

四中全會提治理好港澳五大任務與要求 中央絕不容挑戰「一國兩制」底線



聚焦四中全會

1日，中共中央宣傳部在北京舉行中國共產黨十九屆四中全會新聞發布會。全國人大常委會法工委主任、港澳基本法委員會主任沈春耀在會上表示，《中共中央關於堅持和完善中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化若干重大問題的決定》（以下簡稱《決定》）圍繞按照「一國兩制」原則治理好香港、澳門提出了五大工作任務和要求。特別強調絕不容忍任何挑戰「一國兩制」底線的行為。

大公報記者

張寶峰北京報道

沈春耀在解讀四中全會公報涉港內容時強調，絕不容忍任何分裂國家、危害國家安全的行為，堅決防範和遏制外部勢力干預港澳事務和進行分裂、顛覆、滲透、破壞活動。

加強港澳社會國情教育

一是堅持依法治港治澳，維護憲法和基本法確定的特別行政區憲制秩序，完善特別行政區同憲法和基本法實施相關的制度機制，堅持以愛國者為主體的「港人治港」、「澳人治澳」，提高特別行政區依法治理水平。二是完善中央對特別行政區行政長官和主要官員的任免制度和機制、全國人大常委會對基本法的解釋制度，依法行使憲法和基本法賦予中央的各項權力。

「三是建立健全特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制，支持特別行政區強化執法力量。」沈春耀續稱，四是完善香港、澳門融入國家發展大局、同內地優勢互補、協同發展機制，推進粵港澳大灣區建設，支持香港、澳門發展經濟、改善民生，着力解決影響社會穩定和長遠發展的深層次問題。五是加強對香港、澳門社會特別是公職人員和青少年的憲法和基本法教育、國情教育、中國歷史和中華文化教育，增強香港、澳門同胞國家意識和愛國精神。

沈春耀說，按照「一國兩制」原則治理好香港、澳門，是我國國家治理制度體系的重要組成部分，當然也是四中全會研究討論的一個重要內容。《決定》專門有一部分圍繞堅持和完善「一國兩制」制度



▲沈春耀在1日的會上表示，堅決防範和遏制外部勢力干預港澳事務和進行分裂、顛覆、滲透、破壞活動

體系作出部署、提出要求，特別強調，按照「一國兩制」治理好香港、澳門，必須全面準確貫徹「一國兩制」、「港人治港」、「澳人治澳」、高度自治的方針。要堅持「一國」是實行「兩制」的前提和基礎，「兩制」從屬和派生於「一國」並統一於「一國」之內。

「兩制」統一於「一國」之內

「總之，我們將進一步健全中央依照憲法和基本法對特別行政區行使全面管治權的制度，堅定維護國家主權、安全、發展利益，維護香港、澳門長期繁榮穩定。」沈春耀強調，絕不容忍任何挑戰「一國兩制」底線的行為，絕不容忍任何分裂國家、危害國家安全的行為，堅決防範和遏制外部勢力干預港澳事務和進行分裂、顛覆、滲透、破壞活動。

專家：港應繼續推動23條立法

【大公報訊】記者趙一存、張寶峰北京報道：十九屆四中全會公報關於港澳的表述，引起了眾多專家學者的熱議。

中國社科院法學所教授陳欣新認為，可以說，四中全會《決定》圍繞按照「一國兩制」原則治理好香港、澳門提出的一系列工作任務和要求，正是對「一國兩制」不斷演進的一種豐富和完善。對於「維護國家安全」這類最基本的內容，本來無需見諸字面。但對於它的「執行機制」，就需要通過具體的機制把它建立起來。

全國港澳研究會理事顧敏康向大公報表示，公報中關於港澳的表述，說明中央已經對香港目前發生的危害國家安全的行為高度重視。而23條立法自香港回歸以來一直未有實現，香港政府和香港市民均有責任繼續推動23條立法。

香港法學交流基金會主席、大律師馬恩國亦指出，香港現有的維護國家安全的法律根本不夠，但如何令國家安全法律能夠立法，立法後如何實施，這才是需要法律專家研究的重點。

香港政策研究所研究顧問陳澤銘指出，特區政府應更主動創造有利條件，完成特區憲制責任，這對於中央與特區關係尤其重要。「當然，目前香港亂局仍未平定，那就應該開展23條立法的廣泛諮詢。」

對於如何推進23條立法，顧敏康認為，目前來看，最大的問題是可能會受反對派千方百計的阻攔，「這就需要香港政府採取強勢手段推進。」此外，香港律政司和法院的審判速度太低，應成立專門檢控危害國家安全罪的檢控組隊伍，來加快速度。

市場經濟上升為基本經濟制度

【大公報訊】記者張寶峰北京報道：中央財經委員會辦公室副主任韓文秀1日在解讀四中全會公報時表示，多年來，中國把公有制為主體，多種所有制經濟共同發展作為基本經濟制度。十九屆四中全會的一大創新，就是在此基礎上，把按勞分配為主體，多種分配方式並存，社會主義市場經濟體制上升為基本經濟制度。這對於更好發揮社會主義制度優越性，解放和發展社會生產力，推動經濟高質量發展具有重要的指導意義。

「這次全會對堅持和完善社會主義基本經濟制度做了重要部署。」韓文秀介紹說，第一，要堅持「兩個毫不動搖」，就是毫不動搖鞏固和發展公有制經濟，毫不動搖鼓勵、支持、引導非公有制經濟發展。要深化國有企業改革，完善中國特色現代企業制度，在市場競爭中增強國有經濟的競爭力、創新力、控制力、影響力、抗



▲中國夜間經濟充滿活力和生機。圖為10月27日，遊客在上海豫園老街遊覽

風險能力，做強做優做大國有資本。要發展混合所有制經濟。第二，要堅持按勞分配為主體、多種分配方式並存。

第三，要加快完善社會主義市場經濟體制，充分發揮市場在資源配置中的決定性作用，更好發揮政府作用，讓「看得見的手」和「看不見的手」相得益彰。



▲1日，中共中央宣傳部在北京舉行中國共產黨十九屆四中全會新聞發布會

國際輿論關注中國之治		
大方向闡述治理路徑	中國有能力應對挑戰	高舉偉大旗幟
聯合早報 本屆四中全會公報更多是大方向的原則性表述，通過列舉政治、經濟、文化、社會、軍事、生態、外交等多領域必須推行的舉措，闡述提升治理體系和治理能力的路徑，並肯定中國特色社會主義制度的優勢。 在香港近期發生暴力示威的背景下，全會肯定了「一國兩制」對保持香港和澳門長期繁榮穩定，在促進中國和平統一方面的顯著優勢；但同時指出，必須嚴格依照憲法和基本法，對香港和澳門特別行政區實行管治，並建立健全特別行政區內維護國家安全的法律制度和執行機制。	路透社 公報全文不僅為實現中國夢勾勒出未來一段時間中國國家治理的路徑，更從法治、生態、外交、民生及國家治理、經濟制度等給出明確表述。從公報內容不難看出，面對國內外風險挑戰明顯增多的複雜局面，中國亦有深刻認識，在重申中國發展路徑的表述上，無論是政治制度抑或經濟發展，強調中國特色，提出堅持以供給側結構性改革為主線，建設更高水平開放型經濟新體制。同時在民生領域提出注重加強普惠性、基礎性、兜底性民生建設。	彭博社 中國共產黨在結束年內最重要的會議後表示，中國內部和外部的風險正在增加。面對國內外風險挑戰明顯增多的複雜局面，中央政治局高舉中國特色社會主義偉大旗幟。會議還討論了如何改善基於市場的經濟體系。
(中新社)		

公報引港熱烈反響

全國人大常委會委員譚耀宗

- 基本法有條文涉及國家安全，包括第18條、第23條，但具體如何執行、有無詳細安排，相信需要進一步探討。

港區全國人大代表、行政會議成員葉國謙

- 雖然中央未明確規定時間表，但經過近月暴亂，香港不能再對國家安全進行本地立法的問題坐視不理。

自由黨副主席、批發及零售界立法會議員邵家輝

- 中央會在「一國兩制」原則下辦事，香港因應最近狀況亦要抓緊時間想辦法處理，而「兩制」離不開「一國」，維護國家安全最終是確保「一國兩制」繼續成功落實，也只有「一國兩制」才能達至多贏局面。

(記者莊恭誠、曾卓鋒整理)

中央支持特區強化執法 港各界熱議

【大公報訊】記者莊恭誠、曾卓鋒報道：全國人大常委會法工委主任、港澳基本法委員會主任沈春耀1日解讀十九屆四中全會公報涉港內容時提到，「建立健全特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制，支持特別行政區強化執法力量」等治理好港澳的工作任務和要求。有港區全國人大代表提到，全國人大常委會可為香港落實基本法第23條立法制定框架及原則，以便在緊急情況



▲有專家表示，香港政府和市民均有責任繼續推動23條立法。圖為香港市民高舉國旗和區旗

下按基本法第18條，作為全國性法律在香港實施。

港區全國人大代表、工聯會會長吳秋北指出，十九屆四中全會的精神足夠清晰明白，他提出，全國人大常委會可就落實基本法第23條，制定框架及原則，並為其執行措施確立機制，以便在緊急情況下按基本法第18條，作為全國性法律在香港實施。

自由黨副主席、批發及零售界立法會議員邵家輝表示，十九屆四中全會公報及沈春耀主任何解讀，反映中央對最近香港的狀況非常關注，除了希望針對目前形勢止暴制亂，亦希望香港能長治久安、保持繁榮穩定，因此提到「支持特別行政區強化執法力量」等議，歸根究底，中央是想香港好、不想香港市民因為動盪而受苦。

金融界立法會議員陳振英談及中央對行政長官和主要官員任免制度和機制的部分時認為，這反映出中央對香港的官員有所期望，官員之間應以團隊因素為首要考量，要團結合作而非各自為政，共同盡快解決目前香港的問題、止暴制亂。

中國開放大門越開越大造福世界

【大公報訊】記者張寶峰北京報道：針對外媒「中美當前相對緊張的關係將如何影響中國對外經濟政策以及中國和其他國家關係」的問題，中央財經委員會辦公室副主任韓文秀回應說，開放是中國特色社會主義制度的重要特徵和基本屬性。這次全會提出，要建設更高水平開放型經濟新體制，實施更大範圍、更寬領域、更深層次的全面開放。

韓文秀解釋說，實施更大範圍的開放，就是要優化對外開放的空間布局，鞏固東部沿海地區開放的先導地位，完善內陸開放布局，加快自貿試驗區、自由港等對外開放高地建設，形成東西南北中全方位開放新格局。要大力推動共建「一帶一路」高質量發展，拓展對外貿易多元化，做到東方不亮西方亮。

韓文秀還說，實施更寬領域的開放，就是要大幅放寬市場准入，推動製造業、服務業、農業全產業擴大開放，要加快金融、電信、教育、醫療、文化等領域開放進程，在更多領域允許外資控股或獨資經營，這將為各國的投資者提供更大的市場機遇和發展空間。

將更好保護外資權益

「實施更深層次的開放，就是要推動貿易和投資自由化便利化。」韓文秀續稱，健全外商投資准入前國民待遇加負面清單管理制度，推動規則、規制、管理、標準等制度型開放。中國將認真實施《外商投資法》，更好保護外資合法權益，促進內外資企業公平競爭，加強知識產權和企業商業秘密保護，打造市場化、法治化、

國際化的優質營商環境。

韓文秀表示，總之對外開放是中國的基本國策，無論國際風雲如何變幻，中國開放的大門會越開越大，營商環境會越來越好，同世界經濟的聯繫會越來越緊密，同各國互利共贏的廣度和深度會不斷拓展。



▲今年7月，一名採購商與參展商在第二屆進博會部分展區展前供需對接會現場交流