

## 全國人大會議開幕 李克強作政府工作報告

# GDP不設目標 發萬億抗疫國債

22日上午9時，十三屆全國人大三次會議在北京人民大會堂開幕。中國國務院總理李克強作政府工作報告指出，今年財政赤字規模將比去年增加1萬億元（人民幣，下同），同時發行1萬億元抗疫特別國債，上述2萬億元資金全部轉給地方直接惠企利民。由於全球疫情和經貿形勢的不確定性很大，中國發展面臨一些難以預料的影響因素，今年政府工作報告不提出全年經濟增速具體目標。他特別強調，要優先穩就業保民生，堅決打贏脫貧攻堅戰，努力實現全面建成小康社會目標任務。

大公報記者  
張帥北京報道



▲十三屆全國人大三次會議5月22日在北京人民大會堂開幕，這是習近平步入會場

新華社

### 數看2020工作部署

——貨幣單位：人民幣——

#### 經濟發展

- 赤字率擬按**3.6%以上安排**
- 財政赤字規模比去年**增加1萬億元**
- 發行**1萬億元**抗疫特別國債
- 居民消費價格**漲幅3.5%左右**

#### 就業民生

- 今明兩年職業技能培訓**3500萬人次**以上
- 城鎮新增就業**900萬人**以上

#### 減稅降費

- 預計全年為企業新增減員超過**2.5萬億元**
- 寬帶和專線平均**資費降低15%**

#### 基礎建設

- 新開工改造城鎮老舊小區**3.9萬個**
- 增加國家鐵路建設資本金**1000億元**

資料來源：2020《政府工作報告》

## 何立峰：淡化經濟增長指標 專注擴內需

【大公報訊】記者周琳、倪巍晨報道：對於政府工作報告沒有提及GDP增長目標，國家發改委主任何立峰22日在部長通道上表示，GDP增長目標已經融入到其他相關指標中，包括財政政策、貨幣政策等。不糾結經濟增長指標，將使我們更加專注實施擴大內需戰略。

何立峰說，一方面，今年一季度和以前是不具備可比性。另一方面，中國經濟深度融入全球經濟，目前全

球疫情客觀上還在蔓延，全球經濟有巨大的不確定性。因此，不糾結經濟增長的指標，將使我們更加專注於不斷擴大內需，實施擴大內需戰略。

蘇寧金研院研究員陶金坦言，當前市況下，GDP預期目標若設定過高，達成難度會很大，反之不能對經濟決策起到參考與定位作用，「這也是今年中國未設定GDP全年增速目標，而是設置就業、民生等經濟社會發展目標的主因」。



▲十三屆全國人大三次會議22日在北京開幕，全體與會人員向新

聞社

## 減稅降費2.5萬億 穩就業保民生

【大公報訊】記者張帥、周琳報道：國務院總理李克強22日作政府工作報告時提出，預計全年為企業新增減負超過2.5萬億元，要堅決把減稅降費政策落到企業。

李克強表示，今年繼續執行下調增值稅稅率和企業養老保險費率等制

度，新增減稅降費約5000億元。小微企業、個體工商戶所得稅繳納一律延緩到明年。同時，今年要優先穩就業保民生，其中城鎮新增就業900萬人以上。要毫不放鬆常態化疫情防控，加強公共衛生體系建設。加強藥物、疫苗和檢測試劑研發。

在積極利用外資方面，李克強指出，大幅縮減外資准入負面清單，出台跨境服務貿易負面清單。促進外貿基本穩定方面，將圍繞支持企業增訂單穩崗位保就業，加大信貸投放，擴大出口信用保險覆蓋面，降低進出口合規成本，支持出口產品轉內銷。

## GDP隱身凸顯民本初心

【北京觀察】  
鄭曼玲

22日上午，李克強總理作政府工作報告，出人意料地沒有列出2020年GDP預期增長目標。自上世紀九十年代中國採用GDP作重要經濟指標以來，這種情況尚屬首次。有人據此揣測中國經濟可能面臨崩盤，持此看法者顯然沒有讀懂其中奧妙。看似隱身的GDP，實際釋放出清晰有力的政策信號，從中不難看出執政當局高瞻遠矚的謀劃和精準有力的部署。

其一，務實理性的形勢判斷。新冠疫情是新中國成立以來發生的傳播速度最快、感染範圍最廣、防控難度最大的重大突發公共衛生事件，不可避免對經濟社會造成較大衝擊。當前雖國內疫情防控形勢持續向好，復工

復產加快推進，但國際疫情持續蔓延，世界經濟下行壓力加劇，不穩定不確定因素顯著增多。如果沒有實事求是對困難和風險充分估計，硬性制定GDP增速高目標任務，很可能引發行政主導下的投資衝動，最終導致低水平重複建設，勞民傷財，得不償失。

其二，科學睿智的發展理念。事實上這並非中國首次淡化GDP指標，近年中央屢次將GDP增速設為「區間目標」，就是為祛除「GDP—俊選百醜」的政績迷戀，由單純追求高速增長轉向高質量發展。可以說，摒棄「唯GDP論」既是遵循經濟規律、自然規律和社會發展規律的理性選擇，更是發展理念根本上轉變的積極信號。

其三，民生為本的底線思維。政府工作報告中，GDP「神秘消失」，

但如何做好「六穩」、「六保」工作指標卻被進一步細化，就是盡最大努力為民生兜底、為百姓造福。乍一聽，「穩」、「保」似乎是相對消極的說法，但實際上這正是直面矛盾和困難的積極舉措。無論是「六穩」還是「六保」，就業始終被「置頂」，千方百計穩住就業基本盤，恰是以人民為中心、把人民群眾對美好生活嚮往作為執政目標的充分體現。

非常時期當祭非常招數。在這場關於國家治理體系和治理能力的時代「大考」中，「突然隱身」的GDP，內涵豐富的「民生經」，無不反映當局「保民生、暖民心」的執政理念，體現出睿智卓絕的政策定力和責任擔當，釋放出打贏經濟戰「疫」的堅強決心和必勝信心。



▲5月22日，十三屆全國人大三次會議開幕，國務院總理李克強作政府工作報告  
中新社

十三屆全國人大三次會議應出席代表2956人，實際出席2897人，缺席59人，出席人數符合法定人數。習近平等黨和國家領導人出席大會並在主席台就坐。全國人大常委會委員長栗戰書主持大會。在全體起立唱國歌的環節過後，全體與會人員集體肅立，默哀1分鐘，向在新冠肺炎疫情中犧牲的烈士和逝世的同胞默哀。

大會第一項議程由國務院總理李克強作報告。今年的政府工作報告僅有約10400字，為改革開放40年來最短的一份報告。報告的起草工作從去年10月份開始，一直持續到今年5月份，整個起草過程長達7個月之久。

### 集中精力抓好六穩六保

李克強表示，新冠肺炎疫情是新中國成立以來中國遭遇的傳播速度最快、感染範圍最廣、防控難度最大的公共衛生事件。對中國這樣一個擁有14億人口的發展中國家來說，能在較短時間內有效控制疫情，保障了人民基本生活，十分不易、成之惟艱。我們付出巨大代價，一季度經濟出現負增長，生產生活秩序受到衝擊，但生命至上，這是必須承受也是值得付出的代價。

「我們沒有提出全年經濟增速具體目標，主要因為全球疫情和經貿形勢不確定性很大，我國發展面臨一些難以預料的影響因素。」李克強指出，這樣做利於引導各方面集中精力抓好「六穩」（穩就業、穩金融、穩外貿、穩外資、穩投資、穩預期）、「六保」（保居民就業、保基本民生、保市場主體、保糧食能源安全、保產業鏈供應鏈穩定、保基層運轉）。「六保」是今年「六穩」工作着力點。守住「六保」底線，就能穩住經濟基本盤；以保促穩、穩中求進，就能為全面建成小康社會夯實基礎。

政府工作報告提出，積極的財政政策要更加積極有為。今年財政赤字率擬

按3.6%以上安排，財政赤字規模比去年增加1萬億元至3.76萬億元，同時發行1萬億元抗疫特別國債，赤字和特別國債新增資金全部給地方，用於保就業、保基本民生、保市場主體，包括支持減稅降費、減租降息、擴大消費和投資等，強化公共財政屬性，決不允許截留挪用。

### 投資6000億谷新基建

為擴大有效投資，今年還擬安排地方專項債券3.75萬億元，比去年增加1.6萬億元，並提高專項債券可用作項目資本金的比例，中央預算內投資安排6000億元，重點支持既促消費惠民生又調結構增後勁的「兩新一重」建設，主要是：加強新型基礎設施建設，發展新一代信息網絡，拓展5G應用，建設充電樁，推廣新能源汽車，激發新消費需求、助力產業升級。加強新型城鎮化建設，大力提升縣城公共設施和服務能力，以適應農民日益增加的到縣城就業安家需求。新開工改造城鎮老舊小區3.9萬個。加強交通、水利等重大工程建設。增加國家鐵路建設資本金1000億元。

報告特別提到，各級政府必須真正過緊日子，中央政府要帶頭，中央本級支出安排負增長，非急需非剛性支出壓減50%以上。各項支出務必精打細算，把每一筆錢用在刀刃上、緊要處，讓市場主體和人民群眾有真真切切的感受。



▲5月22日，十三屆全國人大三次會議在北京人民大會堂開幕  
新華社