

中央忍無可忍被迫出手 港長治久安獲根本保障

龔之平

5月21日，十三屆全國人大三次會議舉行預備會議，根據表決通過的會議議程，此次會議將審議通過《全國人民代表大會關於建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制的決定》。消息公布後震撼香港社會，儘管各類聲音與反應都有，但表示理解和支持的市民仍佔大多數。事實上，中央此舉是迫不得已，也是為了維護香港最根本利益的負責任之舉。

對於社會上的不同意見，有三個問題需要予以辨清：第一，有沒有需要在香港實施維護國安的法律、目前時機是否合適？第二，中央有沒有作出這一「決定」的權力，是否繞過《基本法》、「另起爐灶」？第三，會否對普通香港市民受法律保護的自由權力造成影響？釐清這些問題，對香港當前所處的環境及未來發展，便能有一個全面透徹的了解。

當前是最佳立法時機

首先，維護國家安全是香港特區不可推卸的憲制責任。《基本法》第二十三條，明確規定特區政府應立法以履行這一責任。但二十三年來，一方面是香港對此遲遲無法有實質性進展，另一方面卻是國家安全受到日益嚴重的威脅。

當中主要體現在三大方面：一是「港獨」組織和本土激進分離勢力活動危害國土安全；二是反對派勾結西方敵對勢力嚴重危害政治安全；三是黑暴恐怖行為嚴重威脅香港公共安全。遠的且不說，修例風波中的大量事實，早已讓人們看清了，以美國為首的境外勢力及政治組織，肆無忌憚地組織策劃顛覆行動，公然煽動暴力團夥實施分裂國家的行徑，發動港版「顏色革命」。香港已經成為國家安全的最大漏洞與風險口，已到了不堵不行、不堵將永

無寧日的地步，否則，「一國兩制」行穩致遠的軌道，就有被拆毀的風險。

至於什麼是適當時機，似乎有不同見解。有的認為情況還未到最壞，還可以「再等等」；有的認為立法會選舉將到，不必「節外生枝」。這些看法雖然有一定道理，但顯然未能看清香港問題的嚴峻性。過去數個月來，極端政客在國際舞台肆意侮辱污蔑中央政府、縱暴派公然宣稱「為美國而戰」、外國組織公然鼓動市民上街推翻特區政府、暴徒公然打砸中央駐港機構並針對中資企業，乃至於在體制內的泛暴政客公然利用當選區議員身份肆意侮辱國家領導人，公然叫囂奪取立法會過半議席癱瘓特區政府運作，某些黑金傳媒公然充當顛覆國家的煽動機器，打着美英國旗的黑衣暴徒屢次公然燒國旗辱國歌，凡此種種，試問香港還能再等下去嗎？

再等下去，國家安全將進一步受到威脅，香港也無險可守，以美國為首的西方反華勢力必定會變本加厲推動其利用香港顛覆中國的戰略企圖，誰想見到最壞的情況出現？一時一地的選舉利益，某時某刻的政治環境，不應也不可能成為維護國家安全的障礙。沒有什麼能比維護國家安全、維護包括港人在內全體中國人根本利益更加重要，因此，現在就是最佳的時機。

決定絕非「另起爐灶」

其次，中央擁有無可辯駁的法律權力。就國家安全立法，屬於中央的事權，這是法律常識。在香港特區國家安全受到現實威脅和嚴重損害、特區政府無法自行完成立法的情況下，中央主動從國家層面進行有關立法，正是為了補上國家安全存在的漏洞，完全合憲合法。「決定」將在香港擁有最高的

法律效力，與基本法一起，共同構成在特別行政區內實行的法律制度。

有些人認為《基本法》第二十三條是要求香港特區自行立法，就意味着必須由特區政府完成，否則就是違反《基本法》云云。這顯然是對法律的誤讀。《基本法》第二十三條寫的是「香港特區政府應自行立法」，當中的「應」字意思已十分明顯。更何況全國人大的「決定」，與第二十三條不僅沒有衝突，而且是並行不悖，特區政府仍有盡早完成第二十三條規定的立法責任。有人攻擊這是「另起爐灶」，根本是無稽之談。根據憲法全國人大本來就有此權力，不存在「另起爐灶」；中央完全可以直接行使權力，亦完全符合基本法規定。難道有人以為現在還是「中英談判」、香港還未回歸？

至於將全國性法律納入《基本法》附件三，更是早有大量的實施先例。雖然《基本法》第十八條訂明，任何列入附件三的全國性法律，「限於有關國防、外交和其他按本法規定不屬於香港特別行政區自治範圍的法律」，但顯而易見，國家安全是國家層面的事務，並非一個直轄於中央的地方特區所能自行決定的事項。而全國人大常委會在納入附件三之前，亦會按規定徵詢行政長官以及基本法委員會的意見。總而言之，中央政府完全是在憲法及《基本法》的賦權之下，行使維護國家安全的權力。

無損高度自治與自由

最後，全國人大的「決定」不可能也不會影響香港的高度自治與居民的自由權利。客觀而言，維護國家安全是通行於世界各國的國際慣例，《公民權利和政治權利國際公約》等國際公約都明確規定，任何人行使相關權利自由時，均不得危害有關國

家的國家安全。事實上，諸如美國等西方國家，保護國家安全的法律數量之多、名目之繁，數不勝數，更別提大量的司法判例所作出的嚴格權力限制。

當前香港面臨的並非「太平盛世」，而是極其嚴峻的危害國家安全形勢。「港獨」與「黑暴」、「攪炒」等激進暴力犯罪行為，已經成為香港社會的「政治病毒」，是「一國兩制」的最大敵人，一日不除，香港永無寧日。「決定」針對的絕非普通市民，而是分裂國家、顛覆國家政權、組織實施恐怖活動等嚴重危害國家安全的行為和外國干預香港特區事務的活動，懲治的是極少數嚴重危害國家安全的「港獨」分子和暴力分子，保護的是廣大的香港市民。普通港人的日常生活、自由權利，一如往常；香港特區的司法獨立、終審權也絲毫無損，完全不必擔心。

必須看到，中央此時出手，是迫不得已之舉，是必須之舉。過去一年來在香港所發生的種種危害國家安全的罪行，但凡任何一個主權國家都是絕不可能容許的。可以說，中央政府是一忍再忍，到了忍無可忍的地步。如果再遷就下去，莫說國家安全必定會失守，香港市民的利益也絕無保障。在恐怖主義與「黑暴」攪炒之下，香港GDP重挫、失業率飆升，百業蕭條、民不聊生。中央的果斷出手，是在救港人於水火、將香港拉回安全之地，更是勇於擔責的體現。

中央政府做得出這一決定，就有這個能力去應對接下來可能出現的後果，更有能力反制外國勢力與極端勢力的瘋狂反撲。中央維護國家安全的意志堅定不移，貫徹「一國兩制」的決心和信心堅定不移。「千淘萬漉雖辛苦，吹盡狂沙始到金」，當維護國家安全的法律漏洞得以填補，香港也必將迎來「一國兩制」更加美好的未來！

特區短期內難以自行完成 須盡快完善有關機制

人大代表：國安形勢緊迫 立法不容置疑

第十三屆全國人民代表大會第三次會議議程昨日公布，會議將審議《全國人民代表大會關於建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制的決定（草案）》。多位港區全國人大代表強調，維護國家安全是全面準確貫徹「一國兩制」方針的核心要求，亦是特區根據基本法必須履行的憲制責任。現時國安形勢緊迫，在香港實施維護國家安全的法律刻不容緩不容置疑，中央出手救港，定能為香港維持穩定發展保駕護航。

維護國家安全

大公報記者 周宇

中央出手合情合理

港區全國人大代表、證監會主席雷添良表示，維護國家主權、國家安全和領土完整是沒有妥協餘地的大事。國家亦十分關注香港的穩定繁榮及「一國兩制」的準確落實。近年在香港發生很多觸碰底線的情況，暴露了香港在國家安全層面存在的短板和不足，中央政府作出回應是合情合理的做法。香港要盡快回復正軌，經濟和民生事業才得到改善，保障長期的繁榮穩定，這是市民的共同願望和利益所在。

港區全國人大代表、工聯會會長吳秋北說，暴亂持續整整半年多，暴力事件迄今仍未止息。反對派議員不斷在立法會會議上搗亂，意圖癱瘓議會，本港的經濟民生、法治甚至「一國兩制」方針等皆受到嚴重衝擊，「很明顯，香港在國家安全方面已經出現了漏洞。」他認為，若任由這種隱患繼續存在下去，很可能引致更多的暴亂、流血事件，最終生靈塗炭，步上其他發生顏色革命的國家及地區的可怕後塵，因此，必須盡快在立法層面堵塞香港現時的漏洞。

全面準確貫徹「一國兩制」

港區全國人大代表顏寶鈴表示，全國人大會議將審議《全國人民代表大會關於建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制的決定（草案）》的議案，她對此全力支持。這一項議程必要、及時，將為香港維持穩定發展保駕護航。顏寶鈴指出，近年來香港的法治精神、政治生態、經濟民生、社會秩序及國際形象遭遇嚴峻挑戰，尤其是2019年爆發的修例風波，暴露出香港的問題很大程度上是因為外國勢力多年來在香港各主要層面進行滲透。這不僅是特區內部的問題，更是不容忽視的國家安全問題，在香港實施維護國家安全的法律已經勢在必行、刻不容緩。

港區全國人大代表王庭聰指出，香港回歸祖國以來，「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的方針在香港得到切實落實，維護國家安全是全面準確貫徹「一國兩制」方針的核心要求，是香港特區根據基本法必須履行的憲制責任，也是確保香港長治久安的根本保障。



▲第十三屆全國人民代表大會第三次會議香港特別行政區代表團成員合照

維護「一國兩制」行穩致遠的重要舉措



5月21日，十三屆全國人大三次會議舉行預備會議，根據表決通過的會議議程，此次會議將審議通過《全國人民代表大會關於建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制的決定》。這是維護國家安全的重要舉措，也是維護「一國兩制」的根本之策。

毫無疑問，香港已經成為國家安全的一個突出風險點。這個風險，來自「港獨」組織和本土激進分離勢力的活動日益猖獗，來自反對派毫無底線的社會攪炒、經濟攪炒、政治攪炒，來自暴力恐怖活動的不斷升級，來自外部勢力赤裸裸地干涉香港事務，來自「台獨」「港獨」勢力的勾結合流……凡此種種，無不嚴重挑戰「一國兩制」原則底線，無不對國家主權安全造成了嚴重危害。倘若對此縱容姑息，「一國兩制」行穩致遠的軌道，就有被拆毀的危險；香港廣大市民的利益和福祉，就有被葬送的危險。

這並不是危言聳聽。如今，誰都能看出反中亂港勢力的「司馬昭之心」。當《蘋果日報》老闆黎智英公然叫囂「為美國而戰」，自覺自願成

為美西方外部勢力分裂國家、顛覆國家政權的馬前卒和急先鋒；當反對派軍師戴耀廷大肆宣揚《真攪炒十步》，妄圖迫使中央出手宣布香港進入緊急狀態，好讓西方國家「對中共實行政治和經濟制裁」；當陳方安生等人不遠萬里去「告洋狀」，毫不遮掩地向西方反華勢力求保護、求資源、求指示……他們的目的，不僅要「亂港」，更意在「反中」，嚴重危害國家安全。可以說，內外部反中亂港勢力的勾結，是當前香港面臨的最大危險，是「一國兩制」的最大敵人。

應該看到，「一國兩制」的提出首先是為了實現和維護國家統一，維護國家安全是「一國兩制」的核心要義。在「修例風波」中，反中亂港勢力公然鼓吹「香港獨立」「光復香港、時代革命」「自決」「公投」，進行破壞國家統一、分裂國家活動；公然侮辱和焚燒國旗，污損國徽和特別行政區區徽，衝擊中央駐港機構，甚至叫囂「武裝建國」「廣場立憲」，哪一個不是在處心積慮危害國家安全、破壞「一國兩制」？長期以來，反對派刻意將維護國家安全與保障市民的權利和自由相對立，刻意污名化、妖魔化基本法第23條立法，就是要讓香港在國家安全方面「不設防」，方便他們大肆破壞「一國兩制」。

我們必須正視這樣一個事實：現在的香港，

是世界範圍內維護國家安全的法律制度和執行機制最不健全、維護國家安全的制度體系最薄弱的地方之一。「港獨」「黑暴」「攪炒」之所以愈演愈烈，分裂、顛覆、滲透、破壞之所以肆無忌憚，根本原因就在於此。可以說，國家安全的法律漏洞一天不補，「一國兩制」面臨的挑戰就無日無之。

國家安全立法屬於中央事權。在香港特別行政區國家安全受到現實威脅和嚴重損害、特別行政區政府根本無法自行完成立法的情況下，中央主動從國家層面進行有關立法，正是為了補上國家安全存在的漏洞，把面臨脫軌危險的「一國兩制」拉回正軌，給「一國兩制」的實施繫上安全帶。中央主動填補法律漏洞，為「一國兩制」修堤築壩，這既是不得已而為，也是權力和責任所在。

國家安全有保障，香港發展更美好。從國家層面建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制，是中央對維護國家安全負有最大和最終的責任，是對香港繁榮穩定和香港同胞的福祉懷有的最大關切。我們有足夠的誠意和信心確保「一國兩制」方針不會變、不動搖，同時也有足夠的決心和能力確保「一國兩制」實踐不變形、不走樣。