

從「兩個關係」看國安立法的初衷和影響

昨日，香港中聯辦副主任陳冬在深圳出席「紀念香港基本法頒布30周年國際研討會」時表示，國安立法刻不容緩，勢在必行。他分享了兩個觀點：一是國安立法為「一國兩制」進行了制度加固；二是國安立法為香港未來開闢了廣闊前景。

全國人大通過涉港國安立法決定後，香港社會的反應總體上是正面的，但也有人存在一些疑慮。陳冬副主任從國安法與「一國兩制」、國安法與香港未來的關係上進行了透徹分析，有助於人們充分認識國安立法的初衷和影響，凝聚「香港再出發」的共識，促進香港重回正軌、再創輝煌。

是制度加固，不是制度重構

人大決定通過之後，反中亂港勢力稱，中央要讓「一國兩制」變成「一國一制」。這純粹是危言聳聽！

陳冬說：「只有通過國安立法筑牢『一國』底線、平息政治動盪、恢復社會秩序，『兩制』才能重回良性發展的正軌，香港才能重新成為讓市民安居樂業的家園，讓各國投資者放心的樂土。」這就是說，國安立法是對「一國兩制」的加固，而不是重構。對此，不妨從三個角度來認識。

第一，從歷史看，中央實施「一國兩制」的初心從未改變。1949年新中國成立後，對外宣布不承認帝國主義強加給中國人民的一切不平等條約，那時候就有理由收復香港，卻沒有那樣做。1982年中英兩國就香港問題進行談判時，也可考慮「一國一制」方案，也沒有那麼做。為什麼呢？因為，從國家的發展大局看，香港最大的作用是扮演中西方之間的「聯絡人」「連接器」的角色，實行「兩制」比「一制」更有利於全國發展大局。2017年7月1日，習近平主席在香港回歸20周年慶典上的講話中指出：「我們既要把實行社會主義制度的內地建設好，也要把實行資本主義制度的香港建設好」，這表明，中央實施「一國兩制」的初心不改、堅定不移。

第二，從實踐看，「一國兩制」在港實施是成功的，沒有必要推倒重來。香港連續多年被評為全球最自由的經濟體，法治指數全球排名由回歸前的60多位躍升到第16位。回歸前，那些「逃離」香港的人，後來又回到香港。英國前首相戴卓爾夫人的外交國防顧問查爾斯·鮑威爾曾在接受採訪時承認，回歸後香港享有的自治程度，遠超英方預期。可以說，除了中國的香港、澳門，世界上很難再找出一個主權國家的地方行政



點擊香江 屠海鳴

區，享有如此之廣的自治權利和如此之高的自治程度。

第三，從行事方式看，中央在維護「一國」原則的同時充分尊重「兩制」差異。基本法第23條授權香港特區對國家安全的七種情況自行立法，但由於香港至今沒有履行國安立法的憲制責任，挑戰「一國」原則的違法暴力事件愈演愈烈。在一個主權國家，處理這種充斥暴力犯罪和分離主義的社會動盪，有很多可以動用的選項，但中國政府沒有選擇出動駐港部隊，而是通過堵塞法律漏洞的方式維護國家安全；在國家層面立法的同時，也沒有收回香港自行立法的權力，表明中央在維護「一國」尊嚴的同時依然尊重「兩制」。

是做強優勢，不是削弱優勢

人大決定通過之後，反中亂港勢力和外部勢力攻擊說，這是破壞香港的營商環境。這分明是無稽之談！

陳冬指出，「一國兩制」下香港良好的營商環境及市場效率，是香港國際

金融中心地位持續提升的現實基礎；發揮「國家所需、香港所長」的獨特優勢，滿足內地各類企業不斷上升的融資需求，是推動香港經濟保持長期繁榮穩定、香港金融市場加快發展的強大動力，這兩大支柱將隨著涉港國安立法的出台而更加穩固。

正如陳冬所言，國安立法只會做大做強香港的優勢，而不會削弱優勢。眾所周知，沒有資金會流向動盪不安的地區，沒有企業會選擇預期不明的市場。國際評級機構標準普爾指出，涉港國安立法並不會改變香港財政獨立，美國取消香港特殊待遇地位及對香港實施出口限制也影響甚微，所以不會下調香港的主權信貸評級；大批中概股正轉回香港，香港金融市場的這些表現，令涉港國安立法影響香港金融中心地位的傳言和憂慮不攻自破。

反中亂港勢力和外部勢力攻擊國安立法還有一個理由：限制港人自由。這個理由也是極其荒謬的。難道任由暴徒打砸、縱火、「私刑」路人、「裝修」門店就是保護「港人自由」嗎？港區國安法打擊的是涉及四項違法犯罪的極少數人，絕不會是普通市民。如果一定要說國安立法「限制自由」的話，可以這樣說：國安法將限制「港獨」勢力「反

中亂港」的自由，將限制恐怖主義分子施暴的自由，將限制外國勢力插手香港事務、策動「顏色革命」的自由。國安法將保護守法市民免於恐怖的自由，將保護中央機構免於被圍攻、中資企業免於被「裝修」、建制派議員免於被恐嚇、市民免於恐懼的自由。

可以預見，立法出台、社會恢復安定後，中央對香港的支持力度會更大，香港國際金融中心的地位將進一步加強，一些困擾已久的深層次矛盾也更有希望得到解決，「一國兩制」給香港發展帶來的前景會愈來愈廣闊。

香港最大優勢是「一國兩制」的制度優勢。「一國」令香港得到中央強有力支持、分享內地廣闊市場；「兩制」令香港保持了原有的社會制度、法律體系、生活方式、多元文化，深得國際資本青睞、坐擁發展先機。「一國兩制」在實踐中需要不斷校正偏差。國安立法就是校正維護「一國」原則上出現的偏差。「一國」之本穩固，「兩制」才能和諧相處，「一國兩制」的偉大事業才能行穩致遠。

（本文作者為港區全國政協委員、香港新時代發展智庫主席）

註：《大公報》獨家發表，如有轉載，請註明出處。

「撐國安法聯合陣線」發起 促美停止威嚇

一日逾11萬人網上聯署反外力干預

香港各界撐國安法聯合陣線（聯合陣線）昨日正式啟動為期半個月的「反美國等外部勢力干預」全港網上聯署，截至昨晚八時，已有逾10萬人次參與聯署。全國人大常委會委員、聯合陣線召集人譚耀宗在昨日的新聞發布會上強調，香港取得今日的成就，是源自香港人的打拚，源自國家提供的堅強後盾，從來都不是外國恩賜、施捨的。多名政界人士呼籲市民積極參與聯署，要求美國等有關西方國家立即停止干預中國內政、損人利己的無理霸道行為，採取積極措施維持中美雙邊良好互惠關係，立即放棄一切制裁或威嚇香港的手段。

大公報記者 周宇



▲「反美國等外部勢力干預」網上聯署二維碼

◀「聯合陣線」昨啟動全港網上聯署，反對美國干預中國內政 大公報記者攝

譚耀宗表示，全國人大依照憲法和基本法的規定，就建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制作出決定，這是天經地義之舉。但美國等一些別有用心心的外部勢力，就涉港國安立法問題無端指責，宣布啟動取消香港特殊待遇政策的程序，對香港採取所謂制裁的措施，「這是赤裸裸插手香港事務、干涉中國內政的行徑，公然違背國際法的原則和國際關係的基本準則。」

譚耀宗：國安法保障港人生活

譚耀宗指出，美國等外部勢力關心的根本不是香港的民主自由，也不是香

港的穩定繁榮。「在他們眼中，香港從來就是他們想要壓制中國發展的一張牌，他們的所作所為從來就不是真心為香港好。」他強調，美國等外部勢力對香港事務的霸權不僅無益於自身，更阻擋不了香港發展的大勢。香港取得今日的成就，是源自香港人的打拚，源自國家提供的堅強後盾，從來都不是外國恩賜、施捨的。

譚耀宗認為，制定港區國安法，有助於保障「一國兩制」、「港人治港」、高度自治，維護香港的法治和社會秩序。有關立法不影響市民的權利、自由、司法獨立以及經濟的自由開放，反而可以更好地保障港人生活，保障在香港

生活的外國僑民免受暴力和恐怖主義的傷害，令投資者能夠在安全的環境下營商。

行政會議成員、新民主黨主席、聯合陣線召集人葉劉淑儀表示，顛覆、分裂國家在全球各國都是非常嚴重的罪行，美國自身維護國家安全的法例多達二、三十條且非常嚴苛，卻妄圖阻止中國採取合理措施保護自己。她相信港區國安法立法之後，國家安全、香港與中央的關係都會得到大大改善，「一國兩制」將發展得更好。

堵塞法律漏洞天經地義

民建聯主席、聯合陣線召集人李慧

琼指出，過去一段時間，本港社會出現了大量挑戰國家主權、破壞「一國兩制」的行為，中央出手堵塞法律漏洞乃天經地義。

她說，警方近來發現大量具殺傷力的武器，不少市民亦擔心本土恐怖主義活動愈發嚴重以至影響日常生活，種種跡象表明，國安立法具迫切性。她相信港區國安法對香港的長治久安、繁榮穩定，以及每位生活在這座城市的市民都有實質性幫助。

國安立法屬中國內政

新界社團聯會理事長陳勇認為，港區國安法能夠保障全港市民的生命財產

安全，國安立法屬中國內政，美國等外部勢力無權干預。香港島各界聯合會理事長蘇長榮指出，香港事務絕不容許外部勢力插手，任何粗暴干預中國內政的行為都不會得逞。九龍社團聯會理事長王惠貞表示，港區國安法將為香港的法治、市民人身安全、營商環境等保駕護航，不少外國友人亦對國安立法表示歡迎。

香港廣東社團總會主席龔俊龍相信，香港一定可以走出當前困局，港區國安法定能助力本港社會重現繁榮穩定。香港福建社團聯會主席吳煥炎說，香港市民飽受黑暴之苦，堅定支持國安立法，絕不會被外部勢力輕易蠱惑。



▲工聯會成員要求選管會防止選舉不公



▲市民要求保障選舉公平及防止暴力



▲民建聯到選舉管理委員會請願

團體選管會請願 促選舉公平

【大公報訊】立法會換屆選舉將會在9月6日舉行，提名期由7月18日開始至7月31日，惟選舉事務處至今仍未公布「立法會選舉活動指引」。多個團體昨日到選舉管理委員會和特首辦請願，要求選管會盡快推出指引，杜絕去年區選選舉不公的情況。

民建聯、工聯會、沙田各界關注組及數批市民昨日分別到選管會和特首辦外請願，要求選管會盡快公布「立法會選舉活動指引」，防止暴力及避免選舉不公情況。「議會監察」成員、民建聯邵天虹就9月立法會選舉提出多點建議，包括建議選管會授權廉政公署監察選舉以確保選舉公

正及增設關愛投票通道。工聯會成員何偉俊提及去年選舉時他的選舉辦事處兩度遭破壞。他希望保護參選人及其家屬的人身安全。選管會回覆《大公報》記者查詢時表示，將會在本月內發表經修訂的《立法會選舉活動指引》，又強調指引會考慮公眾諮詢期內所收集的意見。

顏武周煽罷工 政府：必嚴肅追究

【大公報訊】記者冼國強報道：日前，有組織就港區國安法發動所謂「罷工罷課公投」，當中包括新公務員工會。公務員事務局局長聶德權日前批評公務員發動政治性罷工，違反《公務員守則》。新公務員工會顏武周昨日狡辯稱，公務員參與罷工是基本法保障的權利之一，又反指政府或涉違反《防止歧視職工會》條例。

公務員事務局發言人重申，涉事公務員組織的行徑已公然違反公務員守則，特區政府定必嚴肅追究。

公務員事務局發言人回應事件時，強調涉事公務員組織在社交媒體上，清楚表明是計劃參與一個全港反國安法跨工會罷工公投，目的

是「要表態向國安法說不」，並將採取政治性罷工手段以反對港區國安法，重申行徑已公然違反公務員守則，特區政府定必嚴肅追究。發言人提醒，基本法和香港法律體系並沒有公投制度，所謂「公投」既無憲制基礎，亦無法律效力。

陸頌雄：罷工與條例背馳

工聯會勞工界立法會議員陸頌雄認為，《防止歧視職工會》條例是保障工會成員參加工會活動，當中包括罷工，惟他強調參加的活動需與爭取勞工權益議題有關，然而新公務員公會等工會發起的罷工，明顯是與發表政治立場有關，因此不符條例列明的範圍，更可算是背道而馳。