法，是「一國兩制」方針在澳門成功實踐的關鍵，也是一條寶貴經驗。內地和港澳的社會人士及有關機構，都應該大力宣傳、認真學習、嚴格遵守憲法和基本法，形成自覺尊重、遵守、捍衛憲法和基本法的良好氛圍。



與會專家發言要點

國務院港澳事務辦公室副主任黃柳權

●當前香港出現的很多問題，從根源上講，都與有些人對「一國兩制」存在模糊、錯誤認識有關。這就需要加強對「一國兩制」理論的研究。憲法和基本法共同構成了特別行政區的憲制基礎，是香港、澳門兩個特別行政區保持繁榮穩定不可動搖的基石

清華大學法學院教授王振民

●在港澳地區的政制發展要有穩定性，要注意聽取民意，不能老動，不能沒完沒了，令整個地區政治化，「如果發展一定要形成共識，節奏要短平快，不要耗費社會資源。」

北京大學法學院教授、全國人大常委會澳門基本法委員會委員陳端洪

●香港修例引發政治危機是國家認同的危機。基本法內含六大根本法，「一國」是第一根本法，且具有絕對的優位。港澳居民和港澳政權機關公職人員對國家都應有法定忠誠義務

澳門基本法推廣協會副理事長李沛霖

●香港連續數月來發生暴力事件說明香港教育特別是愛國主義教育出現嚴重問題，在香港仍有一些人「換衣不換腦」，缺少對國家認同感。澳門在此方面有經驗可以讓香港借鑒，其中重要一條是教育者必須有堅定的愛國立場

深圳大學港澳基本法研究中心主任鄒平學

●澳門自回歸以來，特區政府一直十分重視澳門居民的國民教育。澳門居民的國民意識普遍高於香港居民，這與澳門特區政府和社會各界高度重視愛國愛澳意識的培養是分不開的。香港特區政府應多向澳門「取經」，改善國民教育不力

（大公報整理）



▲10月19日，澳門特區政府總部舉行開放日，市民在澳門特區政府總部參觀留影
新華社

王振民：政制發展要「短平快」

【大公報訊】記者馬靜北京報道

：內地著名法學家、清華大學法學院教授王振民19日參加研討會時表示，港澳地區的政制發展要有穩定性，要注意聽取民意，要「短平快」，不能老動，不能沒完沒了，令地區政治化。

王振民表示，與香港相比，澳門政制發展具有四個鮮明特色。第一，2003年以後，香港一直在折騰政制發展，「雙普選」成為香港主題。而澳門則在半年時間就完成了政制發展問題，「不做則已，一做就是短、平、快，很快結束，把大量時間聚焦經濟民生社會發展。香港則在政制發展上投入大量精力，而且都是在做無用功。政制發展要積極穩妥，一出手就能成功，不要做根本做不成的事。」

基本法確定的體制不能改

王振民表示，第二個特色是澳門的政制發展嚴格在基本法和「一國兩制」框架之內，按照全國人大決定完善政治體系，沒有像香港那樣拋開基本法，天馬行空地搞什麼「公民提名」。第三則是澳門在政制發展中追求的是實質性民主，不是形式主義的民主。特區政府在施政過程中一直注重貼近民意。第四，澳門政制發展維護



▲王振民強調，港澳政制發展要注意聽取民意
大公報記者馬靜攝

了基本法所確定的行政主導體制，基本法確定的體制不能改。

王振民說，澳門政制發展具有一定啟發性，第一，在發展民主的問題上不攀比、不急躁但也不停步，要積極探索政治體制怎麼更加完善；第二，還要進一步提高選舉質量，還要在一些細節上完善，選舉當中反映的問題還是要下功夫解決掉；第三，從政治體制港澳發展道路得出一個結論：政治體制要有相當的穩定性，不能老動政治體制，沒有一個地方的政治體制是5年改一次。香港政制發展沒完沒了，把整個社會政治化。沒有形成共識就不要亂起哄，香港是失敗的教訓。「如果發展一定要形成共識，節奏要短平快，不要耗費社會資源。」

教育者須有堅定愛國立場

【大公報訊】記者馬靜北京報道

：澳門基本法推廣協會副理事長李沛霖（圖）19日在北京大學參加「映日蓮花『一國兩制』的澳門特色」——慶祝澳門回歸祖國20周年研討會時指出，香港連續數月來發生暴力事件，反映香港不少青少年毫無國家觀念、民族意識，說明香港教育特別是愛國主義教育出現嚴重問題，在香港仍有一些人滿腦「港英思想」，缺少對國家認同感。

李沛霖指出，在澳門，愛國教育從未間斷，特別是特區成立二十年來，愛國教育更是朝制度化、社會化、合作化、多樣化的方向發展，成效越來越顯著。其中，有幾個突出的特點：一是絕大多數校園團體辦學理念明確，嚴格挑選學校管理層和聘請教師，堅持進行愛國主義教育，使一代一代青少年學生在求學階段便已對國家和民族有充分的認識，並養成自覺的

愛國行動；二是絕大多數社會團體愛國立場堅定，領導層帶領全體成員，在大是大非面前具有愛國的鮮明態度，日常亦多舉辦各式各樣的愛國活動；三是絕大多數新聞媒體堅持進行正面報道，廣泛宣傳祖國成就，使廣大市民了解祖國；四是絕大多數政府官員依法行政，真心擁護中國共產黨領導的中央政府，努力學習憲法和基本法。

愛國是合格公民底線要求

李沛霖介紹，澳門在推行愛國教育的過程中，積累了不少成功的經驗，其中最重要的一條就是教育者必須有堅定的愛國立場，這是成功與否的先決條件。他說，愛國是合格公民最底線的要求，必須進一步將愛國愛澳教育作為政府施政的一項重要政策，必須建設好三支隊伍，就是公務員隊伍、教師隊伍和青年骨幹隊伍。



▲九月二十八日，中國鐵建員工在澳門大三巴牌坊前參加「我和國旗合影」活動
資料圖片

「一國」是基本法首要原則

【大公報訊】記者馬靜北京報道

：北京大學法學院教授、全國人大常委會澳門基本法委員會委員陳端洪（圖）19日在研討會表示，香港修例引發政治危機是國家認同的危機。他指出，基本法內含六大根本法，「一國」是第一根本法，且具有絕對的優位。這位專家認為，港澳居民和港澳政權機關公職人員對國家都應有法定忠誠義務。

陳端洪指出，最能體現澳門是「一國兩制」成功典範的，就是國家認同。香港修例引發的危機從根本上而言，還是國家認同的危機。

港澳居民有義務對國家忠誠

提及港澳基本法對國家認同的期待值，陳端洪首先分析，基本法內涵六大根本法：一國，繁榮穩定，資本主義，港（澳）人治港（澳）、高度自治，基本權利和自由，新憲制法治。其中「一國」是第一

根本法，也具有絕對的優位，當其原則與之相礙時，「一國」原則具有凌駕之位。

這位北大教授由此指出，服從或忠誠義務是現代國家的基本要素，起碼的政治服從是一個社會實行法治的前提條件，「即使內心不認同，在行為上也不能公開反叛。」他說，港澳居民對國家並非就不負有忠誠的義務，對國家忠誠的義務就是要遵守特區實行法律的義務。從法律角度而言，如果特區本地不能落實國家安全立法，如果特區執法不嚴格，中央連底線的政治忠誠都無法維持。

陳端洪認為，擁護基本法是最根本的國家認同期待。在基本法認同方面，這位專家說，中央層面應注重價值認同、話語相通、實施有效制裁和懷柔仁政。特區層面則要保證全面準確落實基本法、注意聽取公共意見、進行基本法教育、在法律界樹立正面榜樣。

澳積極推行國民教育 港應多「取經」

【大公報訊】記者馬靜北京報道：深圳大學港澳基本法研究中心主任鄒平學19日在北京大學參加「映日蓮花『一國兩制』的澳門特色」——慶祝澳門回歸祖國20周年研討會時指出，在「一國兩制」實踐過程中，香港至少可以借鑒澳門四點成功經驗。

第一，有機結合全面管治權與高度自治權。澳門在維護中央對澳門的全面管治權與發揮自身高度自治權的關係上成績顯著，不同於香港社會總有人以挑戰中央全面管治權為業。

第二，澳門回歸以來，一直把憲法和基本法作為澳門特區的憲制基礎，並將維護憲法和基本法作為法治建設的重要法寶。香港候任議員宣誓辱華反中，全國人大常委會對「香港基

本法」及時進行第五次釋法，有鑒於此，澳門及時修正《立法會選舉法》，有關規定對維護國家主權和領土完整、阻止企圖分裂國家者擾亂特區秩序穩定有重要把關作用。

澳門23條立法提供有益啟示

第三，積極履行維護國家安全立法的憲制責任。香港回歸以來，香港反對派不遺餘力反對和杯葛特區落實國家安全立法的推進，時至今日，香港基本法第23條立法仍未完成。不同於香港，澳門早已通過《維護國家安全法》，並為香港提供了有益啟示。澳門能夠完成維護國家安全立法的憲制責任，原因在於堅定維護中央的權威，正確處理特區與中央的關係，積

極發揮愛國愛澳力量在宣傳維護國家安全的推動作用。這些方面都值得香港學習借鑒。

第四，積極推行國民教育。長期的殖民統治，致使香港居民的國民意識淡薄，對國家安全更缺乏認知。澳門居民的國民意識明顯比香港居民強。相對於部分香港居民國民意識有待加強的現狀而言，澳門自回歸以來，特區政府一直十分重視澳門居民的國民教育，比如，在中小學等課程中開設中國近代史與現代史，講授正確的歸國史觀。澳門居民的國民意識普遍高於香港居民，這與澳門特區政府和社會各界高度重視愛國愛澳意識的培養分不開。在這一問題上，香港特區政府應多向澳門「取經」，改善國民教育不力的困境。