重溫鄧小平對「一國兩制」戰略目標論述(上)

基本法頒布30周年

學者論衡 劉兆佳

鄧小平先生是「一國兩制」方針政策的總設計師。他在回歸前對「一國兩制」的一系列講話是對「一國兩制」的戰略目標和核心原則的最權威的論述，是「一國兩制」的理論基礎和依據。香港基本法的本質是「一國兩制」方針政策的法律體現，對基本法條文的解釋必須以「一國兩制」方針政策為依據。對此基本法的序言清楚說明，「根據中華人民共和國憲法，全國人民代表大會特制定中華人民共和國香港特別行政區基本法，規定香港特別行政區實行的制度，以保障國家對香港的基本方針政策的實施。」因此，要全面和準確理解基本法，必須全面和準確理解中央的「一國兩制」方針政策；而要全面和準確理解中央的「一國兩制」方針政策，則必須全面和準確理解鄧小平先生對「一國兩制」方針政策的論述。

部分人錯誤理解「一國兩制」

可惜的是，香港回歸超過二十年後，今天不少香港人對鄧小平先生的論述或惘然不知，或拒絕認知。更令人擔憂的，是很多香港年輕人因為受到外部勢力和香港的反對派的誤導和歪曲，對「一國兩制」有錯誤的理解，從而導致「一國兩制」在香港的貫徹出現了偏差，也引發了不少對中央和香港特區政府的牴觸情緒和行為。今年是基本法頒布的第30個年頭，此時此刻，重溫鄧小平先生對「一國兩制」的論述對糾正錯誤認識、樹立香港人對「一國兩制」的正確理解及今後全面和準確貫徹「一國兩制」十分必要。

1993年由香港三聯書店出版的《鄧小平論香港問題》收錄了鄧小平先生對「一國兩制」方針政策的系列重要講話。那些講話系統清晰表述了「一國兩制」的戰略目標和核心原則。我在下文引述的鄧小平先生的講話全部來自該書的不同章節。

首先，「一國兩制」是「國家優先」的重大國策，其戰略目標是要達致國家統一和讓香港在回歸祖國後能夠繼續為國家的社會主義現代化建設發揮作用。「一國兩制」絕對不是內外反對勢力經常說的、目標為照顧香港利益為先的「香港優先」政策。

「一國兩制」是以和平方式達致國家統一的最佳辦法。鄧小平先生表明：「『一國兩制』是從中國的實際提出的，中國面臨一個香港問題，一個台灣問題。解決問題只有兩個方式：一個是談判方式，一個是武力方式。用和平談判的方式來解決，總要各方都能接受，香港問題就要中國和英國，加上香港居民都能接受。什麼方案各方面都能接受呢？就香港來說，用社會主義去改變香港，就不是各方都能接受的。所以要提出『一國兩制』。」（頁17）他進一步說明：「而採用和平方式解決香港問題，就必須考慮到香港的實際情況，也考慮到中國的實際情況和英國的實際情況，就是說，我們解決問題的辦法要使三方面都能接受。如果用社會主義來統一，就做不到三方面都接受。勉強接受了，也會造成混亂局面。」（頁27）

關於「一國兩制」與中國的社會主義現代化問題，鄧小平先生明確指出：「中國的主體必須是社會主義，但允許國內某些區域實行資本主義制度，比如香港、台灣。」（頁6）「主體是很大的主體，社會主義是在十億人口地區的社會主義，這是個前提，沒有這個前提不行。在這個前提下，可以容許在自己身邊，在小地區和小範圍內實行資本主義。我們相信，在小範圍內容許資本主義存在，更有利於發展社會主義經濟。」（頁29）他進一步稱：「如果說在本世紀內我們需要實行開放政策，那麼在下個世紀的前五十年內中國要接近發達國家的水平，也不能離開這個政策，離開了這個政策不行。保持香港的繁榮穩定是符合中國的切身利益的。」（頁29）

「一國兩制」本質不會改變

第二，在「一國兩制」下，中國政府承諾維持香港原有的資本主義體制和生活方式五十年不變。「五十年不變」的承諾對於穩定香港人和國際社會對香港未來的信心至關重要。「五十年不變」也讓英國和西方國家尤其是美國相信他們在香港的利益在相當長時間內會得到妥善照顧。當然，「五十年不變」並不是表示在1997年到2047年這段時間內什麼東西都不可以變，而是說香港不能夠發生根本性的大變、巨變。不然的話，中國政府這個承諾便沒有實際意義。中國政府如果違背承諾，不但要背上「背信棄義」的罵名，損害各方面的利益，而且更會動搖各方面對香港的信心，嚴重危害香港的繁榮穩定。香港內外反對勢力不時提出要大幅改變香港政治狀況和政治體制的要求雖然有其一定的「合理性」，但卻罔顧中國政府信守承諾的重要性，容易陷中國和香港於不義。

鄧小平先生嚴肅表示：「人們擔心中國在簽署這個協議《中英聯合聲明》後，是否能始終如一地執行。我們不僅要告訴閣下（英國首相戴卓爾夫人）和在座的英國朋友，也要告訴全世界的人：中國是信守自己的諾言的。」（頁28）又說：「我們在協議中說五十年不變，就是五十年不變。我們這一代不會變，下一代也不會變。」（頁12）當然，鄧小平先生也沒有排除一些改變的可能，但卻絕對不是那些在本質上改變「一國兩制」的變化。他說：「再說變也並不都是壞事，有的變是好事，問題是變什麼……如果有什麼要變，一定是變得更好，更有利於香港的繁榮和發展，而不會損害香港人的利益。這種變是值得大家歡迎的。如果有人說什麼都不變，你們不要相信。我們總不能講香港資本主義制度下的所有方式都是完美無缺的吧？即使資本主義發達國家之間相互比較起來也各有優缺點。把香港引導到更健康的方面，不也是變嗎？向這樣的方面發展變化，香港人是會歡迎的，香港人自己會要求變，這是確定無疑的。」（頁12）（明日刊出下篇）

註：小題為編輯所加

香港中文大學社會學榮休講座教授、全國港澳研究會副會長

港台女記者違規犯禁 商經局必須嚴肅處理

新聞背後 馮煒光

香港電台一位女記者日前訪問世界衛生組織（世衛）副總幹事，不關心抗擊新冠肺炎疫情，卻數度追問有關台灣地區的世衛會籍。

筆者認為，這女記者似乎忘記了港台是商務及經濟發展局轄下部門，其首長是由政府委任的廣播處長，1950年代時，港台甚至直屬政府新聞處。雖然時移世易，但其政府部門身份不變，不應觸及中央和特區的紅線，例如把台灣地區視為「國家」，這是大忌。可以說連蓄意打壓我國的美國高層如總統及國務卿，不管他們如何對我國百般刁難，但也不敢公開視台灣為「國家」。因為一個中國原則，而中國的合法政府是中華人民共和國，是世界主流，舉世共識。而世衛正正是以國家為會員的，因此，港台女記者這樣多番追問是蓄意碰觸「台獨」紅線，是「以(抗)疫煽(台)『獨』」，凡是中國人都會感到憤慨。

猶記1999年中時，台灣在港代表鄭安國獲准在港台發表《香港家書》，提到「兩國論」，公然觸犯「台獨」紅線。該年年底，時任廣播處長張敏儀便調職到特區政府駐東京的經貿辦事處。明眼人都知道這是張敏儀容許傳播「兩國論」而被問責。前車可鑒，張敏儀當年貴為港台「一姐」也要問責；為何到了今天這位港台女記者醜出國際，在世衛副總幹事面前出了洋相，卻可以安然無事？

是港台的頂頭上司邱騰華局長避事抑或蓄意掩護？邱局長欠中央政府一個解釋。邱局長不要以為他只是專心服務香港便萬事大吉，他可是由中央政府委任，在國家主席習近平面前宣過誓，才獲得局長這個厚職。香港是中國不可分割的一部分，沒有全國人民代表大會根據憲法第三十一條設立特別行政區，哪來香港特區？又哪來邱騰華這位局長？

當然政務主任（AO）尤其像邱騰華這般由英國人一手訓練出來的AO，是否具有國家觀念，筆者對此存疑。在這批回歸前由英國人薰陶的政務主任，他們心目中的祖國是中華人民共和國嗎？這批回歸前的AO也有個很傲慢的偏見，以為「港人治港」其實便是「港官治港」，國家要「治港」便一定離不開他們。不信，看看今天的局長有多少是AO出身？連特首也是，而掌握各政策局實權（包括財權）的常務秘書長也是清一色AO。

明乎此，大家便知道這位香港電台女記者一定無事，因為有資深AO在嘛！走筆至此，張敏儀一定覺得很冤，為何當年不是邱騰華這位「AO後輩」當局長呢？

註：原文刊於《點新聞》

特區政府前新聞統籌專員

疫情下應推遲選民登記期限

議論風生 徐若曦

4月2日和5月2日是今年更改選民登記資料及登記新選民的最後期限，3月30日，民建聯趕在更改選民登記資料的死線之前，建議政府因應疫情形勢將更改選登資料和選民登記日期延後至6月2日。選舉事務處則回覆稱，必須按照法例限期處理選民登記周期收到的申請。

走進選舉時間廊，回歸23年來，特區政府選民登記工作效果不俗，選登制度逐步得到優化。回歸之初的幾年，政府採用大規模逐戶家訪的方式協助所有合資格的選民進行選登，1997年12月第一次選民登記時曾招聘了3萬名選登大使探訪全港250萬個家庭。2004年，政府認為全港逐戶家訪不符合經濟效益，決定日後只會在新發展的住宅物業進行家訪。為回應公眾及立法會議員對種票的關注，政府於2011年底和2015年底先後兩次檢討現行選民登記制度，經過廣泛公眾諮詢後，出台一系列優化選民登記措施，提高了選民登記的準確性和認受性。到2019年，名列正式選民登記冊的選民人數已達413萬。

多年來，選舉管理委員會開展選民登記運動時聲勢較大。尤其是在接近選登最後期限的幾天，各路人馬都會加大宣傳攻勢，政府在主要港鐵站和購物商場等人流暢旺地點設立流動選民登記站方便選登，還派選民登記助理到各大專院校鼓勵合資格的學生登記成為選民，各大政團也紛紛擺設街站催谷選民登記，場面十分熱鬧。

推遲可保障選民權利

今年春節開始新冠疫情肆虐，社會近乎停擺，選舉事務處及轄下各辦事處及選舉資訊中心從1月29日起暫停開放一個月，選民登記運動宣布開始之時，選舉事務處還處於關閉狀態，3月2日恢復正常運作三周後，23日起再次暫停開放至今。事實上，選民只有三周時間可以親身到選舉事務處及轄下辦事處索取選民登記及更改資料的指定表格，其他時間只可於選民登記網站下載，查詢熱線在選舉事務處暫停開放期間也僅維持有限度的服務，平日晚間和周末全天都無人接聽，這些都給選民造成諸多不便。一些因疫情滯留內地、海外數月的市民，特別是居於資訊不暢的湖北偏遠地區、本人又不識使用智能通訊工具的長者，連選民登記的消息都接收不到，更不可能及時拿到相關表格了。

上個周末，隨着疫情告急，政府出台「限聚令」，限制4人以上在公共場所聚集，更讓選登雪上加霜，雖然臨近4月2日這個更改選登資料期限，除了電視裏定時播放政府宣傳短片以外，街面上選舉街站幾乎銷聲匿跡，選民登記橫額及海報也只是零星可見，顯得比往年冷清許多。

在全社會聚焦抗疫、政府有心無力導致選民登記力度不比從前、普通市民心力交瘁難以顧及選登的極其特殊情形下，不只是建制政團強烈呼籲，「泛民」政團也有推遲選登日期的呼聲，民建聯提出延後建議看似突然，實屬合情合理之舉。對此，政府理應認真考慮接納、特事特辦，在非常時期出台非常之策，使選民的選舉權利得到充分保障，也維護選民登記制度公平公正的良好聲譽。

行筆至此，不由聯想到，隨着新冠肺炎疫情在全世界快速擴散蔓延，今年勢將成為「超級推遲年」。現代奧運會歷史長達124年，曾經被取消過數次，原定7月舉行的東京奧運會也被逼推遲到明年夏天，這還是史上第一次；今年是美國的大選年，原定11月總統大選前舉行的各州初選日程和形式被打亂，多個州將在6月2日這個「超級推遲日」舉行初選；法國的地方選舉在3月中旬頂着疫情堅持舉行一輪後，原定下旬的第二輪選舉也無奈推遲，尚無定日。

選民登記截止日期雖由法例明確規定，但在疫情造成的衝擊下，恐怕也沒有不推遲的理由吧？

「傲慢與偏見」將西方推向災難

有話要說 李俊

全球新冠肺炎疫情持續爆發，美國及歐洲的感染個案已是中國的數倍之多。在為疫情蔓延感到傷感的同時，許多人也在反思，何以自詡為制度優越的西方國家，會淪為全球疫情最嚴重之地？實際上，當兩個月前還在大嚷中國是「東亞病夫」、一個月前還在為「中國切爾諾貝爾時刻」幸災樂禍之時，這種長期存在的反華心態，已經注定西方要為自己的傲慢與偏見，付出慘重代價。

先講三件「小事」。

第一件，3月17日，在加拿大一間超市，三名華裔戴着口罩去購物，沒想到被工作人員趕了出來，原因竟然是：沒有病就不用戴口罩，華人一旦戴了口罩就代表染病，就不能進入。

第二件，3月初，阿里巴巴創辦人馬雲，因應美國日益嚴峻的疫情而以個人名義捐出一百萬個口罩以及大量抗疫物資。沒想到新聞公布後，在社交網絡上出現大量辱罵言論，有的叫囂：「不要中國的東西」。

第三件，3月29日，英國媒體報道稱，有英國官員質疑中國利用援助西方抗疫去進行「政治宣傳」，並威脅要阻止華為在英國的投資，並檢討與中國的合作關係。

這三件事看似「小」，但實際上反映出「大」問題，反映出的是西方對華人的歧視，對中國物資的不信任，以及對中國善意舉動的惡意揣測。為什麼有這種心態？奧巴馬擔任美國總統時的法律顧問桑斯坦有個著名的「信息繭房」理論，意指人們會專注看自己想看的新聞，結果會被桎梏於像蠶繭一樣的繭房當中。這種現象為什麼可怕？因為它助長了偏見、助長了狹隘思維。

西方的媒體甚至是一些主流精英，長期對中國抱有傲慢甚至敵視心態：但凡中國做的事，就絕對不可取；但凡中國取得的成功，都是不可信的；西方人高人一等，只有中國人才會感染病毒。以至於，一月初，新冠肺炎疫情在中國大爆發之後，仍以一種事不關己、居高臨下的俯視態度對待。

西方媒體長期敵視中國

中國採取「封城」，美國媒體稱之為「極權限制自由」，但同樣的做法，意大利卻被形容「為自由作出犧牲」；中國醫生為抗疫付出生命，西方媒體形容為「被強迫之舉」，同樣的事情，歐洲則被形容為「人性光輝」；中國在抗疫最艱難之時，向中國伸出援助之手的西方國家少之又少，但如今中國向其他國家施援之時，又被貼上「政治企圖」的標籤；中國通過自己生產的病毒試劑戰勝疫情，如今又被質疑「質量不可靠」。

德國《明鏡》雜誌在封面用「中國製造病毒」為題抹黑中國；挪威報章拿中國國旗來調侃；《華爾街日報》用「中國是真正的東亞病夫」來攻擊中國政府；澳洲媒體用「中國的切爾諾貝爾時刻」來無情地譏笑中國。一方面是政客與媒體的極端的傲慢，另一方面則是這種偏見之下的放任政策，「佛系抗疫」、繼續禁止戴口罩、繼續在周末在酒吧狂歡，於是一個月又一個月的寶貴抗疫時間流逝。

《紐約時報》日前刊登了一篇萬字長文《被錯失的一個月——失敗的檢測令美國無法應對新冠肺炎》，指出早在一月初，中國專家就致電予美國示警，但美國官員的顢頇與醫療制度的臃腫遲鈍，任由病毒擴散，當時美國總統特朗普還在以肯定的語氣稱「疫情很快就會過去」、「美國做得近乎完美」，並繼續甩鍋中國。

如果提前兩個月做好準備，美國會有十多萬感染個案嗎？呼吸機還會不夠？紐約州還會如此無助？如果西方社會早一點「學習」中國的抗疫經驗、少一點對中國的無情攻擊，現在的歐洲還會如此嚴峻？從另一個角度看，離中國距離最近的韓國日本，為何沒有出現西方國家如此嚴重的問題？

要改變西方對中國的傲慢，是很困難之事。過去三個月，堪稱是三百年世界史的濃縮，讓世人見證了中國從被譏笑與辱罵到圖強奮起的一幕，也讓人看到，西方社會是如何從自負高傲滑向巨大亂象深淵。中國當然需要汲取此次疫情教訓，但西方社會難道還看不到自身存在的嚴重問題？

▲西方國家，特別是美國長期對中國抱有傲慢甚至敵視的心態，在今次新冠肺炎疫情中表露無遺　美聯社