

# 正視公務員隊伍忠誠危機



焦點評論  
郭文緯

公務員必須恪守政治中立，這是放諸四海皆準的原則。回歸前港英政府更是嚴格執行此法則：每位警員都必須宣誓效忠英女王；除非取得特別許可，公務員一律不得到訪內地和台灣；公務員向新聞界發表講話或撰文也必須獲得官方批准。若果政府對某公務員是否忠誠懷有一絲的疑慮，即可根據《殖民地規例》第55條，毋須提出任何理由就可以開除該公務員。

## 暴亂揭開深層次問題

香港在過去六個月的社會動盪中，為數不少的公務員公然違反政治中立這一基本信念，實在是令人匪夷所思！人們發現，許多公務員在社交媒體上對行政長官作出人身攻擊；針對政府和警察的留言極其偏頗，更有人蔑視「一國兩制」；還有一名高等法院法官公然聯署要求撤回修例……最糟糕的莫過於竟有公務員在遮打花園舉行「反修例」集會，此等行為在任何地方都是匪夷所思。最卑劣的是，有公務員參加非法集會和暴亂而被捕。

與此同時，政府的管治面臨公然挑戰之際，各政府部門卻未能緊密合作應對。康文署據稱為了旗下設施不再遭到黑人士肆意破壞，竟拒絕警車停泊在署方管理的場地；中資銀行在分行外加建保護性結構時，地政總署卻以所謂「非法僱建」為由迅速發出清拆令。在特區政府需要靈活應變和統一陣線以應對危害市民正常生活的無政府

主義亂局之際，公務員卻似乎把基本常識都拋諸腦後，任由官僚主義作怪。

公務員事務局局長在立法會答問時，拒絕透露公務員被捕的數字，只說公務員事務局已經收到有關43名公務員因為參加非法集會或參與暴力活動、或者曾經發布批評、質疑「一國兩制」的言論而被投訴，這些投訴個案正在跟進當中。這一數字無疑只是冰山的一角。

公務員隊伍明顯存在忠誠危機，特區政府真的需要立即處理這些隱藏在其內部的敵人，因為比起外部的威脅而言，存在於內部的隱患破壞性更大。有人因而提議讓所有公務員都必須宣誓效忠《基本法》和香港特區政府，我們歡迎這個明智的提議，這樣才能保證各個級別、各個部門的公務員隊伍都能團結一致，向着共同的目標努力，一起維護「一國兩制」治理制度的核心價值。事實上，《基本法》第99條規定：公務人員必須盡忠職守，對香港特別行政區政府負責。公務員應當全力效力特首以及特區政府，這是憲制責任。

然而，若沒有強而有力的執行機制，這種防止公務員行為不當的制度就會失去效用。《公務員守則》要求公務員保持政治中立，對此，公務員事務局應建立和廣泛推廣一個公眾投訴渠道以處理違反《守則》的人士。局方還應該組建調查隊，徹查違反《守則》的行為，必要時可以解除某些公務員的職務，從而建立公務員違規零容忍的風氣。可見，僅僅發警告信是明顯做得很不夠。

公務員事務局應該向全體公務員發出通告，嚴厲告誡他們：「發表公開言論或在社交媒體發布信息時應嚴守界線」。最近發生在澳洲一宗案

列可供參考——澳洲移民和邊境保衛部某公務員曾用假名在推特發布批評政府處理非法入境者政策的言論，她因此被解除職務。當事人不服，一路上訴至最高法院，最高法院最終還是裁定解除其職務為合法之舉。

## 須推行政治審查制度

還有，某些公務員將政府內部信息和數據透露給媒體的情況，這在普通法中構成了「公職人員行為失當罪」。公務員事務局在與律政司和廉政公署諮詢之後，應該頒行公告，讓所有的公務員都清楚行為失當都會造成哪些嚴重的後果。

然而，最重要的舉措還是恢復對所有的公務員在聘用和升職前必須進行政治審查的制度。理想的做法是重建回歸前的警隊「政治部」，並擔負此一重要職責。政治審查還應該包括核查查個人人在社交媒體所發布的信息，現在私人機構在聘請僱員時普遍都會這樣做。最近在8月就有一宗案例，勞工處一名助理勞工事務主任曾發起公務員「反修例」集會據說他在求學時期就積極參加反國教運動。可是，這位政治搞手居然近期還獲得升職。若是港英時期，他在求職時已無法通過政審，更別說升職了！

現在，在公務員隊伍裏不知道還有多少人反政府，可以肯定的是，對於那些外在的敵人，我們知道他們是誰，而且還能夠針鋒相對與其展開鬥爭，但這些藏在內部的敵人，危害會比外敵更大。

註：本文的英文版原文刊登於《中國日報香港版》評論版

前副廉政專員、全國港澳研究會理事

# 民進黨吃的就是「人血饅頭」

一針見血

卓銘

八月時因為購買「觀星筆」被捕而聲名大噪的浸大學生會會長方仲賢，近日再次成為公眾焦點，但他今次得到的不是聲援，而是來自港台兩地不絕的罵聲。

事源方仲賢早前在社交平台發文，批評民進黨吃香港的「人血饅頭」，稱台灣因應香港情況訂立《難民法》接濟香港暴徒，乃必要之義甚至至「戰略方針」，因為假如台灣不出手幫助香港暴徒，香港「淪陷」後台灣就會被華人世界孤立，無從應對中國大陸武統，云云。

想當然，這番說話惹來大批台灣網民不滿，怒批台灣從不欠香港什麼，怎麼無端端就有非幫助暴徒不可的義務？一些香港網民亦斥方仲賢一下子點燃台灣輿論，等於自斷台灣戰線的支援。最近8月就有一宗案例，勞工處一名助理勞工事務主任曾發起公務員「反修例」集會據說他在求學時期就積極參加反國教運動。可是，這位政治搞手居然近期還獲得升職。若是港英時期，他在求職時已無法通過政審，更別說升職了！

也許方同學在大學主修歐洲研究，因此對兩岸問題認識不深。事實上，訂立《難民法》對台灣方面而言，絕非簡單靠一句「今日香港，明日台灣」便能過關，更不是任何一個政客敢輕易作出的承諾。有分析指出，《難民法》的基礎，在於如何定義「難民」，一般來說，難民的首要條件必須是「他國人民」，但對台灣而言，定義屬於中國一部分的香港為「他國」範圍，則顯然是一道不可逾越的政治紅線。

假如當局選擇為香港暴徒訂立《難民法》，那就不只是方仲賢口中的聲援那麼簡單，而變成公然主張中國大陸與台灣地區是兩個國家。如今香港內亂，蔡

英文可以從中獲得一些甜頭，還能保有餘力作壁上觀，對其而言正是兩全其美的情況。但如果為了香港立《難民法》，毫無疑問就是自找麻煩，把自己也捲入複雜的政治漩渦。蔡英文當局縱使鼓吹「台獨」，但終究未敢如此明目張膽。即便是陳水扁掌權年代，挑釁要將「難民法」的庇護對象擴大至「中華民國大陸地區」，最後亦未能成事。

更何況，即便蔡英文沒有上述政治問題的顧慮，想必也不會願意訂立《難民法》，因為說難聽一點，香港人的死活根本與蔡英文無關，「幫是人情，不幫是道理」。方仲賢說台灣如果不幫助香港，就無從面對武統威脅，這是一廂情願。試問，如果香港的暴徒連在香港對抗中央都不能成功，你憑什麼說他們到了台灣後，可以成為「台獨」的助力？

更重要的是，台灣目前在蔡英文治下經濟停滯，社會方面亦有不少香港民生問題的影子。台灣人當然希望政府先騰出手解決自身問題，但假如蔡英文容許數千名暴徒逃到台灣，還要特別花錢照顧他們，從客觀角度而言，就是不顧本土需求，反而百般討好一班「外人」。如果閣下是台灣人，你如何服氣？屆時恐怕蔡英文也不必競逐連任了。儘管不熟悉兩岸情況，但近幾年歐洲難民問題何等嚴重，修讀歐研的同學總該有最基本的認識吧？

其實除了方仲賢外，以黃之鋒為首的部分亂港派，最近也不斷要求台灣訂立《難民法》，似乎想藉此討好暴徒和支持者。但遺憾的是，他們不知道的是，民進黨吃的就是「人血饅頭」。

# 珍惜中國之治 呵護香港未來



專家見解  
王振民

我們民族五千年歷盡千難萬險和無數次劫難、數不清的內憂外患，經受住各種各樣的考驗，始終屹立不倒，不屈不撓，生生不息，是唯一幾千年連綿不斷的文明。如今在中國共產黨領導下，經過四十年改革開放，尤其2012年以來全面建設小康社會，全面改革開放，全面依法治國，全面從嚴治黨，我們終於開闢了中國之治新格局，為實現長治久安打下了堅實的基礎。一切人文社會科學研究的終極價值追求就是如何實現國家、社會的長治久安、天下太平。數千年來人們一直在苦思冥想、艱難探索天下大治之道。今天終於有了當代中國人的方案！

## 珍惜來之不易的安定和平

當今世界正經歷百年未有之大變局，在危機四伏、風雨飄曳的世界，中國之治顯得分外耀眼，分外難能可貴，值得我們倍加珍惜。

現在讓我們談談香港。香港是中國近代史開始的地方，本身就是中國近代衰落造成的後果，也必將隨着國家的再次強大而回歸自己的祖國。這就是歷史的邏輯和規律。說到這裏，我想起著名科學家崔琦的故事。1951年他12歲離開父母從河南農村移民香港，後來到美國留學，成為著名科學家，獲得諾貝爾化學獎。他離開老家後，他的父母在內地三年困難時期死亡，造成崔琦與父母的永別。他成名後，記者楊潤問他：「你12歲那年，如果你不外出讀書，結果會怎麼樣？」她猜想崔琦一定會這樣回答：「我永遠成不了名，也許現在還在河南農村種地。」

崔琦的回答大大出人意料，他說如果我不出來，家裏多一個勞動力，三年困難時期我的父母也許就不會死。他為自己12歲就離開父母、未能對父母盡孝、與親人共渡時難後悔得流下了熱淚。這就是中華民族的氣節，是數千年優秀文化的體現。

從1842年到1997年香港經歷了155年英國的「殖民地」管治，香港走上了另外一條發展道路，就像崔琦先生一樣。但是我們會否像他那樣寧願選擇留下與父母不離不棄、共渡時艱、同甘共苦呢？港英管治固然帶來了一定的繁榮穩定、法治和秩序，但必須承認很長一段時間，香港不如上海。一直到香港回歸前幾十年，英國才開始認真建設香港，發展香港，忽然民主，忽然自由。改革開放以來，香港作為中西方「超級聯繫人」的作用充分發揮出來，貿易中心、金融中心、航運中心、航空中心的功能得以充分施展。就像一位美國朋友所言，香港如果切斷與中國內地的關係，香港將一文不值。他說，西方人來到香港的目的是中國內地，是為了與內地十多億人做生意。

意。如果香港不能再連接內地，香港還有什麼作用？香港過去的輝煌固然與英國人的管治有關係，但最根本的還是祖國內地的因素、內地的支持以及全體香港居民共同努力的結果。去年香港創造了1971年以來最低犯罪率，廣東經濟快速增長、內地人民普遍過上小康生活，也是重要原因之一。

回望歷史，回首往事，香港與內地一樣經歷過很多刻骨銘心的亂，有很多磨難，包括五、六十年代的社會混亂。一直到上個世紀七十年代開始，香港終於逐漸實現了從亂到治，一直到今年夏天，度過了差不多50年的美好時光。

我們難道就這麼結束香港的法治、結束香港的秩序、結束香港的繁榮，就這麼永遠亂下去嗎？讓法治之都變為暴力之都嗎？亂終究要結束，只是時間長短、代價大小的問題，是否還要經過更長的時間、付出更大的代價才結束亂？還要亂多久，亂到什麼程度？亂能夠改變什麼、能夠得到什麼？我想，亂肯定不是絕大部分香港居民所希望的，盡速結束暴亂，恢復秩序，恢復法治，實現從亂到治的再次轉變，仍然是香港的主流民意，是目前最迫切的任務。

因為我們國家的善治來之不易，所以我們不會去搞亂他人，當然也不希望被他人搞亂！搞亂香港，搞亂中國，固然香港居民、全中國人民將再次遭受災難，誰又會從中獲益呢？暴力亂港，不僅違法，而且不道德，造成民不聊生，社會不寧，人人遭受損失，沒有人會從中得到任何好處。但是我們必須承認，這世界還真有一些人每天「苦思冥想」如何把一個好好的國家、好好的城市搞亂！我相信，善有善報，惡有惡報；不是不報，時候未到；時候一到，一定會報！

實現從亂到治很難，到大治更難，要數代人很多年持續不斷的努力。但是從治到亂很容易，不需要很多人、不需要很長時間就可以達到的目的。我們不可不警惕，不可不察也！

媒體只聚焦當下，希望多賣幾份報紙、多一點點擊率，但是人民，尤其年輕人需要的是未來和長遠。我們不能讓眼前的障礙阻擋了自己的視線，不能讓天上的烏雲遮蔽了太陽的光芒。我們必須看清楚什麼才是永恆的，什麼是一時的；什麼是可以改變的，什麼是永遠不會改變的。自古以來，香港就是中國的一個地方，展望未來，香港將永遠是中國的一個地方，英國155年「殖民地」管治在歷史長河只是彈指一揮間，改變不了香港中國領土的屬性和香港同胞中華文化的基因。香港與祖國是一個命運共同體，無論榮辱，無論治亂，香港與內地「兩制」之間客觀上的血肉聯繫無法分割，不會改變。

我們發自內心地希望所有國家都能夠沒有戰火，沒有眼淚，沒有苦難，長治久安，繁榮穩定。我們的先人告訴我們：己立立人，己達達人。我們經歷過那麼多苦難，終於實現了中

國大治，中國人民剛剛開始享受長期和平發展的紅利。我們希望其他國家也能夠實現良好的治理，希望每一個國家的人民都能夠有長期和平發展的機會，我們願意與世界各國分享中國和平發展的機遇，一個長治久安、繁榮穩定、開放自信的中國，符合世界各國人民的共同利益，當然也符合香港的最大利益。

我們願意在「一國兩制」之下繼續與世界各國人民共用香港這個國際交易平台；繼續在這裏與各國開展正常的貿易交易交流。但前提是大家共同呵護這個平台的安全，保證這個平台可以正常運行，不要把這個台子砸掉。如果沒有了香港，中國固然損失慘重，香港損失慘重，大家誰也跑不了，每一個持份者都將損失慘重，而且不可修復，不可回轉！

## 香港一定有辦法渡過這一劫

最後，我想告訴香港朋友，第一，祖國不會亂，我們十分珍惜、堅決維護來之不易安定團結的大局。在人類數千年歷史發展長河中，大部分時間我們民族本來就一直一馬當先，在不久的將來祖國必將再次強大！中國之治必將大放異彩！第二，大風大浪、風雨飄曳中，屹立不倒、堅如磐石的祖國永遠是香港的定海神針，是你們最大、最可靠的依託和最堅強的後盾！這世界最關心香港、真心幫助香港的只有祖國。

過去積貧積弱的祖國都不曾一刻放棄香港，今日之中國怎麼可能放棄你們？過去每當內地有難，你們第一時間送去無私的愛和關懷。今天你們有難，內地人民痛着你們的痛，苦着你們的苦，與你們同呼吸，共命運。要對祖國有信心，對自己有信心。中華民族經歷過比目前更大的劫難，我們都能浴火重生，鳳凰涅槃。這次我們同樣有智慧、有辦法一起度過這一劫，邁過這個坎，闖過這個關。我們一定會痛定思痛，共同謀劃香港長治久安之道，共同努力，讓香港盡快恢復秩序，實現更好的治理，讓「一國兩制」實踐行穩致遠，取得更大的成功。香港的明天必將依然美好！

對國際友人，我想說，香港是國際大都會，維護「一國兩制」大局是我們最大公約數，大家既然都非常享受「一國兩制」帶來的便利和好處，大家就有共同的責任一起止暴制亂，恢復秩序，維護好「一國兩制」的平台，在此地世世代代生兒育女，安居樂業，共用中國發展機遇和香港的繁榮穩定，共建香港美麗家園。

現在，冬天已經來了，春天還會遠嗎？讓我們大家攜起手來，共同珍惜來之不易的中國之治，共同呵護香港美好未來，共同努力實現香港和整個國家的長治久安和長期繁榮穩定！

（本文為作者出席「『一國兩制』與基本法研討會」的致辭下篇）

清華大學港澳研究中心主任、清華大學國家治理研究院院長

# 焚燒法院的「五大訴求」



議事論事  
葉建明

「民陣」12月8日下午舉行遊行期間，香港高等法院以及終審法院成為暴力攻擊的對象，兩院門口相繼被縱火，高院外牆更被噴上「法治已死」的字句。

在高等法院和終審法院門外縱火，並非一般的刑事破壞公物，而是具有衝擊司法的象徵意義。這是暴徒們向香港法治發出的「哀的美敦書」（最後通牒）。6個月來，暴徒視香港法治為無物，他們打砸燒港鐵、銀行等，圍堵道路及破壞交通燈，對持不同意見的市民施行「私刑」，不斷挑戰法治秩序，咬定唯暴力獨尊，唯暴力方有發言權。如今他們唯法治的象徵也不放過。

一個不容忽視的趨勢是，當暴徒在理大校園被圍，警方先後拘捕大批人等，並對一些涉案人進行登記後，夠膽繼續在光天化日之下施行暴力的人數明顯減少。同時，一個可以判斷的現象是，當區議會選舉反對派得到壓倒性的議席，拿到第一步「勝利」後，敵對勢力提供給街頭暴徒的資源不可避免會減少。接下來大面積暴力的可能性降低，但野貓式的行動依然會發生，暴力襲擊會成為香港的「地方病」、「風土病」。特別需要警惕的是，雖然暴力規模縮小，但暴力強度可能提升。

警方8日突擊搜查多處地點，結果證實了上述判斷。這是警方自暴亂爆發以來首次檢獲真槍實彈，檢獲的Glock半自動手槍是巡邏警員不會配備的槍械，警方又發現5個彈匣，其中3個已裝滿子彈，以及105發子彈。警方相信，暴徒計劃在前日的遊行中開槍射擊途人或警員，藉此製造混亂再嫁禍警方。

警方在行動中拘捕11人。據悉，部分被捕疑犯為激進團夥

「屠龍小隊」骨幹成員。一旦這些暴徒陰謀成功，後果不堪設想。暴徒已經進入癡狂狀態，此刻縱火焚燒高院和終院並不奇怪。在一直被稱為「法治社會」的香港，暴

徒真的可以視「法律為無物」，不在乎法律的「達摩克利斯之劍」嗎？其實不然。從他們提出的所謂「五大訴求」中的兩條：「撤回所有暴動定性，永不追究『反送中』抗爭者」，就暴露了他們的心虛與恐懼。

暴亂持續，法律的威懾力也開始有所展現。據媒體報道，香港警方11月20日單日檢控242人，為暴亂以來單日檢控的最多人數，而法院正式宣判案件也開始。這場法院縱火案引發社會嘩然，並擔心破壞法院行為成風，陸續有來。縱火者意在何為？難道不是希望藉武力攻擊法院，恐嚇法官，企圖妨礙司法公正，甚至逃避法律的制裁嗎？

示威者在8日的遊行不斷高喊「五大訴求 缺一不可」的口號時，他們是否有想到，暴徒「十分配合」地縱火兩院。對於「五大訴求」政府不是沒有回應，只是沒有「答應」。特別是對於「撤回所有暴動定性，永不追究『反送中』抗爭者」這兩條明顯與法治背道而馳的訴求，任誰做特首，恐怕都不可能答應。毀掉城市、毀掉經濟，甚至還背上人命的暴徒，香港法治能放過，港人能放過嗎？

高院外牆被噴上的「法治已死」，是對暴徒6個月所作所為的最大諷刺，也是對煽暴者，以及那些不割席者的最大諷刺。是誰在毀掉香港法治，難道不是那些向法院扔燃燒彈的暴徒，難道不是那些支持暴徒，堅持「五大訴求 缺一不可」的人嗎？

全國政協委員、香港島各界聯合會常務副理事長