

【大公報訊】全球大部分國家和地區的憲法和刑法中，都有維護國家統一的條款，幾乎每個國家都有反分裂、反叛國方面的針對性立法。美國是較早開始國家安全專門立法的國家，1947年，時任總統杜魯門簽署了《國家安全法》，世人熟知的五角大樓、國家安全委員會、中央情報局等機構都是這部法律的產物。該法生效70多年來歷經多次修改，並引申出《外國情報監視法案》、《國土安全法》等等，令美國成為最「安全」國家。



▲二〇一四年西雅圖爆發示威，警方驅散人群後手持木棍在現場戒備
美聯社

二戰後建國安委制度 多國效仿跟進

美法條林立 密不透風護國安

美國在國安領域嚴格把控，歷年來通過至少20部相關法律，堪稱世界上國安立法領域最為嚴格的國家。

反顛覆罪行界定廣泛嚴峻

二戰結束後不久，美國安全問題突出。1947年7月26日，時任總統杜魯門簽署了《國家安全法》，這是美國針對國家安全問題制定的一部法律。該法創建了國防部、國家安全委員會、中央情報局（CIA）和國家安全資源局等機構，為二戰後美國軍事與情報系統的重組和外交政策的調整奠定了基礎，也令美國成為國家安全委員會制度的起源地。英國借鑒了美國經驗，於2010年成立現行的國家安全委員會，作為國安管理的最高協調機構。法國、德國等也或多或少參考了美國的模式。

不同國家的國安法雖各具特色，但顛覆國家政權、分裂國家、恐怖活動、外部勢力干預等行為基本都是重點打擊對象。根據《美國聯邦法規彙編》所載，《美國法典》第18章就對顛覆政府罪行作出嚴峻且廣泛的界定。任何人故意或蓄意散播、幫助、勸說其他人使用武力或暴力去推翻或摧毀美國聯邦政府或任何美國州政府，或暗殺任何政府官員；或任何人印

刷、出版、編制、發行、傳播、售賣、傳遞或在公眾場合顯示任何鼓動、宣教，或鼓吹用暴力或武力去推翻美國政府的行為均屬顛覆政府罪，最高可判20年監禁，及被定罪後五年內不得被美國政府任用。

憲法為最大的反分裂法

而「反對分裂」是貫穿美國整個法律體系的一種意志，美國憲法實際上就是最大的反分裂法，規定各州不得脫離聯邦，分裂分子將以叛國罪論處。南北戰爭時期，美國曾頒布一系列法律和政策，反對分裂國家行為，例如紐約州1861年的《反脫離聯邦決議》。

在反恐方面，2001年「9·11

」恐襲事件後，美國連續出台《愛國者法》、《國土安全法》、《情報改革法》等一系列國安法，大舉擴張安全部門權力，包括監控公民通信和監聽嫌疑人通話等。英國也在「9·11」事件後的10年內，連出四部與反恐和國家安全相關的法律。

在防範外部勢力干預方面，美國聯邦刑事法第115章「叛國、暴亂及顛覆活動」第2386條「特定組織登記」明確規定，任何組織若以任何形式，向外國政府、政治機構、代理人、政黨或國家政治組織尋求資助或支持，或讓他們參與制定政策，均被認定「受外來控制」；如果在此問題上說謊或隱瞞事實導致誤解，將面臨罰款甚至監禁。

國安法催生CIA 滲透多國

此外，美國還常常出現濫用國安法例的情況，例如1917年頒布的《間諜法》，本是為打擊通敵賣國行為，但美國士兵曼寧卻因向「維基解密」網站公布美軍空襲

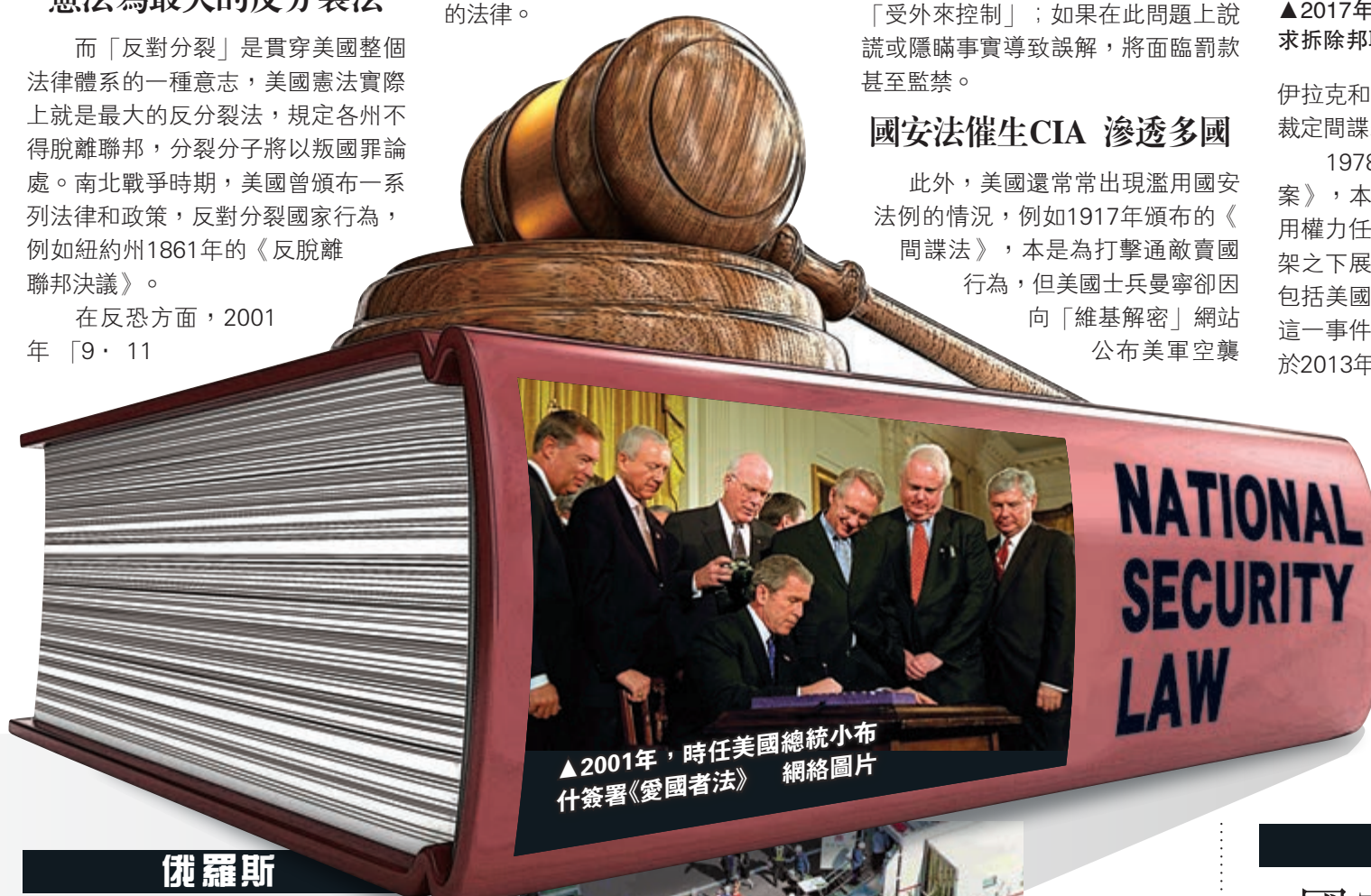


▲2017年美國北卡州警方拘捕一名要求拆除聯邦士兵雕像的示威者 路透社

伊拉克和阿富汗的影片，於2013年被裁定間諜罪等罪名成立，判囚35年。

1978年頒布的《外國情報監視法案》，本是為防止總統和行政部門濫用權力任意監聽，但國安局卻在此框架之下展開「棱鏡計劃」，肆意監聽包括美國盟友在內的多國政要。揭露這一事件的前國安局僱員斯諾達，也於2013年被控違反《間諜法》。

而根據《國家安全法》成立的CIA，近年來對各國直接或間接滲透日益加劇，有時甚至直接採用暴力行動，謀殺拒絕聽從美國號令的他國政治領袖。美國打着維護國家安全做出的很多舉動，事實上正是在危害他國安全，許多國家深受其害。



▲2001年，時任美國總統小布什簽署《愛國者法》 網絡圖片



▲1986年9月，法國巴黎雷恩街商店遭炸彈襲擊 法新社

法國

國安機構為反恐而立

法國最高國家安全機構「國防與國家安全委員會」經歷長期發展，針對法國對國內外安全形勢的需求，同時根據政治體制及政府運作現狀而設立。

法國成立國家安全機構是基於反恐的需要。上世紀80年代，法國巴黎遭遇一系列恐怖爆炸襲擊，在國內和歐洲引起極大恐慌。但案件涉及司法、情報、警察、外交等眾多領域，法國政府緊急決定組建「國內安全委員會」，調動了一切可利用資源，使發生在巴黎的恐怖活動最終得以平息，具有明顯自身特點。

鑒於當今國家安全環境的變化，國家的外交政策和經濟政策也對國家安全有直接關係，薩爾科齊政府2008年成立「國防與國家安全委員會」，將過去的「國防委員會」和「國內安全委員會」合併起來，成為國家安全事務的最高決策機構。

俄羅斯

適應新形勢特點 國安法體系多層次

前蘇聯解體後，俄羅斯接管了前蘇聯國家安全機關，僅1992年就頒布了四部有關國安的法律：《俄羅斯聯邦國家安全法》、《俄羅斯聯邦偵緝行動法》、《俄羅斯聯邦國家安全機關法》和《俄羅斯聯邦對外情報機關法》，另還為規範國家安全機關活動，頒布了1994年《反間諜局條例》、1995年《聯邦安全局法》等。

為適應當前國際形勢和國安新特點，俄羅斯在2010年出台了新《俄羅斯聯邦安全法》，對國家安全委員會的機構組成、職能、運作機制進行詳細規定，將預防或防止事態擴大作為應對國家安全危機的全新方式。目前，俄羅斯已建立起憲法、國家安全基本法、具體領域專門性立法及散布於各部門法或單行法中有關國家安全規定的、多層次結構的國家安全法律體系。

除了法律上對國家安全進行嚴格規定，1992年俄羅斯成立聯邦安全會議，作為國安管理的最高諮詢機構，也是一個憲法性的諮詢機構，涉及公共安全、環境安全、生態安全、個人安全以及俄羅斯法律規定的其他類型的安全問題。



▲2004年9月，俄羅斯北奧塞梯共和國別斯蘭一中學遭車臣恐怖分子襲擊，俄特種部隊衝進學校 路透社



▲1995年奧姆真理教在東京地鐵發動沙林毒氣襲擊，逾5萬人身體不適需就醫 網絡圖片

日本

起步較晚 安倍推動設安保局

日本有關國家安全立法較晚，在安倍晉三政府推動下，2013年11月通過國家安全保障會議設置法案這部綜合性國家安全法，設立日本版國家安全委員會「國家安全保障會議」。該委員會以美國國家安全委員會（NSC）為範本，國安會一經成立即通過《國家安全保障戰略》、《防衛計劃大綱》

、《中期防衛力量整備計劃》三份防衛文件。

2014年1月，國家安全保障局成立，作為國家安全保障會議的執行機構。其職責在於輔助國家安全保障會議，專責處理各政府部門間的協調及制定規劃、情報收集和信息分析等事務，大大加快外交和安保政策等事宜。

韓國

多項法律打擊危害國安行為

韓國有關國安方面的法律法規較完備，除有《刑法》、《軍事刑法》、《軍事機密保護法》、《國家保安法》等法律對危害國家安全的反國家行為進行打擊和制裁外，還於1961年以美國中央情報局為範本組建了中央情報部，制定了《中央情報部法》。1980年，

中央情報部更名為國家安全企劃部，因此《中央情報部法》也改稱為《國家安全企劃部法》。

1981年，韓國對《國家安全企劃部法》進行修改，簡化條文並使內容更全面，主要規定國家安全企劃部的組織、職權以及有效進行國家安全工作的必要保障。

印度

國安法防分裂

印度國內分裂勢力猖獗，議會1980年通過《國家安全法》，賦予中央政府和邦政府巨大權力，對印度國內（除印控克什米爾地區）反社會、反國家分子、極端主義分子和恐怖分子（包括外國人），中央政府和邦政府出於國家安全原因可以進行預防性拘留。

除此以外，印度有關國家安全的法律規範還在其《刑法》、《刑事訴訟法》、《印度防務法》、《維持國內安全法》等法律法規中有所體現。



▲2008年孟買泰姬陵酒店恐襲現場 路透社

其他國家情況

蒙古：1992年頒布《國家安全法》，明確保障國家安全的基本原則，規定了國安機關的職權和公民應盡的義務。

泰國：1974年制定《國家安全條例》，並多次在部分地區實施《國家安全法》，政府可據以實施宵禁、攔檢及限制集會遊行範圍。

馬來西亞：1960年頒布《國內安全法令》，規定任何被懷疑危害國家安全的人，都可以被警方扣留達60天，警方不需要有扣留令。2012年4月新《2012年國家保安（特別措施）法令》（國安法）通過，仍賦予警方未審先扣的權力。