



▲ 滬通長江大橋

南通：三個全方位 錨定一體化發展新坐標

對南通而言，今年是一個特殊的年份。在全面建成小康社會和「十三五」規劃收官之年，南通又迎來長三角一體化發展國家戰略落地轉化和經濟總量即將突破萬億元大關。在這樣的歷史關口，南通市委提出了「全方位融入蘇南，全方位對接上海，全方位推進高質量發展」的工作思路，用「三個全方位」錨定在長三角一體化發展中的新「坐標」，加快追趕超越、挺進蘇南板塊，書寫「強富美高」新南通建設的新篇章。

南通市委書記徐惠民表示，「三個全方位」是在對省委要求準確把握、對市情正確認識的基礎上提出來的，全方位融入蘇南、全方位對接上海是戰略路徑，全方位推進高質量發展是目標追求。

全方位融入蘇南

全方位融入蘇南，就是要自覺把南通擺到蘇南板塊，拿出比肩蘇南的底氣、追趕蘇南的勇氣，跨過長江去，融入蘇錫常，構建與蘇南同質化發展生態。

在今年南通市兩會期間，徐惠民書記跑遍海安、如皋、如東、海門、啓東五個縣市代表團，和代表們一起剖析發展現狀、制定奮鬥目標，要求這「五虎上將」在全國綜合實力百強縣(市)排名中對標找差、爭先進位，實現經濟發展、民生改善、生態環境、城鄉融合和政府效率等方面全面追趕蘇南。

蘇南的經驗怎麼學？南通市委提出，要學習借鑒「張家港精神、昆山之路、園區經驗」這個蘇州「三大法寶」，答好新時代南通發展之問。海安這兩年發展勢頭強勁，市委對其要求是「高質量發展爭第一，百強排名進二十」；海門已名列全國綜合實力百強縣第20位，但在均量上與先進地區還有差距，市委希望其「三年財政衝百億，百強排名升五位」。

4月上旬，南通市黨政代表團前往蘇州、無錫、常州學習考察，3天裡馬不停蹄，收穫頗豐：與蘇州、無錫分別簽署跨江融合發展戰略合作協議，與上海市江蘇商會簽署經濟合作備忘錄……僅相隔18天，南通市又赴蘇州召開懇談會，推介通州灣投資環境，並簽下涉及智能裝備、新能源、新材料等產業領域的20個重大項目。

全方位融入蘇南，關鍵是做好產業協作文章。南通強化大項目招引，深度融入蘇南產業鏈條，做大做強製造業集群。今年初，總部位於常州的中天鋼鐵，其綠色精品鋼示範工程項目落戶通州灣海門港片區，該項目將為南通打造高端綠色臨港產業基地發揮重要作用。先期落戶的恆科新材料、金光紙業等一批重大項目，深化了南通與蘇南產業協同發展。

全方位融入蘇南，合作共建園區是重要載體。借鑒蘇州工業園區成功經驗，蘇州、南通兩地合作共建了蘇通科技產業園。園區以打造「蘇州工業園區」的升級

版為目標，十年蓄力，項目建設迎來「爆發期」，其高品質、高科技、國際化的「氣質」也不讓蘇南先進園區。14個跨江跨境合作園區在南通各地落地生根，帶來的新理念、新模式、新舉措，打破了傳統園區在規劃建設、招商引資、產業融合等方面的慣性思維，成為園區建設的新樣板。

全方位對接上海

上海，是長三角一體化發展的龍頭。全方位對接上海，重點是加強南通與上海的交通互聯互通，積極承接上海的輻射帶動。

對南通市民來說，不管是在時空距離還是在心理距離上，從來沒有像現今這樣與上海貼近。蘇通大橋、崇啓大橋將南通納入上海一小時都市圈，建設中的滬通長江大橋即將通車，南通新機場、北沿江高鐵、通州灣集裝箱新出海口等一批「高含金量」的重大戰略性工程寫入《長江三角洲區域一體化發展規劃綱要》，南通「通江通海通上海」的樞紐地位日益凸顯。



▲如東海上風電場

「落實長三角一體化戰略必然要做好『對接上海』的文章，特別是在綜合交通樞紐打造上，必須要借力上海。」南通市發改委主任尹建勇介紹，當前，南通市委市政府正全力推進上述重大項目落地落實：按照上海國際航空樞紐重要組成部分的定位，加快推動南通新機場納入長三角民航協同發展規劃等上位規劃，爭取工程選址及預可研報告盡早獲批，為早日開工創造條件；積極推動北沿江高鐵穿崇明島全線一次性可研獲批、一次性開工建設，實現新機場與北沿江高鐵無縫對接，着力打造「軌道上的機場」；加快完善通州灣長江集裝箱運輸新出海口建設方案並抓緊報批，高標準統籌推進新出海口深水海港和航道建設，加快港區鐵路專用線建設，建成上海國際航運中心北翼江海組合強港、長三角重要的江海聯運樞紐。

全方位對接上海，還在於用好上海的服務品牌，借足上海的勢、辦好南通的事。在南通中央創新區，上海電氣集團在上海以外建立的首個區域總部——上海電氣南通中央研究院正在加緊建設。上海電氣集團是綜合性高端裝備製造集團企業，區域總部擬設立多個研究院，最終引進高端研發人員超過2000人。上海電氣集團負責人表示，集團有意把研發重點部門逐漸向南通轉移。



▲通州灣高新電子信息產業園

近年來，南通在金融、科技創新、醫療、人才等方面與上海全面開展合作，與上海共建了81家創新資源合作平台載體，上海80%的高校院所與南通60%的規模以上製造企業建立了緊密的協同創新關係，共建滬通科技園區15家，基本實現縣(市、區)全覆蓋。落戶南通中央創新區的上海交通大學醫學院附屬仁濟南通醫院，將通過5至10年發展，打造成為國內一流、省內領先的三甲綜合醫院，讓市民在家門口享受上海優質的醫療資源。

全方位高質量發展

在「三個全方位」中，全方位高質量發展是南通的目標追求，激勵着黨員幹部以更加強烈的答卷意識、永不懈怠的精神狀態開拓「強富美高」實踐新篇章。

2018年以來，江蘇省委啟動了全省高質量發展年度綜合考核，把經濟發展、改革開放、城鄉建設、文化建設、生態環境和人民生活等「六個高質量」作為考核的量化指標。南通連續兩年斬獲第一等次，成為江蘇市域競爭中的「優等生」。

高質量項目是高質量發展的強支撐。今年第一個工作日，南通以156個項目集中開工拉開了「大項目突破年」的序幕，這些項目總投資1031億元，今年計劃投資290億元。南通市抓住項目建設這個「牛鼻子」，不斷提升先進製造業集聚度和競爭力，為做大總量、提高質量培植後勁。去年全市完成省、市級重大項目投資1100億元，新開工10億元以上產業項目139個，累計在手百億元以上產業項目超過20個。

近期，市委常委會研究通過重大項目考核相關文件，重點加大對10億元以上的大項目招引、建設情況和省級以上開發園區產業項目承載力考核力度，促進更多高端製造業大項目落地落實。以考核為指揮棒，各地大力突破20億、50億、100億項目，加快引進「頭部」企業，「領頭羊」項目，打造地標性產業集群。

高標準農田建設夯實了農業高質量發展的基礎。從2016年起，南通整市推進高標準農田建設，制定了全國第一個地級市建設標準，提出了土地平整肥沃、灌排設施配套、農業服務設施健全、土地連片集約經營等十大總體要求。4年來，共投資50多億元，建設高標準農田200萬畝，新增耕地佔補平衡面積2.3萬畝、增加可耕作耕地面積4.2萬畝，農田基礎設施條件顯著改善，農村環境發生根本性變化，實現了治一方農田，富一方百姓，美一方家園。日前，江蘇省政府向全省推廣這一「南通經驗」。

補齊短板，兌現高水平全面建成小康社會的莊嚴承諾。聚焦群眾最為關注的生態環境短板，南通市委市政府大力推動五山及沿江生態修復保護工程，近兩年累計關停「散亂污」企業203家，拆遷民居和非居2508戶，累計修復騰出沿江岸線5.5公里、增加森林面積6平方公里，初步繪就一幅面向長江、鳥語花香的生態文明畫卷。鐵腕推動污染防治攻堅，全面推進大氣、水、土壤污染防治，統籌開展入江河流、排污口、沿江化工園區等24項專項整治。去年該市空氣質量優良天數全省最高，水質改善幅度進入全國城市前三十位。

(文：湯曉峰)



▲狼山國家森林公園