大公報
2020年5月26日　星期二
園地公開 文責自負 電郵：1902news@gmail.com 傳真：2834 5135

國安法立法屬中央事權毋庸質疑

以法論事
顧敏康

全國人大常委會副委員長王晨向全國人大作關於《全國人民代表大會關於建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制的決定（草案）》的說明，其核心內容就是關於制定香港維護國家安全的法律（下稱港區國安法）。

去年10月31日，中共十九屆四中全會公報中有一段話十分醒目：「必須嚴格依照憲法和基本法對香港特別行政區、澳門特別行政區實行管治，維護香港、澳門長期繁榮穩定。建立健全特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制。」這清楚表明，完善香港維護國家安全的法律制度和執行制度是對香港實行全面管治權的重要內容之一，不是單純的香港自行管理的事務。

從基本法的角度看，在國家層面制定港區國安法是有原因的。基本法第23條的本意是中央政府授權給香港特區自行制定維護國家安全的法律，這既體現了國家對香港的信任，也是香港維護國安的憲制責任。

然而，香港回歸已經23年，23條立法杳無音信，這是有多種原因造成的，主要是由於「反中亂港」勢力和外部政治勢力的極力阻撓、干擾所致。一方面，23條立法已經不斷被「污名化」、「妖魔化」；另一方面，「港獨」言行愈演愈烈、恐怖行為不斷出現，反對派利用議會陣地千方百計阻擾政府施政，許多法案被拖延。凡此種種，可以看到，香港自行立法困難重重。就是在這種嚴峻的國安形勢下，全國人大決定制定港區國安法是非常必要的，也是非常適時的。

港區國安法只針對目前最為嚴重的四種罪行：分裂國家、顛覆政權、恐怖活動和境外勢力干預行為。目的就是為特區政府止暴制亂奠定法律基礎，敦促特區政府盡快建立健全國安機制，更便於進一步推動23條立法和其他法律的制定工作。

港區國安法是一部全國性法律。憲法第58條規定：「全國人民代表大會和全國人民代表大會常務委員會行使國家立法權」。人大常委會制定的全國性法律要在香港實施，必須先符合基本法第18條第三款的規定：人大常委會在徵詢其所屬的香港基本法委員會和香港特區政府的意見後，可對列於本法附件三的法律作出增減，任何列入附件三的法律，限於有關國防、外交和其他按本法規定不屬於香港自治範圍的法律。

從港區國安法內容看，四項罪名均涉及國家安全的範疇，從嚴格意義上應當歸入其他不屬於香港特區自治範圍的法律中。

爲港量身定做可直接實施

在此，香港有些人可能會質疑：港區國安法的內容已經被基本法第23條所涵蓋；而23條屬於香港自行制定的法律。

因此，如何理解港區國安法與23條立法之間的關係就顯得至關重要。

首先，在一般意義上，國家安全立法屬於中央事權，這是毫無疑問的。國家一開始將香港維護國家安全的立法權授予香港自行完成，這既是一種信任，也是一種責任。

其次，國家授權香港自行立法，不表示香港有關國安立法就等於特區自治範圍的事務。國家對香港自行立法既有監督權，也可為香港制定國家安全法律，這是符合「一國」原則的。

第三，由於港區國安法的內容與23條立法的內容並不完全重疊（後者是七種罪），香港依然有憲制責任去完成23條下其他內容的立法工作。

既然港區國安法可以作為全國性法律列入基本法附件三，那麼，接下來要考慮的就是基本法第18條第二款的規定：凡列於本法附件三之法律，由香港在當地公布或立法實施。這裏指出了兩種實施的方法：一種是在當地公布實施；另一種是立法實施。為什麼列入附件三的全國性法律要由香港本地立法轉化，那主要是因為按照「一國兩制」的精神，原全國性法律中涉及社會主義制度的內容要轉化為符合香港資本主義制度的內容。但是，由於港區國安法是為香港量身定做的，因此，在立法的過程中不僅會徵詢香港基本法委員會和特區政府的意見，也會廣泛聽取港區人大代表和香港政協委員的意見，同時會考慮香港普通法的一些原則和做法。

鑒於這部全國性法律已經是港區國安法，因此只需要由特區政府公布實施即可。例如，在1997年7月1日第八屆全國人大常委會第二十六次會議上，在徵詢香港基本法委員會和特區政府的意見後，通過將以下全國性法律加入列於《中華人民共和國香港特別行政區基本法》附件三的全國性法律：(1)《中華人民共和國國旗法》；(2)《中華人民共和國國徽法》；(3)《中華人民共和國領海和毗連區法》；(4)《中華人民共和國香港特別行政區駐軍法》；及(5)《中華人民共和國領事特權與豁免條例》。因此，時任政長官董建華公布：列於各附表的上述全國性法律自1997年7月1日起在香港實施。

全國港澳研究會理事、香港法學交流基金會高級顧問

不畏浮雲遮望眼

議論風生
唐一澗

新冠肺炎疫情嚴重衝擊中國經濟，今年一季度中國GDP出現了自1992年公布季度GDP數據以來的首次負增長。內地有人開始悲觀：快速行駛的中國經濟巨輪是否就此擱淺？西方有人藉機造謠：中國經濟遭受重創，開始走向蕭條和崩潰。

如何客觀看待中國經濟發展趨勢？

「不畏浮雲遮望眼，只緣身在最高層。」正在召開的全國「兩會」上，代表委員們紛紛談到所在地區所在行業經濟改革的新舉措、產業升級的新動向、市場消費的新模式、產品出口的新機遇，無不信心十足地認為，儘管當下中國經濟因疫情等因素承壓，但中國經濟長期向好的基本趨勢沒有改變。

五大要素支撐中國經濟向好

代表委員們談到的支撐中國經濟長期向好的基本要素主要有五個方面：

韌性強。由於發展空間和市場潛力巨大，中國經濟在歷次全球性與地區性經濟危機中都表現出較好的韌性，在危機之後都出現了相對較快的發展。從發展空間來看，中國人均GDP還不到1萬美元，人均生活水準，尤其是消費升級類的醫療、衛生、養老、健康、保障，與發達國家相比還有明顯差距。城鄉差距、地區差距比較大，發展不平衡，後發優勢可持續釋放。以城鎮化為例，2019年中國的城鎮化率突破60%，但世界發達國家的平均水準都在80%以上。按照我國現在的經濟發展水準，城鎮化率在未來一段時間每年提升一個百分點，都將帶動投資和消費的快速增長。從市場潛力來看，中國人口接近14億，其中中等收入群體近4億，是世界最大規模的中等收入群體。這樣龐大的人口規模特別是中等收入群體，必將帶來旺盛的多樣化的消費需求。以汽車為例，中國現在每百戶家庭的汽車擁有量不到35輛，而美國每百戶家庭汽車擁有量220輛左右，歐洲和日本每百戶家庭汽車擁有量150輛左右。世界汽車廠商都看好中國的汽車消費市場。2019年中國社會消費品零售總額達41.2萬億元，進出口總額達31.5萬億元，正在向世界第一大零售市場邁進。

動力足。疫情衝擊既改變不了要素的總量，更改變不了要素的組合方式，因而也改變不了長期經濟增長的動力。我國經濟結構日益優化，緣於要素組合效率的不斷提升，這是長期市場化改革與技術創新所形成的。

首先，改革開放和創新的紅利在不斷集聚，還將繼續釋放。中國目前受過高等教育和有專業技能的人口超過1.7億，這個數字比日本的人口還多4000萬左右，是非常巨大的人力資本。2019年中國研發投入佔GDP的比重為2.19%，科技發明的專利申請量居全球第一，科技進步貢獻率預計為59.5%。世界知識產權組織最近發布的報告顯示，2019年中國的創新指數排名世界第14位，比上一年前進了三位。

其次，數字經濟已成為中國經濟增長的新引擎。中國數字經濟的良好發展基礎在很大程度上對沖了疫情的負面影響。據中國信通院測算數據顯示，2019年中國數字經濟規模預計達35萬億元，佔GDP比重35.4%，對GDP增長的貢獻率超過三分之二。中國4G用戶達12.7億，處於全球首位；5G已覆蓋智能交通、智慧醫療、文化傳播等十餘個領域，形成了上百個創新應用場景；零售業多達35.3%的業務都在網上完成，移動支付系統是世界上最先進的。疫情期間，8.6億網民行為被重塑，網上購物、網上訂餐、網上娛樂等成為新選擇，這一現象有望助推中國加速建設數字經濟強國。

「底盤」穩。中國經濟有強大的實力去對抗風險。在17年前的「沙士」中，中國以實際行動和卓有成效的應對方案既有效化解了來勢洶洶的疫情，又實現了經濟增長。今日中國經濟實力較17年前已有大幅提升，應對疫情有更加充足的底氣和實力。2003年中國爆發「沙士」時，GDP總量是1.66萬億美元，世界排名第6，佔世界經濟總量的4%；而2019年中國GDP為14.4萬億美元，穩居世界第二，佔世界比重超過16%。中國擁有完備的產業體系和國民經濟體系，聯合國500多種工業產品分類目錄中，中國產量位居世界第一的品類超過40%。中國擁有結構最健全的供應鏈集群、數量最龐大的產業工人、服務最完善的銷售及物流體系，是全球產業鏈不可或缺的重要環節。

中國的營商環境持續得到優化，企業在中國註冊登記所需時間大幅縮短，開辦企業平均只需5天；2019年中國新登記註冊企業數量大幅增加，日均新登記企業達1.99萬戶；中國營商環境全球排名繼2018年從此前的78位躍升至46位，2019年再度升至第31位，連續兩年成為改善幅度最大的十大經濟體之一。

工具多。我國財政金融體系總體上是健康的，無論是總量性、結構性，還是數量型、價格型的政策工具，無論是提高赤字率、擴大政府債務等財政政策，還是增加流動性、疏通貨幣傳導機制、降低融資成本等貨幣政策，都有充足彈藥。疫情發生以來，我國應對舉措系統有力。財政部推出社保費用減免政策，加大失業保險穩崗返還力度，增加貼息資金規模；人民銀行下調逆回購利率和MLF利率，設立8000億元疫情防控專項再貸款，增加中長期貸款和信用貸款；央行、證監會等五部門支持疫區企業通過綠色通道發行債券融資，為醫藥衛生類股權私募基金、創業投資基金備案開闢綠色通道；監管部門和地方政府推出提供到期貸款放寬限期、無還本續貸、線上智能金融服務、加大收費減免力度等舉措，支持中小微企業應對疫情和復工復產……豐富的政策工具支撐中國經濟釋放出更大發展潛力。這次政府工作報告又聚焦三大攻堅戰、「六穩」工作、「六保」任務，進一步加大了政策力度。

制度優。出色的領導力、強大的凝聚力、高效的動員力、堅定的執行力，是中國特色社會主義制度的內生力。越是在遭遇突發事件、越是在困難時，越能激發這些內生力的巨大能量。我國戰疫的初步勝利就充分證明了這一點。這次政府工作報告又進一步提出依靠改革激發市場主體活力，包括深化「放管服」改革、推進要素市場化配置改革、實施國企改革三年行動、優化民營經濟發展環境、深入推進大眾創業萬眾創新等；提出擴大內需戰略，擬安排地方政府專項債券3.75萬億元，重點支持既促消費惠民生又調結構增後勁的新型基礎設施建設和新一代資訊網絡建設；提出推進更高水準對外開放，穩住外貿外資基本盤，這些都將有力提升經濟發展的內生動力。

近日，有關部門和機構公布最新統計數字，今年4月，規模以上工業增加值同比增長3.9%，表明規模以上工業企業基本實現了比較全面的復工復產；全社會用電量同比增長0.7%，扭轉了前一季度同比下降6.5%的態勢；全國運輸生產指數降幅較3月收窄6.6個百分點，其中貨運已基本恢復至去年同期水準；挖掘機利用小時繼3月份恢復正增長之後，同比增速高達34.3%，創2018年2月以來的歷史新高，反映基建需求強勁。這些數據的顯著改善，反映抗疫情、穩經濟的系列政策正在收到積極成效。

西方妖魔化中國不會得逞

不久前，國際貨幣基金組織（IMF）發布的最新一期《2020世界經濟展望》預測，2020年全球經濟增長將會下降到–3%，其中美國下降–5.9%、歐元區下降–7.5%，而對中國經濟增長的預測是1.2%的正增長。IMF更預測2021年中國經濟增長9.2%。不管IMF預測精確程度如何，可以發現，國際組織和學術機構對中國經濟受疫情影響相對較小是有基本共識的。

德國社會學家卡爾·曼海姆曾在《意識形態與烏托邦》一書中指出：「在歷史發展的任何階段到處都有人對他們的對手表示懷疑和不信任，這可以被看作是意識形態這個概念的直接前身」，「如果一種思想與產生這種思想的現狀不符，這種思想就是烏托邦」。**當前，西方意識形態不但變成了烏托邦，而且正在演變成意識形態偏見的「政治病毒」——藉疫情將中國經濟前景「妖魔化」。如何客觀看待中國經濟發展、準確判斷世界經濟走勢，世界各國人民要擦亮眼睛，不爲「病毒」所侵，不爲「浮雲」所擋，不被謠言所惑，任何時候都作出冷靜的觀察、科學的分析、理性的判斷**。

立法維護國安 香港重見希望

有話要說
蘇清棟

「修例風波」去年爆發以來，「反中亂港」勢力公然鼓吹「港獨」「自決」，進行毫無底線的社會、經濟和政治「攬炒」，暴力不斷升級，外部勢力也赤裸裸地跳出來干預香港事務。如果是真心愛香港的人，會忍心毀掉這顆東方之珠嗎？

香港回歸近23年，一直未能履行憲制責任完成基本法第23條立法，導致香港社會在「黑暴」面前深受其害、步履維艱。在這種艱難時刻，第十三屆全國人大三次會議審議《全國人民代表大會關於建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制的決定（草案）》，愛國愛港的港人倍受鼓舞，終於看到讓香港重回繁榮穩定正軌的希望之光。

在西方敵對勢力的粗暴干預和猖狂策動下，香港「反中亂港」勢力藉「修例風波」發動大規模、長時間暴亂，企圖以恐怖主義手段實行港版「顏色革命」，罔顧市民生命安全，辱損國旗國徽、衝擊中央駐港機構和特區政府、立法會，當街縱火投彈、襲擊執法人員，甚至不惜造成普通市民傷亡。香港經濟進入寒冬期，眾多行業及其從業人員成為暴亂犧牲品。

勿讓「港獨」毀掉香港

筆者作為金融業從業者，看到今年首季GDP再度重挫8.9%，最新失業率高達5.2%，都創十年來新高，深感痛心。

原本祈望隨着疫情基本受控，經濟能逐步復甦，社會有機會重返正軌，但最近非法集結再度湧現，警方起獲的非法槍支彈藥再次勾起全體市民對去年「黑暴」的痛苦記憶，也令更多市民對香港恢復正常秩序感到悲觀。幾代港人秉承「獅子山精神」，「捱騾仔」艱辛打拚，才造就了今天的東方之珠，難道眞的就在一幫別有用心的人煽惑下毀於一旦？

經歷失望沮喪恐懼後，市民們都迫切盼望止暴制亂、修補社會裂痕，讓香港社會重回正軌。

如果23條已完成立法，外部勢力能如此這般肆無忌憚地在香港橫行嗎？「攬炒派」敢上躥下跳公然勾結外部勢力禍港嗎？無良政客能收受黑金瘋狂咬食「人血饅頭」嗎？「港獨」勢力能招搖過市嗎？歷屆特區政府一直在積極為23條立法創造條件，但反對派不斷「妖魔化」立法，恐嚇誤導普羅大眾，使得當前乃至較長一段時間，特區政府都難以自行完成此項立法。這種狀況嚴重損害了香港的繁榮穩定，嚴重傷害了內地與香港的感情與信任，嚴重影響了「一國兩制」在香港實踐的前景。

此時，中央果斷出手撥亂反正、正本清源，是非常及時，也十分必要。對於全國人大審議「決定」，筆者非常贊同支持。制定港區國安法是全國人大依據憲法有關規定作出的，有充分的法律依據和堅實的法律基礎，將保護大多數遵紀守法的香港市民，嚴懲極少數嚴重危害國家安全的「港獨」、「黑暴」分子，大大有助於維護香港的法治尊嚴，讓香港社會重回正軌。

當前，國家積極應對疫情，適時重啟經濟，讓香港看到了經濟復甦的希望。香港屬於高度外向型經濟體，單靠自身條件難以完全恢復經濟活力，央行等四機構近日發布的支持大灣區金融發展「30條」，明確支持香港金融等行業發展，是一個積極信號，將為香港創造鳳凰涅槃的寶貴機遇，內地強大的內需市場將為香港商界提供廣闊的商機，新經濟的增長也將為年輕人提供難得的實現個人理想的機會。

在港區國安法的有力保障下，在祖國確保「一國兩制」在港實施的積極舉措下，希望我們全體港人抓住機遇、戮力同心，讓東方之珠重放異彩！

香港家庭團聚互助會會長