大公報 2020年8月4日 星期二
園地公開 文責自負 電郵：1902news@gmail.com 傳真：2834 5135

絕不容挑戰中央管治權的司法覆核

焦點評論 常樂

在特區政府率領全港市民全力投入抗疫和社會政治氛圍漸趨恢復穩定之際，「長洲覆核王」郭卓堅等人3日又「醜陋」登場，向高院申請司法覆核，要求頒禁制令阻止選舉延期。此舉不僅破壞特區政府集中精力防治病毒、嚴重危害全港市民公眾利益，更為嚴重的是，也嚴重危及中央對港全面管治權的行使。

一、中央人民政府已對立會推遲選舉事宜行使指令權

根據基本法的規定，中央政府可向特區行政長官發出指令，行政長官需向中央政府提交報告。在行政長官林鄭月娥會同行政會議援引《緊急情況規例條例》，為遏制新冠肺炎疫情、公共安全和保障市民健康，並確保立法會選舉在公開、公平情況下，作出延遲一年進行選舉的決定後，中央政府就對行政長官作出指令，讓其就立法會選舉延期事宜向中央提交《關於香港特別行政區2020年立法會換屆選舉押後事宜的報告》。

中央政府在收到該報告後，並作出明確指示，即「中央人民政府支持行政長官會同行政會議基於公眾利益和香港實際情況，依法作出將香港特別行政區第七屆立法會選舉推遲一年的決定」。由此，在中央政府正式、明確表達了肯定、支持的決定後，立法會選舉押後事宜就進入到中央政府層面，特區的個人、組織及司法機構按照相關法律或者政治倫理就不應該就此事提出司法覆核了。

中央事權不受特區司法規限

二、全國人大常委會有權決定立會空缺，並已進入決策程序

根據憲法和基本法的規定，立法會作為香港特區政治架構的重要組成部分，關於其選舉方式、立法會「真空期」安排及會期的變化，全國人大常委會具有主導權、解釋權和最終決定權。回歸之初的臨時立法會就是如此安排。因此，特區政府和中央政府都十分重視和慎重處理這次立法會選舉延期問題，並且中央政府已就「第七屆立法會選舉推遲情況下如何處理立法機關空缺的問題」正式依法提請全國人大常委會作出決定。

這一問題，是全國人大常委會依據憲法和基本法對香港政制發展行使其決定權的當然之舉，法律的嚴肅性不容挑釁；尤其對這一問題的處理已經進入全國人大常委會的議事程式，更不能受特區司法機關的制約。

三、特區司法機關對相關事宜進行司法覆核可能引發「憲制危機」

當前，香港社會主流聲音一致認同行政長官會同行政會議在疫情肆虐緊急情況下援引「緊急法」就立法會選舉作出延期一年的決定，完全合情合理合法。尤其是在中央政府已明確表示支持和肯定這一決定，以及全國人大常委會已就立法會選舉延期諸問題即將作出相關決定的情況下，特區司法機構都不應介入該事件。最大的原因是，該事件已根據憲法和基本法的規定屬於了中央行使對特區的全面管治權的範疇，屬於中央事權，而不受特區司法機構的規限。

即使特區法院司法覆核支持中央政府和全國人大常委會的決定，也不會再增強該事件的權威性與認受性。而反之，如果特區法院司法覆核反對中央政府和全國人大常委會的相關決定，則無疑會引發一輪「憲制危機」。如果後者真的發生，那真將會對已處於多事之秋的香港帶來更大的破壞。慎矣哉！

暨南大學鑄牢中華民族共同體意識研究基地研究員

顛倒是非的蓬佩奧

新聞背後 溫滔淼

特首林鄭月娥於上周五宣布，目前在疫情危害公眾安全的緊急情況下，她會同行政會議決定引用《緊急情況規例條例》押後立法會選舉一年。至於立法會未來一年出現的「真空期」，她已向中央政府呈交緊急報告。中央回覆表示，支持推遲立法會選舉1年的決定，如何處理立法機關空缺問題，將依法提請全國人大常委會作出決定。

一如外界所料，美國又乘機跳出來說三道四。國務卿蓬佩奧發表聲明，稱譴責特區政府推遲立法會選舉一年，認為欠缺正當理據，香港亦很可能永遠無法再就任何事或人投票。特區政府的行動亦再次證明，中國政府無意遵守《聯合聲明》及基本法對港人與英國的承諾。他又敦促特區政府重新考慮，認為選舉應該盡可能在接近9月6日的日子舉行，否則「香港將會繼續邁向由中共控制的另一個內地城市」云云。

不諱言的說，蓬佩奧的批評才是欠缺正當理據。眾所周知，香港現正爆發第三波新冠疫情，而且跟前兩次不同，今次出現大量本地感染個案，足證新冠肺炎已在社區爆發。在此情況之下，市民應聽從醫學界的呼籲，盡量減少社交接觸和外出。選舉假若如期舉行，候選人、助選團隊、票站職員乃至市民，均有機會在拉票或投票期間聚集，增加飛沫或間接接觸感染的機會。

正因如此，世界多國均因疫情而押後選舉。根據國際民主及選舉協助研究所（IDEA）的統計數據，至少68個國家或地區已經決定押後選舉，當中24個國家或地區的選舉已經押後，包括：英國、加拿大和澳洲的地方選舉，全部都是押後一年，美國為何又不出來批評？難道是因為這些國家是美國盟友乎？

更諷刺的是，蓬佩奧一邊批評香港押後選舉，但是美國有16個州份的民主共和兩黨總統初選，均曾因疫情宣布押後。與此同時，美國總統特朗普早前也發網上推文，提議推遲總統大選。特朗普此舉雖然遭到民主共和兩黨的政客炮轟，但未見蓬佩奧吱聲，批評自己老闆押後大選「缺乏理據」，可見蓬佩奧的所謂批評，本身就是雙重標準！

至於蓬佩奧批評押後選舉，證明北京「無意遵守《聯合聲明》及基本法」，更是胡說八道！首先，決定押後選舉是特首，而不是中央，只是押後選舉後立法會將出現「真空期」，特首才根據基本法第43條的規定，將此事上報國務院，國務院則根據憲法規定，交由全國人大常委會決定。

其次，縱觀整部《聯合聲明》，只有在第三（三）項提及香港特區享有立法權，以及〈附件一〉第一項提及特區政府和立法機關由當地人組成，根本無提及立法會的任期，亦無提及立法會由選舉產生。既然如此，押後立法會選舉，又怎樣違反《聯合聲明》？

基本法方面，第69條確實提到立法會每屆任期四年，但從立法原意來看，四年一屆顯然是正常情況下的規定，香港現時因疫情而出現特殊情況，基本法第43條規定特首須同時向香港特區及中央負責，自然應當向國務院遞交報告，再由全國人大常委會決定是否行使基本法第158條的釋法權，並為此決定立法會選舉押後的制度安排。由此可見，蓬佩奧宣稱北京無意遵守基本法規定，根本是信口雌黃而已！

時事評論員

疫情打亂了反對派「35+」圖謀

議事論事 宋小莊

7月31日，特首林鄭月娥宣布原定9月6日舉行的第七屆立法會選舉，將推遲一年舉行。這是近年來，也可說是回歸以來，香港特區政府最重要的一次決定。對推動香港未來的政治、經濟、社會等方面的發展將起到重要作用。

近來香港爆發第三波新冠病毒疫情。一個月內新增確診者約兩千人，每天新增本地病例百餘人。一旦選舉如常舉行，當日可能有400多萬選民投票，在拉票期間，患者、隱性患者和健康市民之間都將有大量接觸，引發大規模傳染。雖然世界仍有一些國家和地區如常舉行了選舉，但更多的國家和地區也延期了選舉。

早前香港有不少人到內地避疫，加上現時在內地經商、工作、讀書、養老的香港選民，很難在選舉當日回港投票，短期內也不能實現在內地設票站，或使用郵寄投票，估計有四、五十萬人受到影響。如果貿然選舉，不但沒有一場公正的選舉，而只會增加感染和病故的人數。

應行政長官的請求，中央政府一方面從廣東省內20餘家公立醫院選派臨床檢測技術人員赴港，全面開展大規模核酸檢測，另一方面從武漢選派臨時醫院設計專家，將香港亞洲博覽館改建為「方艙」醫院，並提供設計、運營和管理支持。為香港應對第三波疫情創造了條件，提供了希望。香港應當吸取內地成功的經驗和外國失敗的教訓，認真總結以戰勝疫情。

這對疫情肆虐的西方國家，本也具有重要的參照作用。但奇怪的是，美國、英國、加拿大、澳洲等國似乎並不關心內地成功的抗疫經驗。受外國勢力影響的香港反對派似乎也不關心疫情之下舉行選舉，是否會增加傳染的風險。他們反而質疑內地的核酸檢驗是否合格，指責香港選舉主任DQ了若干名反對派的參選人，並胡說特區政府推遲立法會選舉，剝奪了選民的投票權利。但疫情是否會因選舉而蔓延，導致更多選民送命，卻在所不惜。

為選票不顧選民生死

反對派之冷血令人心寒。他們何故否定推遲選舉，原因何在？筆者推敲良久，可以得出以下理由：

一、他們嫉妒內地的抗疫成就，希望「一國兩制」下香港抗疫也出現這樣那樣的問題，就有藉口指控內地的抗疫措施違反人權自由、不能適用於香港。等香港醫療體系崩潰，他們就可以攻擊飽受疫情蹂躪的香港，以掩蓋自己的無能。

二、按戴耀廷「初選」的部署以及「真攬炒十步」計劃，9月6日立法會選舉是香港反對派最為可能達到「35+」圖謀的「空窗期」。

三、一旦香港反對派控制了立法會，否決特區政府提出的重要法案，否決財政預算案，就可以迫使特首解散立法會，若重選的立法會又再度否決預算案，行政長官就站不住了，無法繼續進行管治。

四、與本屆立法會選舉受到反對派「初選」的干擾一樣，去年11月區選也受到黑暴和反對派的干擾，這是值得展開調查處理的。如本屆立法會選舉如期舉行，再啟動調查區選時的非法行為就晚了。如不調查，就會對明年底產生的選舉委員會造成影響。回歸後的歷屆選委，一直由建制派佔優。如今反對派至少可以控制117名區議員中的選委，接近選委會的半數，屆時選出的行政長官將有可能被反對派控制。

目前針對推遲第七屆立法會選舉後，如何解決本屆立法機關屆滿和缺位的問題，行政長官已經報告中央政府，並請中央政府提請全國人大常委會作出決定。最簡單的方法，是把第六屆立法會的四年任期順延一年，但這將涉及基本法對立法會任期的解釋。另一方面，有4名現任立法會議員在參選立法會換屆選舉時被DQ，他們可否順延，也屬於基本法有關聲明和宣誓的解釋。如他們不能順延，產生的缺位應當如何處理，也都必須由人大常委會解釋。

但無論如何，應對疫情仍是當前急中之急，重中之重。防範疫情傳播，救治染疫病人，都是當前要務。香港進行核酸檢測後呈陽性的病人應當如何隔離；患者應當如何救治；核酸檢測後呈陰性者是否要有第二輪檢測；在特效藥面世前，香港的中醫藥可以發揮什麼作用，500張床位的「方艙」醫院可否應對疫情的需要，等等，都是特區政府和香港醫藥界值得認真研究、應對的問題。

港澳研究會理事

依法延後選舉 民生安全第一

港事港心 朱新勝

特區政府基於當前新冠肺炎疫情的嚴峻，決定推遲原定9月6日舉行的第七屆立法會選舉，這一順應民意的決定符合憲法、基本法和香港本地法律，是對科學防控疫情的尊重，也顯示政府對廣大市民生命健康和生命安全的擔當。

沒有安全的選舉環境，就談不上選舉的公平公正。四年一度的立法會換屆選舉規模很大，有大量人群聚集和互動，構成極大的病毒傳播風險。若選舉如期舉行，難以符合公平、公開的要求，並隨時危及候選人、選舉工作人員和逾400萬選民的安全。若選舉後出現社區大爆發，香港的經濟將無法承受。

我們非常理解特區政府做出的這個艱難決定，但為了遏止疫情，保障市民健康，並確保選舉在公開、公平情況下進行，押後選舉一年是必須的，亦是從香港公共健康實際情況出發，實事求是，符合公眾利益。

尊重科學，生命至上，是國際社會的普遍共識。政府此舉是以市民的生命健康安全為重，把維護市民的利益放在第一位，也是確保市民的選舉權和被選舉權，既是合乎情理的做法，也具有充足的法律依據。何況全球多國都因為新冠肺炎疫情推遲選舉，澳洲、加拿大、英國等地的地方選舉都延期數月至一年不等。

防疫抗疫保障市民安全健康是當務之急，沒有生命健康安全，何談選舉？何談發展？因此，我們呼籲各界理性對待特區政府押後選舉的決定，不要把防疫抗疫和對市民大眾安全的考慮政治化，不可罔顧市民安危。

當然，我們也看到，面臨疫情攻堅戰的政府，依舊有大量民生經濟事務需要處理。在延後選舉的真空期，當局需要提出一個穩妥合理的解決方案，既可讓政府有效運作，恢復經濟，發展民生，同時也釋除不同政見人士的焦慮，避免更多政治震盪風險。各界應以大局為重，以香港整體利益為重，同心協力，共克時艱，重啟東方之珠的光芒。

全國政協委員、香港山東各級政協委員聯誼總會會長

抗擊美國制裁 香港角色吃重

議論風生 陳光南

特朗普的選情受到嚴重挫敗，出現三大缺失：美國經濟下滑、新冠肺炎確診數字持續上升，近日出現了一日確診七萬宗的紀錄、警察暴力引起的反對種族主義示威更加讓特朗普失去了知識分子和有色人種的選票。現在距離美國11月3日大選不足一百天，特朗普在許多搖擺州均出現落後情況，其勝出的機會只及兩成。在這種情況下，特朗普拚命地打出「反華牌」，轉移視線。

美國全力封殺華為、TikTok（抖音海外版），目的是為美國企業製造鯨吞外國競爭對手機會。美國更高調組織「反華同盟」，說要「改變中國」，美國已揭開一個「新冷戰」的序幕。

美陷入長期衰退已成定局

當前，特朗普的蠻幹和所謂制裁，實際上不斷削弱美國的經濟實力和美國企業的海外利益，喪失亞洲市場，而且造成了美國經濟長期衰退的危機，更影響美元今後在世界上的地位。大量地印刷美鈔的結果，必然使美元貶值，使得美國國債的孳息率不斷下滑，更多國家將會停止購買美國國債，改持其他的貨幣自保。7月開始，美元兌黃金已經下跌了將近一成。

7月30日，美國商務部經濟分析局公布2020年二季度美國國內生產總值（GDP）初值，環比折年率下降32.9%，創下自1947年美國政府開始跟蹤該數據以來的最大跌幅。考慮到一季度環比下降5%，美國經濟已經連續兩個季度萎縮，根據美國國家經濟研究局（NBER）的定義，美國經濟已經陷入技術性衰退。如果美國新冠疫情持續蔓延，經濟很有可能步入一個較長的衰退期。

2008年金融危機重創了美國等許多國家，美國率先從金融危機中走出，主要依靠的是犧牲其他盟國的政策，大幅度向盟友提高關稅，並且要盟友繳納更多的美國駐軍費用，購買更多的美國武器，所以，當美國要組織「反華同盟」時，盟國都是出聲不出力，不願意追隨。

美國三大科技巨頭對國會的表態說明，即使在美國國內，蓬佩奧所代表的最為激進的對華政策，要轉化為美國經濟界的實際「脫鉤」行動也面臨巨大阻力。形勢比人強，白宮也指揮不了美國企業。美國疫情進一步發展，使得特朗普採取了錯誤的減稅措施，令美國未來財政赤字和債務將會高企，多項先導性指標包括投資增速在內已經明顯放緩，金融市場的風險積聚，而且債務水平屢創新高。正因如此，惠譽已經把美國的評級轉為負面。

內地和香港面對美國的「制裁」，一定要從容地對待，不要中美國的激將法，要充分利用美國金融和經濟的弱勢，準確拆招。最好的對策是加強與世界各國的經濟合作和多變化的貿易往來，加強金融科技的改革，採用區塊鏈技術，加快數碼合同、數碼貨幣、虛擬銀行的發展速度，這是反擊美國「制裁」、反擊美元霸權的最好對策。

香港可以趁機吸納外資

現在全世界都不看好美國的經濟發展，更加不看好美國的單邊主義，大家都看好內地和香港可以在未來全球經濟復甦中，扮演積極的火車頭作用。香港一定要盡快結束內部的對立和紛亂，盡快集中精力發展經濟聯繫和金融改革。美國制裁中國高科技企業，將會倒迫大量中國高科技企業回流香港第二上市，更多的美國企業要進入亞洲市場和中國市場，需要利用香港國際金融中心的各種服務，並藉存儲資產。

因此，只要內地和香港盡快建立信貸系統，建立兩地銀行可互相按揭貸款的法律互相承認體制，可以將人民幣和港元的按揭貸款融合起來，幫助各國商人方便資金流動，香港會創造出一個新天地。內地和外國銀行都可以在香港從事按揭貸款業務，有關的按揭資金可以流向內地投資，將來也可以回流香港。這是一個無比興旺的金融新業務。

香港國安法實施穩定了香港的形勢，內地大力支援香港的抗疫，將使香港出現政通人和、「一國兩制」行穩致遠，大大改善香港的國際金融中心經營環境。全世界的股份和債券都會在香港上市，「一帶一路」的基本建設也可以來香港發債和籌措資金，香港必然成為亞洲經濟起飛的一個金融引擎。

資深評論員