

# 甘肅

# 堅決攻克最後的貧困堡壘

打贏脫貧攻堅戰系列專題脫貧篇

甘肅是全國脫貧攻堅任務最重的省份。全省貧困人口已從2013年底建檔立卡的552萬減少到2019年底的17.5萬，貧困發生率由26.6%下降到0.9%，75個貧困縣已有67個脫貧摘帽、佔89%，7262個貧困村已有6867個退出貧困序列、佔94.6%。目前，全省上下正在決戰決勝、衝刺收官，確保如期完成全面脫貧任務。 文：楊陽



▲甘肅白銀市景泰縣10萬畝高標準農田食葵種植基地（景泰縣圖片）



▲曾經「苦瘠甲於天下」的甘肅定西的老百姓生活越過越開心（定西市圖片）



▲香港大公文匯傳媒集團組織的「范長江行動香港傳媒學子甘肅行」，同學們在臨夏州廣河縣電商扶貧車間採訪（楊陽 攝）

借助外力激活內力形成合力構建大扶貧格局

甘肅省充分發揮東西部扶貧協作和中央單位定點扶貧作用，統籌協調省內外各類幫扶資源，注重激發貧困群眾內生動力，構建起內外協同、各方參與的大扶貧格局。

深化拓展東西部扶貧協作。省委、省政府要員同天津、廈門、福州、青島4市黨政要員多次互訪，圍繞中央明確的「六大任務」制定《東西部扶貧協作三年行動計劃》。

去年，東部4市投入甘肅省財政援助資金28.25億元，實施協作項目1470個，新引進企業201家。天津市舉辦「津企贛上行」活動，簽約項目54個、金額104.5億元。「攜手奔小康」行動對甘肅58個貧困縣實現幫扶全覆蓋。在2018、2019年國家東西部扶貧協作成效評價中，甘肅省連續兩年被評定為「好」等次。今年，4市援助甘肅省財政資金已到位29.14億元。幫助銷售貧困地區農產品3.7億元，輸轉貧困勞動力11354名，較去年增39%。

大力推動中央單位定點扶貧。制定對接落實中央單位定點扶貧工作《實施意見》。中央單位2019年直接投入幫扶資金4.91億元，實施幫扶項目344個；幫助引進項目249個、資金6.75億元，購買定點扶貧縣農產品1.3億元。中央統戰部組織500位民營企業家舉行「中國光彩事業臨夏行」活動，國務院國資委在臨夏召開中央企業深度貧困地區脫貧攻堅現場推進會，全國婦聯在臨夏州召開「巾幗脫貧行動」現場會。今年已投入幫扶資金1.66億元，實施幫扶項目170個；幫助引進項目47個、資金0.72億元，採購定點扶貧縣農產品0.63億元。

甘肅堅持扶貧同扶智、扶志相結合，多措並舉激發貧困群眾內生動力。推進美麗鄉村建設、農村人居環境整治和全域無垃圾專項治理、農村「廁所革命」等工作，探索開展村級公益性設施共管共享，培養健康文明生活方式。推廣「巾幗家美積分超市」「兩戶見面會」「三說三抓」等經驗，開展「致富光榮戶」、「脫貧能人」評選，引導貧困群眾樹立勤勞致富、脫貧光榮觀念。



▲社會力量積極支持貧困區教育事業發展

## 「3+1」衝刺清零專項行動確保不留死角

去年，甘肅紮實開展「3+1」衝刺清零行動。今年，又部署其後續行動，再次反覆抽、查、「過篩子」、「回頭看」，進一步消除遺漏隱患和死角盲區，確保六月底前高質量完成「兩不愁三保障」任務。

加強義務教育控輟保學。2019年底全省義務教育鞏固率達96.2%，比2015年提高3.2個百分點，總體實現義務教育有保障的目標任務。強化基本醫療政策落實，慢性「四病」管理率達95%，25種大病救治率達99.92%，90%的常見病、多發病和部分大病可在縣域內診治。規範完善醫保政策，運用電子健康卡打通老百姓看病就醫最後一公里的做法，受到國務院辦公廳通報表揚。危房改造任務清零，「十三五」49.9萬建檔立卡貧困人口11.4萬套安置住房全部竣工，群眾基本入住。11.2萬戶建檔立卡搬遷群眾落實產業扶持措施，9.9萬戶有勞動力的建檔立卡搬遷家庭至少1人實現就業。安全飲水鞏固提升，全省集中供水率、自來水普及率分別達91%和88%，以集中供水工程為主、分散供水工程為輔的農村供水體系初步建成，全省農村飲水安全基本達到貧困退出驗收標準。

## 產業扶貧、就業扶貧確保貧困人口收入達標

甘肅着力促進貧困人口穩定增收，把產業扶貧和就業扶貧作為根本之策。立足自然稟賦和資源優勢，以引進龍頭企業和壯大專業合作社等新型經營主體為重點構建生產組織體系，圍繞解決發展產業缺資金的問題構建投入保障體系，通過發展電子商務和農業扶貧產業產銷協會、讓小農戶融入大市場構建產銷對接體系，着眼主動應對自然災害和市場變化等挑戰構建風險防範體系，初步形成銜接配套的產業扶貧格局。

拉開架勢構建產業體系。堅持把區域產業構建與到戶產業培育相結合，壯大「牛羊菜果薯藥」六大特色產業和小庭院、小家禽、小手工、



▲甘肅慶陽市寧縣「331+」扶貧分紅大會（慶陽市圖片）



▲甘肅慶陽市環縣恆基肉羊養殖農民專業合作社養殖車間（慶陽市圖片）



▲甘肅臨夏回族自治州積石山保安族東鄉族撒拉族自治縣的老人、孩子們在村活動廣場開心地健身、玩耍（楊陽 攝）



▲參加甘肅全省中藥材綠色標準化種植現場會人員在隴南市宕昌縣理川鎮上街村中藥材扶貧車間觀摩（楊陽 攝）

小買賣、小作坊等「五小」產業，基本實現縣有主導產業、村有致富產業、戶有增收項目的目標。2019年，貧困地區農村居民人均可支配收入8591.8元，較上年增11.8%，比全省平均水平高2.4個百分點，第一產業增加值增長5.8%，居全國第1位。甘肅產業扶貧的「莊浪模式」獲全國脫貧攻堅組織創新獎，農業保險和隴南電商扶貧被農業農村部評為全國產業扶貧十大機制創新典型案例。

千方百計促進就業扶貧，多措並舉拓扶貧產業新業態。去年，甘肅開展精準扶貧勞動力培訓38.55萬人，輸轉建檔立卡貧困人口116.9萬人，創勞務收入236.2億元。累計建成扶貧車間1982個，吸納就業9.18萬人，其中建檔立卡貧困勞動力3.36萬人。開發鄉村公益性崗位近10萬個。「隴原妹」等勞務品牌被全國婦聯、人力資源和社會保障部評為全國家庭服務業著名品牌。村級光伏扶貧累計收益4.3億元，3007個貧困村11.2萬戶貧困戶受益。去年底全省貧困村集體經濟收入村均達4.22萬元。加快發展電商扶貧，2019年全省農特產品實現網上銷售162億元，帶動人均增收380元。在貧困地區推廣兩個「三品一標」，打造了一批「甘味」農產品品牌，會寧胡麻油、永登苦水玫瑰等10個品種入選2019中國農業品牌。

## 攻堅深度貧困堡壘確保一道脫貧

甘肅將納入國家「三區三州」的臨夏州、甘南州和天祝縣，以及省定18個深度貧困縣、40個深度貧困鄉鎮、3720個深度貧困村作為脫貧攻堅的重中之重，制定《深度貧困地區脫貧攻堅實施方案》，加大傾斜支持。連續14年提高城鄉低保指導標準、補助水平和特困供養省級補助標準。所涉35個縣2019年底貧困人口減少至13.7萬，貧困發生率下降至1.4%。

掛牌督戰推動深度攻堅，建立省市縣三級月調度機制，8名省級領導督戰8個未摘帽貧困縣，市州督戰未退出的395個貧困村，縣市區督戰包抓17.5萬未脫貧人口和14.3萬脫貧不穩定戶、24.3萬邊緣易致貧戶「三類」重點對象，省級專責部門掛牌督戰影響脫貧的突出問題。



▲甘南藏族自治州碌曲縣海鎮宗秀村易地扶貧搬遷點（甘南州圖片）

## 深化學習貫徹確保方向正確 強化體制機制推動落實見效

近年，甘肅聚焦「兩不愁三保障」脫貧標準，以「兩州一縣」等深度貧困地區和特殊困難群體為重點，以實施「一戶一策」精準脫貧計劃和「3+1」衝刺清零專項行動為抓手，以中央脫貧攻堅專項巡視和國家脫貧攻堅成效考核反饋問題整改為契機，夯實精準幫扶、產業扶貧、各方責任、基層隊伍、工作作風「五個基礎」，推動脫貧攻堅取得決定性進展。

甘肅省委書記林鐸認為，這個進展主要得益於深學做指導、貫徹抓細化、行動求實效。他說：「我們堅持把習近平總書記對甘肅重要講話和指示精神作為脫貧攻堅工作的統攬和主線，加深學習領會，完善貫徹措施，全力以赴抓扶貧、齊心協力促脫貧，推動習近平總書記重要指示要求和黨中央決策部署在甘肅落實落地。」

據悉，甘肅堅持省負總責、市縣抓落實、鄉村抓具體，建立起橫向到邊、縱向到底、條塊結合、省級領導統籌的責任體系，完善脫貧攻堅責任、政策、投入、動員、監督、考核六大制度機制，推動脫貧攻堅責任、政策和工作落實。制定《甘肅省脫貧攻堅工作問責規定》，激勵表彰先進集體個人，鮮明樹立「憑實幹、重實績、看實效」的工作導向。建立防止返貧監測和幫扶機制，落實「四個不摘」調度機制，對67個摘帽縣進行統計分析和比較。

## 疫情防控脫貧攻堅兩手抓雙勝利

面對突如其來的新冠肺炎疫情，省委書記林鐸、省長唐仁健帶頭深入貧困地區和疫情較重地區，指導推動疫情防控期間的脫貧攻堅工作。組織多個推進會安排部署常態化疫情防控、問題整改和「六穩」、「六保」等工作。第一時間制出台疫情防控期間統籌加強脫貧攻堅的政策措施，保障疫情防控和脫貧攻堅資金需求。

鼓勵企業、農民專業合作社、扶貧車間、建設項目吸納貧困勞動力務工就業。以明確的獎補政策加大援企穩崗補貼力度。至4月底，全省已輸轉勞動力445萬人，完成年計劃任務500萬人的89%，如期完成有輸轉意願的建檔立卡貧困勞動力應轉盡轉。扶貧項目已開（復）工1萬個，開（復）工率達84.18%。各類扶貧龍頭企業已復產1799家、復產率98.5%，帶動就業9.87萬人，其中吸納貧困勞動力務工人數3.2萬人。全省扶貧車間復產1933家，復產率96%。

## 確保完成剩餘8縣395村17.5萬貧困人口脫貧任務

甘肅省委書記林鐸多次強調：「要把打贏脫貧攻堅戰作為首要政治任務和底線任務、作為頭等大事和第一民生工程來抓，努力克服疫情影響，較真碰硬督、凝心聚力戰，向貧困發起最後的總攻，確保完成剩餘8個貧困縣、395個貧困村、17.5萬貧困人口脫貧任務。」

省長唐仁健表示，最後的收官關鍵要把好五關：不漏一村、不落一人，堅決攻克最後的貧困堡壘；查漏補缺、填平補齊，鞏固「3+1」突出問題清零成效；產業扶貧、就業幫扶，夯實貧困人口穩定增收基礎；防返貧致貧，鞏固提升脫貧成果；立行立改、見底見效，抓實各類問題整改。