

# 由夏寶龍兼任港澳辦主任看中央高度重視港澳工作

昨日，國務院發布一則消息：夏寶龍兼任國務院港澳辦主任；免去張曉明的國務院港澳辦主任職務，改任國務院港澳辦分管日常工作的副主任（正部長級）；駱惠寧、傅自應兼任國務院港澳辦副主任。

夏寶龍是現任全國政協副主席兼秘書長，由國家領導人出任港澳辦主任，並由三位正部長級領導出任副主任，這在中央部門中並不多見，也是港澳辦成立以來的最大一次變化。看似出人預料，卻在情理之中，充分體現了以習近平總書記為核心的黨中央、中央政府對港澳工作的高度重視，也是推進「一國兩制」行穩致遠的必然要求。

## 大戰略下的新布局

中共十九大將「堅持『一國兩制』，推進祖國統一」作為「十三個堅持」之一；中共十九屆四中全會聚焦「國家治理體系和治理能力現代化建設」，將「堅持和完善『一國兩制』制度體系，推進祖國和平統一」作為「十三個堅持和完善的」之一。這清晰地表明「一國兩制」在國家大局中的重要地位。

那麼，「堅持和完善的『一國兩制』制度體系」從何處再着力？相信中央早有思考，相關的頂層設計也早在進行之

中。涉及機構職能這個方面，基本走向是「由虛變實」。1978年8月，中共中央決定成立中央港澳小組協助中央歸口掌管港澳工作，並決定成立國務院港澳辦作為其辦事機構。2003年7月，中央成立由十八個部門組成的中央港澳工作協調小組，一直延續至今。現任組長由中央政治局常委、國務院副總理韓正兼任；港澳辦是其辦事機構。

如果說，以往港澳辦的職能還能夠適應工作需要的話，現在已表現出明顯的不適應。近年來，「一國兩制」在香港的實踐中遇到的新情況、新問題，有大量工作需要港澳辦去做，讓港澳辦成為一個領導機構，可以更加及時有效地處理涉及港澳事務，有利於全面準確落實「一國兩制」方針。

習近平主席曾深刻指出：「只要對『一國兩制』堅信而篤行，『一國兩制』的生命力和優越性就會充分顯現出來。」此次國務院港澳辦重要人事調整，正是大戰略下的新布局。

## 關鍵時刻的新變革

國務院港澳辦的重要人事安排釋放兩個明確信號：一是規格提升。由副國家級領導人兼任港澳辦主任，可增強統籌協調各方的力度；二是運作高效。三



點擊香江  
屠海鳴

位副主任當中，一位在京料理日常事務，另外兩位分別由香港中聯辦主任、澳門中聯辦主任兼任，前後方互動，一體化領導，有利於加強溝通協調，提高工作效率，增強應變能力。

眾所周知，「一國兩制」最早是針對台灣問題提出來的，中央希望通過「一國兩制」方式和平統一台灣。但兩岸的和平統一經歷諸多波折，至今沒有突破。1997年、1999年，「一國兩制」先後在香港和澳門變為現實。

然而，過去一年來，香港發生的持續暴亂，嚴重挑戰「一國兩制」底線，台灣當局不僅公開抹黑「一國兩制」，否認「九二共識」，還支持「港獨」勢力作亂，「台獨」「港獨」沆瀣一氣，搞得台灣兩地烏煙瘴氣。無論是「一國兩制」在香港的實踐，還是探索「兩制」台灣方案，都遇到前所未有的阻力。

在這種情況下，必須加強港澳工作，確保港澳全面準確落實「一國兩制」方針，讓「一國兩制」始終充滿活力，

這對於增強港澳同胞的福祉、對於海峽兩岸的和平統一，都具有非常重要的作用。加強港澳工作，就必須改革工作機制，可以看出，這是關鍵時刻的新變革。

## 務實求效的新結構

此次人事變化還釋放一個信號：港澳系統的主要領導的結構更加優化，體現出務實求效的新特徵。

在昨天宣布的國務院港澳辦一位正主任、三位副主任中，有兩位曾是「地方大員」出身。夏寶龍從基層一路走來，曾任浙江省省長、省委書記，現在是全國政協領導班子成員之一；駱惠寧曾任青海省委書記、山西省委書記。另外兩位副主任，一位是從香港中聯辦一路升遷的張曉明，另一位是長期從事外經貿工作的傅自應。這體現出中央對港澳工作高度重視、縝密考慮，也與港澳辦的新職能完全融合。

以往「港澳系」幹部主要出自兩個管道，一是從外交外貿系統產生，這是看中其綜合協調的優勢；二是從國家機關下派，鍛煉數年再出任地方大員，這是為青年幹部成長提供平台。而這次中央宣布的一位正主任三位副主任中，既有曾經主政一方的夏寶龍、駱惠寧，又

有熟悉外交外貿工作的張曉明、傅自應，這樣就把兩方面的優勢結合了起來。

有「地方大員」履歷的領導主政港澳事務，將大大提升解決難題、化解風險的能力。中國內地的任何一個省，其幅員面積、人口規模、經濟總量，以及發展中遇到的矛盾和問題，都不亞於世界上一個中等國家，治理難度愈大，愈考驗「一把手」的工作能力，從基層摸爬滾打出來的幹部，更具有攻堅破難的勇氣、駕馭複雜局面的經驗和處理突出矛盾的智慧和，將有利於破解港澳發展中遇到的難題。

習近平主席視察香港時曾指出：「我們既要把實行社會主義制度的內地建設好，也要把實行資本主義制度的香港建設好。」他深情勉勵香港同胞「相信國家，相信香港，相信自己」。國務院港澳辦重要人事調整，正是「兩個建設好」和「三個相信」的重要體現。隨着中央對港澳工作的加強，相信「一國兩制」在港澳的實踐中必將呈現嶄新局面。

（本文作者為港區全國政協委員、香港新時代發展智庫主席）

註：《大公報》獨家發表，如有轉載，請註明出處。

## 特殊情況仍用傳統做法 到貨要待三四個月

# 佛系採購等運到 政府一罩難求

香港「一罩難求」之際，特區政府被指採取「佛系採購」策略，在穩定口罩市場供應方面成效甚微。大公報記者發現，政府採購失利源於投標程序繁複，耗時甚久，且市場目前對口罩是「價高者得」，而政府招標卻要求「價低者得」，難以吸引供應商投標。有政界人士認為，政府應以穩定人心及保障市民健康為首要任務，以特事特辦的思維取代官僚作風，不拘一格地解決「口罩荒」，以穩定市民的信心。

## 新聞追蹤

大公報記者 段遠峰

根據政府物流服務署上月31日的文件顯示，政府以傳統招標方式購買口罩，數量為5700萬個，截標日為本月21日。有傳媒分析，供應商中標後最快亦要三、四月才能有口罩供應。

## 截標審核如過三關

大公報記者發現，政府採購物資的程序非常繁複，由落標到成功投標需時甚長。根據《物料供應及採購規例第三章：政府採購的招標程序》及財經事務及庫務局網站，當中列明政府如採購價值超過140萬港元的貨品或一般服務時，須採用公開競投的招標程序。截標後，投標書需經投標委員會審核，再由採購單位發信通知中標者及簽訂合約，並且在一個月後才公布。另一方面，若然需要緊急採購並跳過採購程序，相關金額不可超過5000元，並需要撰寫報告解釋。

政府物流服務署負責是次採購口罩，有政府消息人士表示，物流署已循多個渠道廣發招標書以吸引口罩供應商投標，惟至今仍未有收到任何落標。若要直接進行採購，又需「上頭」拍板。他認為，現時全球對口罩需求急升，市場更出現「價高者得」的

情況，而政府招標卻要求「價低者得」，變相難以吸引供應商投標。

特區政府事後聲稱會不經招標程序直接採購，但特首林鄭月娥日前已承認全球搜購「唔係好成功」。行政會議成員葉劉淑儀及民建聯日前均建議可管制防疫物品價格及供應和打擊炒賣，惟政府僅指不會作硬性規管，意味將交由市場決定。有市民表示，政府「按程序辦事」的態度令人感到無助及失落，亦讓人感到政府「離地」的官僚作風。

## 劉兆佳：須確保供應減民怨

全國港澳研究會副會長劉兆佳認為，特區政府目前最大的政治任務，應為穩定人心及保障港人健康，不論依靠市場或使用強制立法方式，政府必須確保口罩供應以減輕市民怨氣，「市民要係條街左撲右撲，最後都係買唔到，加上鄰近地區的政府買到口罩又派畀市民，市民比較之下，都會對個政府產生怨氣」。他表示，明白政府可能面對很多困難，但解決「口罩荒」的問題講求政治意志及執行能力，同時亦是特區政府展示管治威信的好時機。



▲香港出現「口罩荒」，經常出現市民大排長龍購買口罩的情景  
大公報記者馬丁攝

## 民建聯促立法規管口罩銷售



▲民建聯建議特區政府以法律規管口罩供應和價格  
中通社

【大公報訊】民建聯昨日與特首辦主任陳國基會面，希望特區政府以法律規管口罩供應和價格。主席李慧琼強調，特區政府絕不能以「佛系」心態應對，繼續任由市場主導口罩供應及價格。她表示，現有至少兩個廠家提出希望能在港生產口罩，相關資料已交與政府。

民建聯認為，政府要善用《儲備商品條例》等法例賦予的權力，打擊哄抬口罩價格、囤積炒賣的行為。合理分配口罩存貨，撥出部分政府口罩給長者和弱勢社群。主動支持本地生產口罩，協

助生產商處理機器進出口報關，解決原材料供應、覓地生產等問題。政府要更主動地推進全球採購工作，尋找替代方案，如教導市民DIY可防疫的口罩，延長口罩使用時間。

特區政府日前宣布成立100億抗疫基金，民建聯就基金運用提出14項建議，包括為醫護人員提供抗疫津貼，向前線清潔工人和保安提供辛勤津貼，向長者、弱勢社群、前線服務人員免費派發口罩和防疫裝備，支援滯留境外的香港居民，成立「逆境失業援助金」等。

## 工聯會口罩工場下周投產 目標日產10萬個

【大公報訊】記者龔學鳴報道：現時全城陷入口罩荒，很多長者通宵排隊只是為了一盒口罩，場面令人心酸。工聯會在本港已覓得廠房和口罩機，下周將投入生產。首階段希望每月生產十萬口罩，並期望可於三月尾至四月初達至每日生產10萬口罩。有份牽頭的工聯會立法會議員何啟明透露，口罩將會優先派發給長者、基層、前線員工，例如兩地司機、保安、清潔員等，希望急市民所急，大家可以安全返工、安全收工。

生產口罩所需要人力、機器、物料以及廠房甚為繁複複雜，但工聯會能夠

短時間克服重重困難，靠的就是信念以及工會上下的團結。正月初六開始，何啟明與一眾工聯會理事開始籌劃本地生產口罩的事宜，大家都希望能夠可以落成這個目標。製衣服飾從業員協會副主席陳邵源透露，當日凌晨致電生產機械的同事商討時，對方二話不說就答應尋找相關機器，而機器的問題解決後，一眾工聯會理事就立即分工。

不過，籌備生產口罩的過程並不是一帆風順。陳邵源坦言，這兩星期其實又驚又喜，喜的就是不斷有新消息回來，但驚的就是每次有人答應之後卻突然

反口，「不行，不斷衝擊你。每日都有，例如原材料、機器」幸好有朋友不斷協助，而十多人的核心團體每日開會，解決目前的困難。

## 分兩更 冀更多義工參與

現時，工聯會已在本港找到廠房，而無塵區裝修已幾近完成，有關機器完成裝置後，下周可以投產。製衣服飾從業員協會副主席蕭翠芳表示，義工們都是一呼百應，初步計劃採用兩更的形式，動用一條半生產線，每更以8至10名義工操作，希望可以讓更多義工參與。

雖然半自動機的產量不及全自動機，只能每月產出10萬口罩，但因為半自動機能夠盡快上馬，「多得一個得一個」。全自動機大約在三月底或四月初抵港，到時可以日產10萬口罩。

何啟明表示，香港仍然有很多有心人，但問題是能否在合適的範疇串連起這些人。今次經驗難得，「因為無幾可打大仗的經驗。每一次事都有危有機，今次事件對香港是危，但能否在此事找到啟發，讓香港有些轉變，不要在閨局中糾纏？」他呼籲大家有錢出錢，有力出力。



▲工聯會成功覓得廠房生產口罩，無塵區裝修已幾近完成，有關機器完成裝置後，下周可以投產。圖為何啟明（左）與陳婉嫻視察口罩廠房  
何啟明供圖