

世界級創新平台 京津冀長三角大灣區並立 中央新表述「明星地帶」引領高質增長



中央經濟工作會議

【大公報訊】中央經濟工作會議12日在京閉幕。會議指出，要推進京津冀協同發展、長三角一體化發展、粵港澳大灣區建設，打造世界級平台和增長極。多位專家認為，三地是中國經濟發展最活躍、開放程度最高、創新能力最強的區域。把這三個區域作為構建全國高質量發展的新動力源是比較新的表述，而中國增長明星地帶就在這三個區域。

►「明日生活X創科大灣」——粵港澳大灣區創新科技X傳統行業升級展覽」3月在香港舉行。圖為嘉賓在開幕儀式上控制機器人。



據中新社報道：會議強調，要加快落實區域發展戰略，完善區域政策和空間布局，發揮各地比較優勢，構建全國高質量發展的新動力源。

「將此三個區域作為構建全國高質量發展的新動力源是比較新的表述。」南京大學長江產業經濟研究院院長劉志彪認為，世界經濟未來增長的重心在中國，而中國增長的明星地帶就在這三個區域。

中央經濟工作會議為何強調將此三地打造為世界級創新平台和增長極，在劉志彪看來，經濟發展的動力源和增長極無非就是先進產業，而產業落地則需要區域空間。中國的這一區域空間在東部沿海地區，再具體一些就是此三地。

縱觀中國經濟版圖，三地工業體系相對完整、產業鏈比較齊全，特別是戰略性新興產業、先進製造業、高新技術產業具備一定實力；三地還是中國城鎮化水平和質量最高的地區，大中小城市協同發展較好，城鎮間經濟社會聯繫密切。

中國宏觀經濟研究院副院長吳曉華認為，京津冀、長三角、粵港澳大灣區正好是中國南中北三大動力源，這樣的區域板塊布局十分合理。

動力源的使命就是要增加創新力，三大動力源的共同特點就是國際經濟競爭力較強。與此同時，三大區域的產業布局也各有所側重，相互補充。

「中心城市」「城市群」成着力點

會議還特別強調，要提高中心城市和城市群綜合承載能力。這意味着「中心城市」和「城市群」將成為區域經濟發展的着力點。「城市群」的概念首次在中央文件中被提及還是在「十一·五」規劃中，等到「十三·五」規劃，則提出「加快城市群建設發展」。

武漢大學區域經濟學學科創始人、教授伍新木認為，城市群是承載國家經濟實體的最重要平台，未來城市群的發展要走向分級、分等，其中京津冀、長三角、粵港澳大灣區將會成為具有世界影響力的特大城市群，不僅對中國經濟產生引領作用，也會為世界經濟增長做出貢獻。

但也有專家表示，當前中國要推進京津冀協同發展、長三角一體化發展、粵港澳大灣區建設，打造世界級創新平台和增長極還需擊碎一些壁壘，要對區域內存在的深層次問題進行根本性解決。

目前，上述三個區域在一體化上都面臨一些挑戰：長三角地區的科創和產業融合不夠深入，產業發展的協同性有待提升；京津冀三地發展失衡；粵港澳大灣區供給與需求結構不平衡不匹配，市場互聯互通水平有待進一步提升……

專家：區域聯動拓寬合作

「真正可能長期地、持續地扭曲區域發展的主要力量，可以歸結為制度方面的阻礙因素。」劉志彪認為，要將三大區域打造為世界級創新平台和增長極，首先要做的是創新區域協調發展的體制機制。

除此之外，還應打造區域聯動機制，拓寬合作領域；建立區域開放市場，構築全面開放新格局；加強頂層設計，探索更高規格的區域協同決策機制等。

專家認為，在上述定位引領下，三大區域將為中國經濟乃至世界經濟發展帶來增量。其一是地理空間增量，有利於進一步促進要素流動、資源配置和產業布局；其二是發展空間增量，通過更多領域和更大空間範圍內的協同互動，通過區域內結構優化、資源配置整合、功能業態升級，進一步激發中國以及世界經濟的發展潛能。



▲10月1日，慶祝中華人民共和國成立70周年大會在天安門廣場舉行，圖為群眾遊行中的「區域協調」方陣。

專家解讀明星增長地帶

工業體系相對完整

縱觀中國經濟版圖，三地工業體系相對完整、產業鏈比較齊全，特別是戰略性新興產業、先進製造業、高新技術產業具備一定實力；三地還是中國城鎮化水平和質量最高的地區，大中小城市協同發展較好，城鎮間經濟社會聯繫密切。

南中北三大動力源

京津冀、長三角、粵港澳大灣區正好是中國南中北三大動力源，這樣的區域板塊布局十分合理。動力源的使命就是要增加創新力，三大動力源的共同特點就是國際經濟競爭力較強。與此同時，三大區域的產業布局也各有所側重，相互補充。

區域空間落地產業

經濟發展的動力源和增長極無非就是先進產業，而產業落地則需要區域空間。中國的這一區域空間在東部沿海地區，再具體一些就是此三地。

（大公報整理）

海外熱議 中央經濟工作會議

重視提升質量

佳能全球戰略研究所
研究主任瀨口清之

●雖然中國經濟增速放緩，但中國政府不再像以前那樣以推出大規模經濟刺激計劃來應對。和數量擴張相比，中國現在更加重視提升質量。

內需支撐增長

牛津大學技術與管理
發展研究中心主任傅曉嵐

●贊同中國政府繼續堅持減稅降費、刺激內需、鼓勵消費。前三季度，內需對中國經濟增長的貢獻率高達80.3%，成為經濟運行名副其實的「壓艙石」。

大門越開越大

肯尼亞內羅畢大學
國際經濟學者蓋里雄·伊基亞拉

●中國是多邊主義、全球化和消除關稅壁壘的主要倡導者，是全球自由貿易體系的支持者和捍衛者，相信中國的大門必將越開越大

（新華社）

上月實際使用外資超千億 增1.5%

【大公報訊】據中新社報道：商務部13日公布的最新數據顯示，11月中國實際使用外資金額935.3億元（人民幣，約1047.5億港幣，下同），同比增長1.5%，增速比10月降低5.9個百分點。

雖然增速有所下滑，但從絕對值來看，11月實際使用外資金額仍居於年內次高點，僅低於6月的1092.7億元。

受11月同比增速下降影響，前11個月中國實際使用外資金額8459.4億元，同比增長6.0%，增速比前10個月下降0.6個百分點。

分行業看，高技術產業依然是全球投

資者在華布局熱點。據商務部數據，前11個月中國高技術產業實際使用外資同比增長27.6%，佔比達28.5%。其中，高技術服務業增速達43.4%，高技術製造業也有5.7%的增長。

商務部此前稱，今年吸收外資規模預計將保持穩定，但也面臨不少挑戰，包括全球經濟發展前景不樂觀、世界投資格局深刻調整、國內營商環境還需要進一步優化等。

日前閉幕的中央經濟工作會議已經明確，對外開放要繼續往更大範圍、更寬領域、更深層次的方向走，加強外商投資促進和保護，繼續縮減外商投資負面清單。

首次凸顯「穩地價」促房地產平穩發展

【大公報訊】記者張寶峰北京報道：2019年中央經濟工作會議提出，要堅持房子是用來住的、不是用來炒的定位，全面落实因城施策，穩地價、穩房價、穩預期的長效管理調控機制，促進房地產市場平穩健康發展。

對此，交通銀行金融研究中心首席研究員唐建偉表示，這一次有一處重大的變化，就是明確提出「穩地價」。這一提法不僅在以前很少被提及，而且這一次還將其放在了「穩房價」的前面，這就釋放了一個非常重要的信號。因為房價的上漲，很多情況下

都是因為地價上漲推動的。因此如果地價不穩，則房價很難企穩。所以這次明確提出「穩地價」，意味着土地制度被視作房地產市場長治久安的重要根基。

中國人民大學重陽金融研究院研究員劉英表示，眾所周知，地價決定了房價，而土地價格領域也需要進行供給側結構性改革，也就是根據市場需求，確立起穩定房地產市場的長效機制。

劉英表示，如果我們能夠有效穩定土地的價格，便能夠從根本上有效穩定房產的價格。

新華社：中國持續為全球金融體系注入「穩定劑」

【大公報訊】新華社13日發表題為《中國持續為全球金融體系注入「穩定劑」》的國際時評，文章指出，中央經濟工作會議12日閉幕。作為全球第二大經濟體，中國對明年經濟工作的部署備受關注。從金融領域看，中國的政策導向，無疑有利於在國際金融風險湧動的當下，穩定全球金融體系。

當前，世界經濟下行壓力增大，面對國際金融市場動盪帶來的壓力，中國作為負責任的大國，一方面通過保持自身經濟中高速增長，為世界經濟發展提供「活水源」；另一方面依靠有效管控自身金融風險，為全球金融體系注入「穩定劑」。

中國嚴控金融風險，有利於全球金融體系穩健運行。近年來，一系列中國穩金融組合拳，為全球金融體系帶來穩定性。中國加強金融監管，有效推動全球金融體系演進升級。國際貨幣基金組織（IMF）在最新一期《全球金融穩定報告》中也強調，各國應通過更嚴格的監管和宏觀審慎監督解決企業脆弱性問題。

多年來，中國緊跟新動態，努力探索適合

自身國情的監管模式，同時加強國際合作，加快推進新巴塞爾協議等國際監管標準落地實施，切實推動構建更為科學、合理的全球金融體系。中國擴大金融開放，不斷深化全球金融體系融通度。中國金融業開放的大門也越開越大。繼2018年宣布15條銀行業保險業開放措施後，今年銀保監會又出台兩輪共計19條新的開放措施，為提高中國金融業服務實體經濟能力和國際競爭力，營造良好的制度和市場基礎。



▲2018年，中國出台「穩就業、穩金融、穩外貿、穩外資、穩投資、穩預期」重大經濟政策部署。圖為浙江一位工人在生產車間內作業。資料圖片

國務院：為港澳台企營造公平競爭市場

【大公報訊】據新華社報道：國務院總理李克強12月12日主持召開國務院常務會議，通過《中華人民共和國外商投資法實施條例（草案）》，實化促進和保護外商投資的措施；部署推動進一步降低小微企業綜合融資成本。

會議通過《中華人民共和國外商投資法實施條例（草案）》，於明年1月1日同步配套實施。《條例》從行政法規層面實化和明確了相關事項。

一是在項目申報、土地供應、稅費減免等方面對內外資企業一視同仁。外資企業依法平等參與國家、行業等標準制修訂。不得限制外資企業進入政府採購市場或實行歧視待遇。二是強化投資保護。國家對外國投資不實行徵收，特殊情況因公共利益需要徵收的，應依法進行並按市場價值補償。禁止利用行政許可、行政處罰等手段強制外國投資者、外資企業轉讓技術。縣級以上政府及

其有關部門應指定部門或機構受理外資企業投訴。三是主管部門在審核有關行業、領域准入許可時，不得在許可條件、申請材料、時限等方面對外資設置歧視性要求。四是規定了不依法平等對待外資企業、強制轉讓技術等的法律責任。

五是明確港澳投資者在內地投資參照外商投資法和《條例》執行；台灣地區投資者在大陸投資，適用《台灣同胞投



▲近200家香港企業參加第二屆中國進博會，比首屆增加約20%。資料圖片

資保護法》及其實施細則規定，未規定的參照外商投資法和《條例》執行，會議要求以貫徹外商投資法《條例》為契機，為包括港澳台企業在內的中外資企業營造一視同仁、公平競爭的市場環境。

小微貸款綜合融資成本再降0.5%

會議指出，要貫徹中央經濟工作會議精神，明年實現普惠小微貸款綜合融資成本再降0.5個百分點，貸款增速高於各項貸款增速，其中5家國有大型銀行普惠小微貸款增速不低於20%。為此，要疏通貨幣政策傳導機制，清理減少融資各環節收費，支持銀行增加製造業中長期貸款、發展便利續貸和信用貸款，將小微貸款享受風險資本優惠權重的單戶額度上限由500萬元提至1000萬元，將政府性融資擔保和再擔保機構平均擔保費率逐步降至1%以下。