

撰文解讀全會《決定》 港三權須以愛國者組成

張曉明：23條未立法 致「港獨」加劇

【大公報訊】國務院港澳辦主任張曉明在《〈中共中央關於堅持和完善中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化若干重大問題的決定〉輔導讀本》（以下簡稱《輔導讀本》）中撰文指出，建立健全維護國家安全的法律制度和執行機制，強化執法力量，已成為擺在香港特區政府和社會各界人士面前的突出問題和緊迫任務。香港尚未完成基本法第23條立法，也未設立相應執行機構，是近幾年來「港獨」等本土激進分離勢力的活動不斷加劇的主要原因之一。張曉明亦指出，特別行政區行政、立法、司法機關也必須以愛國者為主組成。



張曉明在《堅持和完善「一國兩制」制度體系》一文中指出，全面準確貫徹「一國兩制」方針，必須從有利於港澳長治久安的戰略和全局高度進一步加強頂層設計，健全中央依照憲法和基本法對特別行政區行使全面管治權的制度，完善「一國兩制」制度體系。

健全維護國安機制任務緊迫

他表示，要依法行使憲法和基本法賦予中央的各項權力。憲法和基本法明文規定屬於中央的權力主要包括：1.特別行政區的創制權。2.特別行政區政府的組織權。3.特別行政區基本法的制定、修改、解釋權。4.對特別行政區高度自治的監督權。5.向特別行政區行政長官發出指令權。6.外交事務權。7.防務權。8.決定在特別行政區實施全國性法律。9.宣布特別行政區進入戰爭或緊急狀態。10.中央還可根據需要向特別行政區作出新的授權。上述權力的行使都需要加以制度化、規範化、程序化。

張曉明表示，維護國家安全是全面準確貫徹「一國兩制」方針的核心要求，是特別行政區的憲制責任。在特別行政區建立健全維護國家安全的法律制度，完善相關執行機制，天經地義，也有其實際需要。目前，澳門已經完成基本法第23條立法，建立了維護國家安全委員會及其辦公室，並主動在立法會選舉法中增加「防獨」條款，下一步還將制訂和修改相關配套立法。香港尚未完成基本法第23條立法，也未設立相應執行機構，這也是近幾年來「港獨」等本土激進分離勢力的活動不斷加劇的主要原因之一。建立健全維護國家安全的法律制度和執行機制，強化執法力量，已成為擺在香港特別行政區政府和社會各界人士面前的突出問題和緊迫任務。

政改重啟須遵守「831」決定

張曉明指出，隨著「一國兩制」實踐的不斷深入，中央和特別行政區都有責任在全面檢視憲法和基本法實施情況的基礎上，進一步完善相關制度和機制。其中，香港特別行政區行政長官和立法會普選制度為社會各界所關注。無論有關政改工作何時重啟，都必須遵守基本法有關規定和全國人大常委會2014年8月31日通過的《關於香港特別行政區行政長官普選問題和2016年立法會產生辦法的決定》。

張曉明表示，以愛國者為主體實行「港人治港」、「澳人治澳」，是全面準確貫徹「一國兩制」方針的必然要求。必須確保行政長官由中央信任的愛國者擔任，符合愛國愛港或愛國愛澳、中央信任、有管治能力、港澳社會認同等標準。特別行政區行政、立法、司法機關也必須以愛國者為主組成。行政長官領導的管治團隊作為治理特別行政區的第一責任人，需要不斷提高依法治理能力和水平。

他還表示，要依法行使憲法和基本法賦予中央的各項權力，包括向特別行政區行政長官發出指令權、對特別行政區高度自治的監督權、宣布特別行政區進入戰爭或緊急狀態等，並要健全特別行政區行政長官對中央政府負責的制度。



◀去年12月，有團體在終審法院前集會遊行，促請特區政府盡快為基本法第二十三條立法
資料圖片

四中全會《決定》涉港澳部分 張曉明撰文解讀要點

全面準確貫徹「一國兩制」、「港人治港」、「澳人治澳」、高度自治的方針

張曉明：這是總結香港、澳門回歸祖國以來「一國兩制」成功實踐得出的一條基本經驗。要把准治港治澳的正確方向，確保「一國兩制」實踐不變形、不走樣，必須在貫徹「一國兩制」方針上做到全面準確。在思想認識上，必須堅持「一國」是實行「兩制」的前提和基礎，「兩制」從屬和派生於「一國」並統一於「一國」之內的基本邏輯。

建立健全特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制，支持特別行政區強化執法力量

張曉明：香港尚未完成基本法第23條立法，也未設立相應執行機構，這也是近幾年來「港獨」等本土激進分離勢力的活動不斷加劇的主要原因之一。建立健全維護國家安全的法律制度和執行機制，強化執法力量，已成為擺在香港特別行政區政府和社會各界人士面前的突出問題和緊迫任務。

健全特別行政區行政長官對中央負責的制度

張曉明：根據基本法的規定，行政長官既是特別行政區政府的首長，也是特別行政區的首長，既要對特別行政區負責，也要對中央負責。這種「雙首長」和「雙負責」的定位，決定了行政長官在「一國兩制」下特別行政區的治理中具有重要地位，承擔統領責任。

堅決防範和遏制外部勢力干預港澳事務和進行分裂、顛覆、滲透、破壞活動，確保香港、澳門長治久安

張曉明：外部勢力一直在通過多種方式干預港澳事務，在港澳進行分裂、顛覆、滲透、破壞活動。我們必須針鋒相對，與特別行政區政府建立健全反干預協同機制，絕不能任由外部勢力在香港、澳門為所欲為。

健全反干預機制 遏止外力搞分裂

【大公報訊】國務院港澳辦主任張曉明在《輔導讀本》中撰文指出，要完善堅決防範和遏制外部勢力干預港澳事務和進行分裂顛覆、滲透、破壞活動的體制機制。對外部勢力必須針鋒相對，與特別行政區政府建立健全反干預協同機制，絕不能任由其在香港、澳門為所欲為。

張曉明指出，外部勢力一直在通過多種方式干預港澳事務，在港澳進行分裂、顛覆、滲透、破壞活動。最近美國會推動《2019年香港人權與民主法案》，公然以國內法方式為美國長期干預香港事務提供新鏈接，為香港反對派和激進勢力更加肆無忌憚地從事反中亂港活動提供保護傘，並為利用香港問題牽制和遏制中國發展提供新籌碼。我們必須針鋒相對，與特別行政區政府建立健全反干預協同機制，絕不能任由外部勢力在香港、澳門為所欲為。

他表示，今年2月，香港特別行政區政府為了將一名涉嫌在台灣謀殺的香港男青年移交台灣受審，並填補香港與內地、台灣、澳門之間不能相互移交逃犯的法律漏洞，啟動對兩個相關條例的修訂工作，由此引起香港社會疑慮和強烈反彈。在反對派的蠱惑煽動和外部勢力的插手干預下，香港出現曠日持久的社會政治動盪和街頭暴力活動，「一國兩制」在香港的實踐遭遇前所未有的嚴峻挑戰。這場修例風波充分暴露出香港政治、經濟、社會等方面存在的一些深層次矛盾和問題，也進一步凸顯了完善香港治理制度的必要性和緊迫性。因此，全面準確貫徹「一國兩制」方針，在實踐中不斷完善治港治澳制度體系，不僅符合政治制度發展的一般規律，而且必將有助於「一國兩制」航船行穩致遠。



◀10月1日上午，慶祝中華人民共和國成立70周年大會在天安門廣場隆重舉行。這是群眾遊行中的「一國兩制」方陣
資料圖片

支持融入發展大局 加強國情教育

【大公報訊】國務院港澳辦主任張曉明在《輔導讀本》中撰文指出，中央將進一步完善港澳融入國家發展大局、同內地優勢互補、協同發展機制，使港澳居民有更多獲得感、幸福感和安全感。

他指出，當前，面於地域、經濟結構和體量、市場空間等條件，港澳僅靠自身力量難以解決一些影響社會穩定和長遠發展的深層次矛盾和問題。這需要港澳各界人士與時俱進，轉變觀念，調整心態，破除「內地化」「邊緣化」等迷思，積極融入國家發展大局，借助內地廣闊的市場、強勁的發展態勢，為自身發展拓展新空間，增添新動力，借力破解經濟民生難題。中央將進一步完善支持香港、澳門同內地優勢互補、協同發展的政策體系；推動粵港澳大灣區制度機制創新，率先實現要素便捷流動；注重發揮香港、澳門參與共建「一帶一路」的獨特作用；完善便利香港、澳門居民在內地學習、創業、就業、生活的政策措施；健全香港、澳門與內地在各領域深入開展交流合作的各種機制。在保持「一國兩制」和港澳原有制度特色不

變的前提下促進港澳與內地協同發展，必將使港澳居民有更多獲得感、幸福感和安全感。

此外，他表示，港澳特區政府和社會各界應當圍繞加強憲法和基本法教育、國情教育、中國歷史和中華文化教育，完善相關的教育制度和體制機制，不斷增強社會特別是公職人員和青少年的國家意識和民族認同。特別是要正視長期以來香港在國民教育方面存在的缺失，切實加強青少年的愛國主義教育，關心、引導、支持、幫助青少年健康成長。



▲學校舉行升旗禮是國民教育的一部分
資料圖片

特首雙重定位 要完善對中央負責制度

【大公報訊】國務院港澳辦主任張曉明在《輔導讀本》中撰文指出，要健全特別行政區行政長官對中央政府負責的制度。

張曉明表示，行政長官既是特別行政區政府的首長，也是特別行政區的首長，既要對特別行政區負責，也要對中央負責。這種「雙首長」和「雙負責」的定位，決定了行政長官在「一國兩制」下特別行政區的治理中具有重要地位，承擔統領責任。一方面，要完善行政長官對中央負責的制度安排，包括完善中央就基本法規定的有關事務對行政長官發出指令的制度，完善行

政長官向中央述職制度、向中央報告特別行政區有關重大事項的制度等；另一方面，要在特別行政區落實以行政長官為核心的行政主導體制，完善公務員管理制度，



▲7月1日，香港漁民在維多利亞港舉行「香港漁民七一慶國慶賀回歸警察漁船巡遊」
資料圖片

支持行政長官和特別行政區政府依法施政，確保行政長官代表整個特別行政區對中央負責的要求落到實處。

張曉明指出，必須把維護中央對特別行政區全面管治權和保障特別行政區高度自治權結合起來。港澳享有的高度自治權不是固有的，而是來源於中央授權。不能將中央的全面管治權與特別行政區的高度自治權對立起來，更不能以特別行政區的高度自治權對抗中央的權力。與此同時，特別行政區依法享有的高度自治權，包括行政管理權、立法權、獨立的司法權和終審權，也應當得到充分尊重和切實保障。