



大公報社評

# 堵住國安法律漏洞 就是掃清發展障礙

《全國人民代表大會關於建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制的決定（草案）》昨日公布，全國人大常委會副委員長王晨作了詳細的說明，引起香港社會的高度關注。事實上，全國人大這一「決定」，根本目的是要維護香港的繁榮穩定，確保「一國兩制」實踐不變形、不走樣。一旦堵住了香港國安法律漏洞，將最大限度掃除香港發展道路上的障礙、陷阱和威脅，最大程度上維護港人的根本與切身利益。

維護國家安全絕不是一句「政治正確」的空話，恰恰相反，這是香港繁榮穩定的重要基礎，是港人安居樂業的核心基石。更何況，維護國家安全是包括香港同胞在內的全體中國人民的共同責任和義務。但顯而易見，回歸至今的二十三年以來，香港遲遲未能落實維護國家安全的法律制度，隨著香港本地以及境外形勢的變化，國家安全面臨愈來愈嚴峻形勢。主要體現在五大方面：

一是「港獨」組織和本土激進分離勢力活動日益公開化極端化。公然鼓吹「香港獨立」，侮辱和焚燒國旗、污損國徽、衝擊中央駐港機構，

甚至叫囂「武裝建國」、「廣場立憲」，妄圖分裂國家、顛覆政權；二是香港特區的政權安全受到前所未有的嚴重威脅。反對派正按照「立會過半、選委過半、選出泛黃特首」的三步曲，企圖建立反中央的政權，進而顛覆中國共產黨的領導和社會主義制度；三是暴力恐怖主義行徑不斷升級失控。諸如打砸搶燒、暴力襲擊毆打普通無辜市民，甚至放置爆炸裝置等進行恐嚇，危及公共安全；四是美國等西方國家的干預從幕後走到台前。修例風波實質上是美國策動的一場「顏色革命」，美國企圖藉香港來達到顛覆中國政府的目的，其手段越來越囂張；五是「台獨」、「港獨」勢力勾連合流加劇，「台獨」為「港獨」提供培訓與資助，破壞香港穩定的圖謀極其明顯。

上述情況並非只存在於報章文字當中，而是全體港人過去一年活生生的生活經歷。這些事實已清楚說明，香港面臨極其兇險的境地。內外敵對勢力已經對香港特區國家安全造成嚴重的現實危害，而這些危害仍在加劇。這種對國家安全的衝擊，已經令香港出現「失敗城市」的特徵。首先是法治受到嚴重踐踏，年輕人不再敬畏法律，肆無忌憚破壞社會秩序；其次是社會長期陷入動

盪，內部撕裂嚴重，人心不穩無法形成並聚焦發展方向；第三是經濟面臨嚴重萎縮，去年GDP錄得負增長，而今年首季度更是出現同比近一成的重挫，失業率高達百分之五點二，為十年來之最。這種狀況再持續下去，香港必定墮入無盡的黑色深淵，莫說下一代看不到希望，現有的一切都將逐漸消散，又如何奢談美好的未來？

因此，從維護香港繁榮與穩定的角度出發，必須堵住國家安全的法律漏洞。但客觀上香港特區無法靠自身能力解決問題，一方面是因二十三條立法長期被妖魔化、污名化，無法在短期內有實質推進；另一方面是現行法律中的有關規定長期處於「休眠」狀態，難以有效執行。不僅如此，在維護國家安全的力量配備和執法權力配置也存在明顯「短板」，如果中央再不採取必要的手段，漏洞不單永遠不可能補上，反而會越撕越大出現災難性後果。

基於對總體形勢的把握，中央果斷作出建立健全香港維護國家安全法律制度與執行機制的決定。需要強調的是，世界上任何國家，國家安全立法都屬於國家層面的權力，是中央的事權。全國人大的「決定」，權力來源於國家憲法，是對

基本法實施行使監督權的體現，這也與香港基本法有關規定是一致的，完善了特區與憲法和基本法實施相關的制度和機制。「決定」通過之後，將和基本法一道，在香港擁有最高的法律地位。不存在所謂的「越權」之說。

沒有安全的發展環境，就不可能有美好的未來，這是一個放諸四海、顛撲不破的道理。其實，香港本來擁有十分好的基礎，得天獨厚的政治條件與地理優勢，長期都是區域內的發展「龍頭」。但自一四年非法「佔中」以來，到去年的修例風波以降，固有的優勢遭到嚴重破壞，發展也面臨每況愈下的趨勢，即使中央提供大量惠港政策，也於事無補。當中根本的原因在於國家安全受到破壞，社會無法有穩定的發展空間。

可以預見，在全國人大進行立法的期間，香港可能會遭遇到一些「陣痛」，外國勢力與亂港分子必定會作出瘋狂反撲，社會也可能重現去年黑暴最嚴峻的形勢，但這都是中央早已預見到並有所準備的。一旦法律完備，困擾香港多時的問題得到解決，香港必將迎來更加美好的未來，這正是絕大多數港人的最大期盼。

## 人大主動立法具必要性 讓香港更安全穩定

# 林鄭：全力支持配合全國人大決定

行政長官林鄭月娥昨日回應全國人大將為香港維護國安立法時指出，香港當前面臨的國家安全形勢日趨嚴峻，令關心熱愛香港的市民深感憂慮、深惡痛絕。她指出，香港難以在可見的時間內按基本法第23條自行立法維護國家安全，故作為國家最高權力機關的全國人大主動出手，具有必要性和緊迫性。特首強調，這次立法不會影響「一國兩制」充分實踐，不會影響香港居民依法享有的權利自由，不會改變外國投資者在港獲依法保護的利益，但會讓香港更安全穩定，有利增強在港投資營商的信心。



維護國家安全

大公報記者 莊恭誠

行政長官林鄭月娥昨日上午在北京列席十三屆全國人大三次會議開幕式，其間聽取了全國人大關於制定「香港國安法」決定草案的說明。她於同日下午發表逾千字的聲明，回應這次立法工作。晚上返回香港後，林鄭月娥馬不停蹄會見傳媒，再度表明全力支持及配合全國人大常委會盡快完成這次立法。

### 國家安全是頭等大事

「國家安全是每一個國家、每一個地方的頭等大事，亦是市民安居樂業的基礎。」林鄭月娥表示，香港特區是中國不可分離的部分，是直轄於中央政府的一個享有高度自治的地方行政區域，維護國家主權、安全和發展利益，是香港特區須履行的憲制責任，是特區政府的職責所在，亦關乎全體市民的切身利益。

林鄭月娥回顧過去一年指出，香港出現越來越明顯的國安風險，亮起恐怖主義活動的警號，令很多市民深感憂慮。暴力不斷升級，嚴重危害人身和社會安全；警方先後破獲多宗私藏槍械及本土製造爆炸品的案件；鼓吹「港獨」、「自決」的組織公然煽動侮辱及焚燒國旗、污損國徽、衝擊中央駐港機構，還策動所謂「國際連線」，大肆詆毀「一國兩制」在港實踐和公然挑戰中央政府、特區政府的權威。部分政黨人士多次揚言要癱瘓政府，有些人更乞求外國干預香港事務，甚至實施制裁。這些行為已嚴重觸碰「一國」原則的底線，破壞中央與特區的關係、危害國家主權安全。

林鄭月娥表示，香港回歸祖國近23年，但自行立法禁止危害國家安全行為的工

作因種種原因並無寸進，令人十分失望。由於香港當前面臨的國家安全形勢日趨嚴峻，落實維護國家安全的本地立法工作，已刻不容緩。不過特區行政、立法機關在可見的時間內，難以按基本法第23條自行立法維護國家安全，故特區政府全力支持全國人大從國家層面，建立健全香港特區維護國家安全的法律制度和執行機制，審議相關決定草案，授權全國人大常委會制定相關法律並列入基本法附件三，在香港特區公布實施。

### 立法有利加強投資者信心

對於反對派攻擊抹黑中央推動香港的國家安全立法工作，林鄭月娥指出，全國人大常委會這次立法的基本原則之一就是切實保障香港居民的合法權益及依法按程序執法，對此應正面看待。她強調這次立法「不會影響確保香港繁榮穩定的最佳制度『一國兩制』充分實踐，不會影響香港居民依法享有的各項權利和自由，不會改變外國投資者在港獲依法保護的利益」。

林鄭月娥亦表示，這次立法讓特區政府可有效依法防範、遏止危害國家安全及組織恐怖主義破壞的行徑，讓香港更安全、穩定，有利加強本地或海外投資者在港營商的信心；而因應內地與香港法制不同，特區政府會積極向中央反映香港的具體情況。



團結一致

行政長官林鄭月娥昨晚聯同一眾特區政府主要官員和行政會議成員會見傳媒，展示特區管治班子團結一致、勇於擔當

## 特首聲明：國安立法屬中央事權 不容置疑

【大公報訊】對於第十三屆全國人民代表大會第三次會議將審議有關建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制的決定（草案）（《決定》），行政長官林鄭月娥發表以下聲明：

香港特別行政區是中華人民共和國不可分離的部分，是直轄於中央人民政府的一個享有高度自治的地方行政區域。維護國家主權、安全和發展利益是對香港特別行政區的憲制要求，也是香港特別行政區政府的職責所在，也是關乎全體香港居民的切身利益。鑒於香港特別行政區面臨的國家安全局勢日趨嚴峻，而特區行政立法機關難以在一段可見時間內自行完成維護國家安全有關的立法，特區政府支持全國人大審議從國家層面建立健全香港特區維護國家安全的法律制度和執行機制的《決定》。

國家安全立法屬於中央事權，是無可置疑的。對世界上任何國家來說，國家安全立法都屬於國家立法權力。全國人大是國家最高權力機關，其決定具有最高權威和法律效力。《決定》完善了香港特別行政區實施憲法

和《基本法》有關國家安全的制度和機制；《決定》沒有修改《基本法》，也沒有取代或排斥《基本法》第二十三條規定香港特別行政區應自行立法禁止危害國家安全行為的憲制責任和法律義務。換句話說，香港特別行政區仍有盡早完成《基本法》第二十三條規定的立法責任。

特區政府留意到《決定》針對的只是那些分裂國家、顛覆政權、組織實施恐怖活動的行為以及外國和境外勢力干預香港特區事務的活動。這些恰恰是過去一年不少香港政商界和廣大市民極度擔憂的情況，亦令大家對國家安全的重要性有更深切體會，並要求特區政府要積極應對。去年六月至今的「修例風波」所涉及的暴力不斷升級，更出現多宗爆炸品及槍械事件，構成恐怖主義活動的風險，嚴重危及公共安全。這期間，鼓吹「港獨」、「民主自決」的組織煽動示威人士，特別是青年人，公然侮辱和焚燒國旗、污損國徽、衝擊中央駐港機構，並策動動員所謂「國際支持」，干預香港事務，詆毀「一國兩制」在香港的實踐和公然挑戰中央政府和特區

政府的權威。另一方面，部分政黨人士亦多次揚言要癱瘓特區政府。還有部分人士乞求外國干預香港事務，甚至對香港實施制裁。這些行為已嚴重觸碰「一國」原則的底線，破壞中央和特區的關係、危害國家主權安全及挑戰中央權力和《基本法》權威。

全國人大審議作出《決定》的根本目的是為了維護國家安全、維護香港繁榮穩定，從而更好地保障香港廣大市民的合法權益和自由。深信全國人大常委會稍後制定的全國性法律，旨在切實有效防範和遏止嚴重危害國家安全的行為和活動，並懲治嚴重危害國家安全的「港獨」分子和暴力分子。《決定》和有關全國性法律的制定將建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制，不會影響香港居民依法享有的各項權利和自由，也不會影響香港司法機關行使獨立的司法權和終審權。

《決定》通過後，香港特區政府將全力配合全國人大常委會盡快完成有關立法，履行維護國家安全的職責，確保香港在「一國兩制」下的長期繁榮穩定。