大公報
2020年10月13日　星期二
園地公開　文責自負　電郵：1902news@gmail.com　傳真：2834 5135

港深「雙城記」前景一片光明

議事論事

葉建明

如果說過去半個世紀世界上「創造奇跡」的大事件，中國改革開放必然在列。而這其中，毗鄰香港的深圳成為改革開放的旗艦，由一個昔日的小漁村一躍成為亞洲5大先進城市之一，更是「奇跡中的奇跡」。這其中，香港一直扮演着不可或缺的積極進取角色，是深圳奇跡創造者之一。

港深關係早已密不可分

今年正值深圳經濟特區建立40周年，此時此刻中國又一次站在歷史的關鍵節點上。除了國內發展邁上新高度與遭遇瓶頸並存外，複雜的國際局勢更給中國加大改革開放提出新要求。作為中國特色社會主義先行示範區，未來深圳改革開放的步伐如何邁進，意味着中國未來行走的方向。

對於深圳河以南的香港來說，深圳的每一步都具有不一樣的意義。深圳發展對香港並不是此消彼長的「競爭威脅」，深圳的機遇就是香港的機遇，40年的經驗一直在證明。

從改革開放建立經濟特區以來，香港與深圳就開始了你中有我、我中有你密不可分的關係。從早期的三來一補，香港「前店」深圳「後廠」，大量港資參與深圳特區建設，到今天香港與深圳合作發展新興產業、金融服務業等，每一個十年，中央給深圳的「大禮包」香港都無一例外地可以「共享」，香港因此獲得更多發展資源，展現了所長，加深了與深圳的融合。

以2010年深圳經濟特區建立30周年為例。當年國務院批覆同意《前海深港現代服務業合作區總體發展規劃》，利用粵港兩地比較優勢，以現代服務業的發展促進產業結構優化升級，為國家構建對外開放新格局、建立更加開放的經濟體系作探索。這個大禮包直接惠及香港。10年來18平方公里的前海累計註冊港資企業1.17萬家，註冊資本1.3萬億元人民幣，實際利用港資累計203億美元。香港專業人士積極參與了前海建設，特別是前海「深港青年夢工場」吸引了香港青年前往創新創業，迄今已累計孵化港澳台及國際團隊220多家。

今年中央的大禮包依然惠及香港。近日中共中央辦公廳、國務院辦公廳印發了《深圳建設中國特色社會主義先行示範區綜合改革試點實施方案（2020–2025年）》，推出8大領域27項目標任務要求，支持深圳在未來5年更高起點、更高層次、更高目標上推進改革開放。

政策將在未來5年給深圳更大權力和使命，這個大禮包涉及土地政策、金融發展、市場准入、人才制度等。方案特別提出要推動更高水平的深港合作，支持深圳以規則銜接深化粵港澳大灣區合作發展。

積極對接政策共同發展

實施方案的一些內容顯然是考慮了深圳和香港長項。比如在醫療和教育方面，支持在深圳開展國際前沿藥品臨床應用。探索完善醫療服務跨境銜接，建立與國際接軌的醫學人才培養、醫院評審認證標準體系。支持建設全新機制的醫學科學院。探索擴大辦學自主權。在符合國家相關政策規定前提下，支持深圳引進境外優質教育資源，開展高水平中外合作辦學等。這正是香港可用武之地，也是中央給香港提供的機遇。據悉，一些「嗅覺靈敏」人士已經開始就醫療教育方面進軍深圳籌謀，希望能拔得頭籌。

一直以來，香港有人擔心，中央扶持深圳，是否會令香港失去機會，令香港在國家的城市地位和經濟影響越來越小，甚至失去香港獨特地位。有如此緊迫感並非壞事，但其實完全不必如此多慮。

香港的獨特地位和作用，既和中央政策密不可分，更在於香港的自身發展。如果抗拒與內地、與深圳融合，抓不住機遇，那麼，香港的落伍將很難得到同情。畢竟，中央政策一直對香港關愛有加。

有一句名言說，如果可能、那就走在時代的前面，如果不能、那就同時代一起前進，但決不要落在時代的後面。香港會同這個時代，會同深圳特區一起前進嗎？香港各界要有這個自信和幹勁！

全國政協委員、中國經濟社會理事會理事

押後施政報告 完善政策值得等！

新聞背後

卓銘

行政長官林鄭月娥昨日宣布，推遲發表原定明日在立法會宣讀的施政報告，原因是香港經歷新冠肺炎疫情後，經濟無可避免陷入衰退，而要令香港經濟盡快復甦，最好的方法莫過於融入粵港澳大灣區發展大局。惟措施涉及範圍甚廣，非行政長官一人能決定，故林鄭將親自前往北京，與有關部委進一步商討落實。

雖然林鄭宣布押後發表施政報告，隨即被攬炒派質疑決定倉卒，但相信沒有人會懷疑，香港如果按照「正常步伐」，經濟復甦恐怕遙遙無期。特區政府早前已公布，今年第二季經濟總量較去年同期下跌近一成，更預料全年經濟將收縮6至8%，至於失業率維持6.1%高位，就業不足率更升至3.8%新高。

17年前，香港面對沙士，經濟隨後極速復甦，靠的主要是內地放寬自由行，刺激本地消費。

根本目的是為港人謀福祉

然而，如今同樣情況恐怕難以再現，新冠疫情之於香港仍然是尚未解決的難題，昨日新增11宗確診個案，有一宗源頭未明，再加上新的酒吧感染群組，疫情隱隱有再次爆發之勢。如斯境況下，內地根本難以開放自由行援助香港。事實上，剛過去不久的十一黃金周，來港內地旅客數量僅有658名，比往年大跌99%。

以旅遊、零售、物流、飲食、演藝為首的各行各業，皆陷於水火之中，特區政府必須下重藥，除了解燃眉之急，也必須提出更具前瞻性的長遠政策，方能確保香港長治久安。雖說自國安法實施後，「修例風波」已大致被平息，惟深層次矛盾復在，社會撕裂仍難言修補，在疫情影響下，本港民生問題只會變得更加嚴峻，或許一個小火花，又隨時會變成攪炒派煽動新一場暴亂的火種。而要解決香港的問題，就必須發揮好「一國兩制」的優勢，依靠中央融入內地的發展大局。

放眼觀全球，在新冠肺炎底下，唯有中國率先控制疫情，經濟恢復正增長，正當全球經濟料將整體收縮5.2%的同時，世界銀行卻預測中國今年GDP將增長1.6%，據外媒測算，中國至今年年底佔全球GDP的份額，或會上升1.1%，為去年的3倍，同時亦表明歐美生產總值的份額將相對減少。

如林鄭月娥昨日所言，外圍經濟復甦之路漫長，而內地經濟已經出現反彈，更顯香港經濟復甦需要中央支持，以更好融入粵港澳大灣區的發展大局。香港欲在短期內控制經濟衰退，以免再惡化成蕭條，依靠內地作為復甦的跳板，顯然是更明智和理性的決定。

但要融入大灣區，卻非特區政府能單方面作所有決定。因此，特區必須進一步與內地建立緊密的聯繫，形成一定的共識，才能為未來更長遠的規劃鋪好道路。若然在今次施政報告中，特首單方面宣布與內地合作，到後來才發現有這樣那樣的問題，以致政策無法推行，那豈是市民想見到的？

香港經濟復甦需要中央支持

再者，如非為了香港的整體利益，其實林鄭根本不必在施政報告發表兩日前，還自找麻煩宣布延遲。可見她確實意識到香港堆積的問題已不能再放任，亦顯示其為了解決問題的決心。

目前新冠肺炎仍然是香港最急需解決的問題，而在今次疫情中，也暴露了醫療體系、創科等方面的短板，政府應該汲取教訓，針對以上各方面作出改善甚至大改革，才能不致重蹈覆轍。

其次，施政報告亦需要着眼於後疫情時代，如何有效幫助各行各業復甦，政府有必要思考「大市場，小政府」的基本方針，是否仍然適用於這個時候，同時，要更有效率運用財政儲備。2020/21年度，特區有近一萬億財政儲備，外匯基金總計達4萬億元，疫情期間，政府的儲備是否用得其所，老闆、打工仔、自由工作者等等分別得到多少援助？援助是否足夠？這些都是政府必須檢討的地方。

而最重要的，是政府要藉今次機會，逐步解決本港積累多年的深層次矛盾，牽涉基本民生需求的住房、土地問題毋須贅言，可謂重中之重。

林鄭既然提出押後發表施政報告，那公眾期望的就是一幅更好、更完善的未來發展藍圖，接下來的時間，希望特首能用實際成果證明，這是一份值得等的施政報告。

研內地港人投票計劃 修例改選舉制度不足

焦點評論

吳志斌

立法會選舉因疫情推遲一年後舉行，社會高度關注身處境外港人的選舉權問題，冀政府藉此契機，以研擬長住內地港人投票為突破口，重新檢視選舉制度安排，彌補本港選舉制度的缺失。

長期以來，香港的選舉制度只允許選民在港親身投票，卻一直沒有順應人口流動趨勢及科技物流的進步，真正付諸行動探索其他投票方法，包括處理境外選民的投票資格等。政府早年雖然曾對境外投票有過初步研議，但發現不論在技術抑或政治上都存在不少棘手問題，有關部門搬出種種理由證明難以成事，令境外投票無疾而終。

不能剝奪境外港人選舉權

基本法明確保障香港永久性居民依法享有選舉權和被選舉權，也明文規定香港居民有在境內遷徙、移居其他國家和地區，以及旅行和出入境的自由。在全球化大趨勢下，一些永久性居民選擇到海外升學、定居、發展。

近年來，因應內地經濟高速發展和粵港澳大灣區規劃，許多香港居民在內地特別是大灣區工作、讀書和生活。居住在內地港人的權利理應在香港的選舉中得以反映。

此外，境外投票原則上符合香港現行法例。根據《選舉管理委員會（選舉程序）（立法會）規例》第28條，總選舉事務主任可指定任何地方作為投票站或點票站，並且可租用任何構築物為指定投票站或點票站。這些條文並未牽涉票站所在地區限制。

香港不可能以不變應萬變、繼續因循守舊，是時候借鑒其他國家和地區的經驗，利用延期選舉契機而作出改變了。政府必須下定決心釐清選民資格定義，為徹底解決境外選民投票難題掃清障礙、創造條件。特首林鄭月娥在宣布立法會選舉延期時承認現行選舉安排存在不足，難以迅速應對緊急情況，允諾未來一年作出改進。

當局有決心研究便利在內地長住的港人投票，無疑是事不避難的表現。一旦落實推行新措施，涉及的技術問題須先修訂《立法會選舉條例》。而其中境外選民資格合法性、遠程投票可行性等在新冠疫情中凸顯的問題，應屬亟待研究解決的重中之重。

立法會秘書處編撰的《選定地方的境外投票安排》報告顯示，截至2019年有54萬名香港永久性居民長居廣東省。若是算上福建計劃的港人，以及北京、上海、成都等內地大城市的港人，估計不下一百萬人。而境外投票是內地居住港人多年來一直提出的訴求，事關數十萬港人的選舉權能否獲保障。

全國港澳研究會副會長劉兆佳表示，目前特區政府經廣東計劃、福建計劃給予內地港人福利，提供了先例可循，讓內地港人投票畢竟是自己國家境內的安排，給予同等待遇較解釋得通；而海外港人可能持外國國籍，不排除外部勢力藉此介入香港選舉。他認為，內地港人投票問題的關鍵在於保障選舉權，技術問題並非原則問題，經探討後總有辦法解決，「重點是應否做、是否想做」。

經民聯立法會議員梁美芬亦對此表示支持，認為如果容許港人在大灣區投票，行政上較容易安排到。另有建制派人士表示，特區政府有多個駐內地辦事處，有能力負責全國所有省市自治區的聯繫工作，有關工作具可行性。

完善選舉制度莫再遲疑

有輿論認為，政府能不能大膽破局，關鍵在於對於選民資格認定，若不在選民「通常在香港居住」的定義上原地打轉，乾脆刪除《立法會條例》中「通常在香港居住」這一限制條件，明確規定長住內地和海外的永久性居民具有選民資格。

特區政府應在立法會選舉延後這一年間，積極完善選舉安排，適時研究和推出優化措施，確保選舉在公平、公開及誠實的情況下進行。立法機關應充分研究法例修改，增加境外投票的法理基礎。這包括指定境外票站場所，訂定投票方法，運票及點票地點。選舉管理委員會則需要制訂完善的選民登記和核查制度。完善投票制度不分政治立場，我們應放下政治立場的有色眼鏡，讓所有選民透過選票發聲，這才是以民主為核心價值的香港。

安徽省政協港澳台僑和外事委員會副主任、香港安徽聯誼總會常務副會長

漂亮言辭難掩蔡英文「台獨」本質

台島觀察

蘇虹

10月10日，台灣地區領導人蔡英文照例發表了「雙十講話」。有島內媒體認為，講話涉及兩岸內容是近年來「口氣最軟的一次」「明顯少了些以往的囂張」。美歐媒體也認為，蔡英文對大陸「語態有些緩和」。其實，這只是表象。綜觀近年來特別是近兩年蔡英文所作所為不難發現，蔡英文在「台獨」路上已經走得很遠。因此，維護兩岸和平發展重在實際行動，蔡英文的漂亮言辭難掩其「台獨」本質。

好話說盡 壞事做絕

蔡英文在講話中稱，「現階段兩岸當務之急，是本於相互尊重、善意理解的態度，共同討論和平相處之道、共存之方；只要北京當局有心化解對立，改善兩岸關係，在符合對等尊嚴的原則下，我們願意共同促成有意義的對話」。這被部分人理解為「明顯少了些以往的囂張」，甚至有人認為「蔡英文『雙十講話』調門突然變軟，有點猝不及防」。其實，我們應當把這段話放在此前蔡英文所作所為的背景下理解。

2016年，蔡英文競選獲勝後只承認「九二會談」，拒不承認「九二共識」，並在當年5月任命高碩泰為新任台灣方面「駐美代表」，並將之頭銜改稱為「大使」。在當年「雙十講話」中，蔡英文隻字不提「九二共識」。2017年，台當局將高中課本文言文比例下調10%，而日本人寫的文言文成必修。2018年，台當局力推奧運會正名，企圖將「中華台北」改為「台灣」；改「華僑」為「僑民」，搞「去中國化」；修改歷史課綱，中國歷史被併入東亞史。今年5月，台灣立法機構一讀通過「台灣地區與大陸地區人民關係條例」修正草案，由民進黨立委蔡易餘等人共同提案，刪除條文中的「國家統一」文字。

在這樣的情況下，蔡英文提出「現階段兩岸當務之急」，是「相互尊重、善意理解」，難道是要大陸尊重蔡英文的「漸進式台獨」？蔡英文和「漸進式台獨」越走越遠，還要大陸「善意理解」，如此這般，豈不是滑天下之大稽？

值得關切的是，蔡英文今年在講話中，仍然隻字不提「九二共識」。離開了「九二共識」大談什麼「維持兩岸關係的穩定」「兩岸的和解及和平對話」，這是蔡英文一貫的「好話說盡、壞事做絕」的做法。

「擺脫枷鎖」赤裸宣「獨」

更值得警惕的是，蔡英文在講話的最後宣稱，「二十年後的台灣人，回想起2020年的時候，會想起正是這一年，因為我們在時代中把握機遇，在變局中勇敢前進，克服了挑戰、擺脫了枷鎖，讓他們有真正以自己的意志，選擇未來的機會」，這分明是赤裸裸的「台獨宣示」！

2020年，蔡英文在島內大搞「去中國化」，在國際上利用中美關係惡化之機，與美等國勾結，買美國軍火、讓美軍機降落台灣、歡迎美國高官訪台，一次次踩紅線。

蔡英文如此「在時代中把握機遇」「擺脫枷鎖」，然後還與大陸提出要「和平相處」，並要求「對等尊嚴」，可謂既陰險又狡詐。

蔡英文確實是一個陰險狡詐的政客。上個世紀90年代後期，她參與起草「兩國論」，深受李登輝的賞識。2004年加入民進黨，2008年當選為民進黨主席。蔡英文是美國康奈爾大學碩士和英國倫敦政治經濟學院博士，「科班」出身的蔡英文絲毫不迂腐，當年陳雲林訪台，蔡英文製造暴力衝突並獲得了「暴力小英」的「美譽」。

因此，不管蔡英文如何偽裝自己，其「台獨」本質難以掩蓋。我們必須真正認清這一點。對兩岸和平發展而言，重要的是實際行動，而不是漂亮的言辭，更不是掩蓋在漂亮言辭背後的陰險狡詐。

復旦大學城市與區域發展研究中心特聘研究員、博士