

監督技術輸出 對等反制濫用措施國家 維護國安 出口管制法12·1起實施

十三屆全國人大常委會第二十二次會議17日表決通過出口管制法。這部法律規定出口管制清單制度，明確國家出口管制管理部門根據出口管制政策，會同有關部門制定、調整並發布出口管制清單，對管制物項作出明確列舉。此外，任何國家或者地區濫用出口管制措施危害中國國家安全和利益的，中國可以根據實際情況對該國家或者地區對等採取措施。出口管制法經三次審議後獲得通過，將於今年12月1日起實施。

大公報記者 劉凝哲、凱雷北京報道

出口管制，是指一國為履行防擴散等國際義務、維護國家安全和發展利益等目的，對核、生物、武器等特定物項的出口採取禁止或者限制性措施，是國際通行做法。中國出口管制法包括總則，管制政策、管制清單和管制措施，監督管理，法律責任，附則五章，共49條。該法明確了出口管制範圍，確保管制物項、管制主體和行為全覆蓋，規定：從中國境內向境外轉移管制物項，以及中國公民、法人和非法組織向外國組織和個人提供管制物項，均受本法約束。

代表建議源代碼算法列管

出口管制法還建立了出口管制清單、臨時管制和全面管制。規定出口管制清單制度，明確國家出口管制管理部門根據出口管制政策，會同有關部門制定、調整並發布出口管制清單，對管制物項作出明確列舉。規定臨時管制制度，國家出口管制管理部門可以發布公告，對出口管制清單以外的貨物、技術和服務實施臨時管制。規定全面管制制度，未列入出口管制清單、未實行臨時管制的物項，出口經營者知道或者應當知道，或者得到國家出口管制管理部門通知，相關物項可能存在危害國家安全和利益等風險的，也實行出口管制。

值得一提的是，在該法三審的分組

討論中，有常委會委員建議，將源代碼、算法一併列入管制物項，從而更好保護中國科技企業在海外的合法權益。

據介紹，出口管制法還明確了關於域外適用和對等採取措施。一是對向境外提供出口管制信息進行規範，明確向境外提供出口管制相關信息應當依法進行，可能危害國家安全和利益的，不得提供。二是規定本法必要的域外適用效力，明確境外的組織和個人違反本法有關出口管制管理規定，危害中國國家安全和利益，妨礙履行防擴散等國際義務的，依法處理並追究其法律責任。三是規定對等採取措施，任何國家或者地區濫用出口管制措施危害中國國家安全和利益的，中國可以根據實際情況對該國家或者地區對等採取措施。

專家：企業賺錢需有「道」

「歐美哪個國家沒有出口管制？不僅有本國的管制，甚至有共同的管制。」商務部研究院國際市場研究所副所長白明接受大公報採訪時表示，中國正在走向貿易強國，應該加強對出口物項的管控。這是一種國際通行的做法，即使沒有中美貿易戰、科技戰，中國亦應該出台這樣的法律。「對於中國企業來說，不能有錢賺就行，必須君子愛財取之有道，這個『道』就是國家安全、人民利益。」白明說。



▲全國人大常委會17日表決通過出口管制法，自今年12月1日起施行。圖為在11日開幕的第三屆數字中國建設成果展覽會上，展館內能夠適應全地形行走的機器狗吸引參觀者關注。中新社

出口管制法提供法治保障

全國人大常委會法工委
經濟法室主任王瑞賀

●借鑒國際通行做法，提升立法層級制定的一部統領出口管制工作的法律，將為做好新形勢下出口管制工作提供更加有力的法治保障。

全國人大常委會委員李銳

●相對於之前散見於法律、法規、規章中的出口管制規定而言，出口管制法具有更清晰的制度設計與執法保證措施，更具可預見性及可操作性。

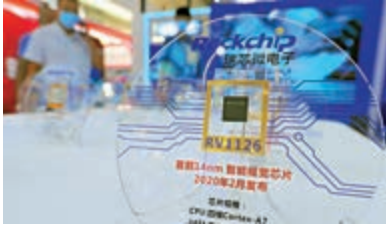
環球律師事務所合夥人任清

●出口管制法符合國際通行規則，也適應維護國家安全和利益的需要。立法恰逢其時、與時俱進，具有較強的針對性。

對外經濟貿易大學教授崔凡

●草案三審稿中，將物項相關的技術資料等數據涵蓋進來，能夠減少今後在執法中出現的模糊性和不確定性，也更好地維護國家安全和利益。

來源：新華社



▲參展企業在數字中國建設成果展覽會上展示其生產的14nm智能視覺芯片。中新社

出口管制法要點

管制信息規範

●對向境外提供出口管制信息進行規範，明確向境外提供出口管制相關信息應當依法進行，可能危害國家安全和利益的，不得提供。

規定適用效力

●規定本法必要的域外適用效力，明確境外的組織和個人違反本法有關出口管制管理規定，危害中國國家安全和利益，妨礙履行防擴散等國際義務的，依法處理並追究其法律責任。

對等採取措施

●規定對等採取措施，任何國家或者地區濫用出口管制措施危害中國國家安全和利益的，中國可以根據實際情況對該國家或者地區對等採取措施。

覆蓋全面 納入技術資料數據

【大公報訊】據新華社報道：自2019年12月以來，歷經三次審議，十三屆全國人大常委會第二十二次會議17日表決通過了出口管制法。這意味着中國出口管制領域有了第一部專門法律，將更好地促進和保障中國出口管制工作，維護中國國家安全和利益。

執法措施清晰 具可預見性

全國人大常委會法工委經濟法室主任王瑞賀介紹，出口管制法是根據形勢變化，在總結出口管制經驗基礎上，借鑒國際通行做法，提升立法層級制定的一部統領出口管制工作的法律，將為做好新形勢下出口管制工作提供更加有力的法治保障。在全國人大常委會委員李銳看來，相對於之前散見於法律、法規、規章中的出口管制規定而言，出口管制法具有更清晰的制度設計與執法保證措施，更具可預見性及可操作性。

關於出口管制範圍，法律確保管制

物項，以及管制主體和行為全覆蓋。以管制物項為例，根據法律，除傳統的軍民兩用物項、軍品、核外，還參考對外貿易分類標準，將其他與維護國家安全和利益、履行防擴散等國際義務相關的「貨物、技術、服務等」均納入管制物項；同時，明確管制物項包括物項相關的技術資料等數據。

對外經濟貿易大學教授崔凡告訴記者，在數字經濟時代，數據的重要性日益顯現，「草案三審稿中，將物項相關的技術資料等數據涵蓋進來，能夠減少今後在執法中出現的模糊性和不確定性，也更好地維護國家安全和利益。」

此外，法律還對出口管制清單、臨時管制和全面管制，出口經營資格和出口許可制度，域外適用和對等採取措施等方面作了規定。崔凡強調，法律從多個方面體現了既維護中國國家安全和利益，也履行國際義務和遵守國際規則；不僅規範出口管制，也鼓勵國際合作。

生物安全納國家安全重要組成部分

【大公報訊】據中新社報道：十三屆全國人大常委會第二十二次會議17日表決通過了生物安全法，將自2021年4月15日即中國第六個全民國家安全教育日起施行。該法明確了生物安全的重要地位和原則，規定生物安全是國家安全的重要組成部分。

全國人大常委會法工委行政法室主任袁傑17日在答記者問時表示，生物安全法是生物安全領域的基礎性、綜合性、系統性、統領性法律，「其頒布和實施必將產生積極而深遠的影響」。

袁傑指出，生物安全法系統梳理、全面規範各類生物安全風險，明確生物

安全風險防控體制機制和基本制度，填補了生物安全領域基礎性法律的空白，有利於完善生物安全法律體系。該法頒布和實施將有利於保障人民生命安全和身體健康、維護國家安全、提升國家生物安全治理能力、完善生物安全法律體系。

專利侵權賠償上限增至500萬

【大公報訊】據中新社報道：十三屆全國人大常委會第二十二次會議17日表決通過修改後的專利法。新法將法定賠償額上限提高至五百萬元（人民幣，下同）、下限提高至三萬元，將於2021年6月1日起施行。

此次修改專利法主要包括三個方面的重點內容：一是加強對專利權人合法權益的保護，包括加大對侵犯專利權的賠償力度，完善舉證責任，完善訴前行為保全措施，完善專利行政保護，新增誠實信用原則，新增專利權期限補償制度

和藥品專利糾紛早期解決程序有關條款等。二是促進專利實施和運用，包括完善職務發明制度，新增專利開放許可制度，加強專利轉化服務等。三是完善專利授權制度，包括進一步完善外觀設計保護相關制度，增加新穎性寬限期的適用情形，完善專利權評價報告制度等。

為滿足企業的實際需求，本次修改專利法進一步完善了外觀設計相關制度，包括明確給予局部外觀設計專利保護；將外觀設計專利保護期限延長為15年等。

遷離極高海拔區 26萬藏民奔小康

【大公報訊】記者張帥拉薩報道：西藏拉薩當雄縣羊八井鎮彩渠塘村居民羅次在搬遷前居住在地處青藏高原核心區的極高海拔地區，那曲市雙湖縣。他向大公報表示，易地搬遷讓牧民們開啟了更加有保障的生活。「搬遷以後牧民居住集中，孩子就近上學比以前方便，高海拔疾病也得到緩解。」

羅次在搬遷前在那曲市雙湖縣居住，每到10月，羅次就會流鼻血。因為海拔高，濕度大，他患有嚴重的高血壓，自由的放牧生活並非如外界想像的「美如畫」般愜意。

彩渠塘村於2017年12月掛牌成立，那曲、阿里、昌都三個地市150戶

683人分四批集中搬遷到海拔相對較低、地熱資源豐富的羊八井鎮。包括羅次在內，患有風濕性、類風濕性關節炎的204人通過治療，得到較好康復。

搬遷之後，還要能夠富起來。20歲的旦增多吉從牧區搬遷到拉薩堆龍德慶區波瑪村後，在當地政府安排下找到了一份看護鐵路的工作，每月收入4947元（人民幣，下同）。而其所在的波瑪村則修建了生態旅遊文化產業園，開展藏家精品民宿旅遊，村裏100戶居民享受分紅，已累計分紅43萬元。旦增多吉說，他的爸爸媽媽在園區建成後做保潔、園林工人的工作，亦形成穩定性就業。

來自西藏自治區扶貧辦的數據顯示

，脫貧攻堅以來西藏965個易地扶貧搬遷安置區（點）全部竣工，26.6萬人已經全部搬遷入住，成為易地扶貧的西藏樣本。



▲波瑪村開展德吉藏家精品民宿旅遊，成為易地搬遷牧民增收的穩定來源。大公報記者張帥攝

華進口俄大豆 首8月49萬噸增9%

【大公報訊】據中新社報道：「中國是世界第一大大豆進口國，全球60%的大豆都流向了中國。但是自俄羅斯進口量不足100萬噸。」中國大豆產業協會副會長、黑龍江省大豆協會會長唐啟軍表示，中國放開了俄羅斯全境大豆進口，向俄羅斯大豆敞開了市場大門，兩國農產品貿易合作擁有廣闊的提升空間。

第二屆中俄大豆貿易與投資对接會暨中俄農業金融保險研討會於17日在哈爾濱召開，來自中俄兩國的農業專家為深化大豆合作展開了討論。

據中方統計，今年1至8月，中方自俄進口大豆49萬噸，同比增長9%；

自俄進口大豆油21.6萬噸，同比增長2.4倍。「不過，俄羅斯大豆在中國大豆進口總量中佔比仍不到1%，雙方未來合作潛力巨大。」商務部歐亞司副司長張棟對兩國大豆合作充滿希望。



▲黑龍江省黑河貨運碼頭工人在裝卸進口的俄羅斯大豆。網絡圖片