

防止經濟衰退演變為社會動盪

政情觀察

楊堅

行政長官推遲今年施政報告發表，報道指是爭取中央支援香港經濟民生的政策措施需要時間。於是，不少人觀察香港政局的焦點轉向中央惠港政策。

其實，香港當前和今後一段時間政局涉及三方面。一是美國對中國實施「新冷戰」，將如何進一步影響美國為首若干西方國家對港政策，以及北京將如何回應。二是香港如何以及何時建立有效防治新冠肺炎疫情的體制機制。三是前兩方面的結合，將如何影響第七屆立法會選舉。

無論下月美國大選結果誰入主白宮，未來一二年，美國將加速對香港政策調整，以爭取全面遏制中國形成由其佔上風的態勢。由於美國金融巨頭仍然覬覦中國內地金融市場，同時在香港金融市場擁有巨大利益，近期聯繫匯率制被迫變動的機率不大，但不是沒有。其他

西方國家，有些已採取與香港中止司法合作和收留香港「難民」的政策，未來一二年是否再採取其他政策，視乎中美關係。

抗疫成績影響未來政局

英國與香港關係具特殊性。香港國安法實施讓英國氣急敗壞，折射其在香港長期經營的利益和影響受觸動。明年開始允許香港的BNO護照持有人成為英國公民的計劃，展示英國對其曾經管治下的香港居民的所謂「道義」，對香港政治會有潛移默化的影響。

在美方已對特區行政長官等實施制裁的背景下，英方會小心維護其在香港的餘蔭。這是英國政客老謀深算之處，也是深受倫敦「恩澤」的香港有地位人士嚮往之處。

坦率地說，許多人對特區政府目前防治新冠肺炎疫情的表現並非都滿意。

香港建立有效防治疫情體制機制，不必照搬內地經驗，但必須達至「及時診斷，及時追蹤和及時截斷傳播」的效果。「及時診斷」包括及時找出隱性感染病毒者。「及時追蹤」亦即無不明源頭病例。「及時截斷傳播」，即：在基本清零情況下，偶發病例被及時收治而不擴散。「基本清零和偶爾出現個位數新增病例」，是衡量「及時診斷，及時追蹤和及時截斷傳播」的量化指標，達到這樣的指標，便是建立了有效防治疫情的體制機制。

香港不建立那樣的體制機制，就難以有效遏制病毒，香港就無法如同澳門與內地般恢復人員正常往來，香港就難以阻止經濟衰退下跌至蕭條，香港的破產人數和失業率勢必惡化，社會動盪就難以避免。香港國安法的功能是對付危害國家安全的社會動盪甚至暴亂。因為經濟民生因素而發生社會動盪，只要不被「拒中抗共」政治勢力及其外國主子

利用來變成「顏色革命」，香港國安法便不能被動用。一旦因經濟民生因素而發生社會動盪，對香港政局的衝擊不可低估。

中央支援還需自身努力

時間如水，距特區政府根據全國人大常委會因應疫情決定推遲香港第七屆立法會選舉至少一年所預定的明年投票日，已剩下不足11個月。

按香港目前防治疫情的態勢，明年決定是否如預期進行第七屆立法會選舉時，有兩種可能——或者疫情依舊反覆，需要再推遲選舉；或者疫情受控了，雖然可以進行選舉，但是，經濟仍然低迷，民生凋敝。如是前一種情形，「拒中抗共」政治勢力及其外國主子又將興師問罪。如是後一種情形，則第七屆立法會選舉很可能是第六屆區議會選舉翻版。

行政長官林鄭月娥在10月19日接受各家媒體訪問中，披露她請求中央支援香港經濟民生的各項政策。中央一貫關愛和支援香港發展。問題是，影響當前和今後一段時間香港政局的上述三方面，需要特區政府和香港社會各界服從中央的政治領導和指導。人們希望看到行政長官及其管治班子有切實表現。

與此同時，解決香港經濟民生深層次結構性問題，不僅需要中央給予政策支援，而且需要行政長官及其管治班子積極引領香港盡快融入國家發展大局。試問中央如何支援香港航空業？在大灣區，香港航空業是與深圳、廣州航空業相競爭的。不至於要求犧牲深廣機場和南方航空來打救香港機場和國泰航空吧？再如，關於大灣區一體化建設，不打破邊界限制，不謀求規則對接，豈不是停留在合作層面？

資深評論員

英國違「聯合聲明」賊喊捉賊

議論風生

文兆基

自香港國安法實施之後，英國政府便以中國政府違反《中英聯合聲明》（「聯合聲明」）為由，於明年1月31日開始，放寬合資格申請英國國民（海外）護照（BNO）港人的簽證期限，並准許他們在當地工作或留學五年後，可申請正式的英國國籍。為此，特區政府敦促英國政府停止干預香港特區事務，重回正軌；我國外交部則批評英方反覆炒作BNO護照問題，干預香港事務，將考慮不承認BNO為有效旅行證件。

實際上，英方一直聲稱香港國安法違反「聯合聲明」，卻從來未能具體地指出中方違反了「聯合聲明」中的哪一條。首先，縱觀整份「聯合聲明」文件，真正屬於兩國聯合發表的聲明，只有第四至第七款，「聯合聲明」關於對港基本方針政策的第三款，是中方單方面的政策宣示，而不是對英方的承諾，更不存在所謂的國際義務。

自製「監督權」干預香港

其次，先不論香港國安法的實施有否違反「聯合聲明」，「聯合聲明」其實並沒任何條文列明英國在回歸之後，有權監察或管理香港特區及其政府的運作狀況。因此，英國在香港回歸之後，不但沒有香港的主權和治權，亦沒有監督權。英方在香港回歸之後，一直以香港特區의 監察者自居，意圖藉此干預香港的內部事務，此做法才是違反「聯合聲明」。

其三，中方在「聯合聲明」第三（十二）款表明：「關於中華人民共和國對香港的上述基本方針政

策和本聯合聲明附件一對上述基本方針政策的具體說明，中華人民共和國全國人民代表大會將以中華人民共和國香港特別行政區基本法規定制之，並在五十年內不變」，可見衡量香港國安法的實施有否違反「聯合聲明」，應以其做法是否符合基本法為準。

其四，全國人大授權全國人大常委會制定香港國安法，是根據《憲法》第31條和第62條制定的，性質上屬全國性法律，自然不關基本法的事。至於香港國安法在制定後引入香港，根據基本法第18條第三款：「全國人民代表大會常務委員會在徵詢其所屬的香港特別行政區基本法委員會和香港特別行政區政府的意見後，可對列於本法附件三的法律作出增減」。

除此之外，香港國安法加入基本法附件三後，直接由特區政府公布實施，乃是根據基本法第18條第二款的規定：「凡列於本法附件三之法律，由香港特別行政區在當地公布或立法實施」。既然制定香港國安法、將其加入基本法附件三，以及直接公布實施的做法，均符合基本法的規定，亦即符合中方「聯合聲明」第三（十二）款的政策宣示，又怎能算是違反「聯合聲明」？

事實上，早在1990年頒布基本法之初，第18條已在其中，當時的英方從未提出異議。全國人大常委會在回歸後，亦曾多次引用基本法第18條，部分全國性法律（如《國旗國歌法》）由本地立法實施，部分法律（如《駐軍法》）則在制定後直接公布實施，英方亦未曾作出批評。如今，全國人大常委會制定及引入香港國安法，不過是再一次

引用基本法第18條而已，為何英方又會突然跳出來反對呢？

至於所謂「損害港人的權利和自由」，中方在「聯合聲明」第三（五）款的政策宣示，是強調特區政府「依法」保障人身、言論、出版、集會、結社、旅行、遷徙、通信、罷工、選擇職業、學術研究及宗教信仰等各項權利和自由。此外，香港國安法主要是針對4種行為，包括：分裂國家、顛覆國家政權、恐怖主義活動及外部勢力干預，試問「聯合聲明」又有哪一條文，給予港人做出上述行為的權利和自由？沒有的話，又怎會對港人的權利和自由構成損害？

炒作BNO問題違備忘錄

由此可見，英方宣稱香港國安法的實施違反「聯合聲明」，法理上其實完全站不住腳，所以英方亦無法提出中方違反「聯合聲明」哪一條。相反，不論是英方為持有BNO或合資格持有者，提供在英居留和入籍路徑，還是英方意圖藉此阻撓香港國安法的實施，才是真正違反「聯合聲明」。

根據英方在「聯合聲明」當中的「雙方交換的備忘錄」表明：回歸前曾中領英方簽發護照的港人，回歸後有資格保留某種適當地位，使其可繼續使用英國政府簽發的護照，而不賦予在英國的居留權。在此情況之下，英方給予BNO持有人及合資格申請者的入籍路徑，便是違反「聯合聲明」的備忘錄。既然如此，中方亦再無需要依照備忘錄，繼續承認BNO為有效旅遊證件了！

時事評論員

國泰大裁員 盡見世態炎涼



議事論事

陸頌雄

近日，國泰航空成為本港首間進行大規模裁員的私營公司，有五千多名本地員工被裁，成為本港勞工市場史上最大規模的一次。國泰的裁員，很大機會開了私營企業裁員潮的第一槍。在中國以外大部分地區疫情尚未完全受控，跨國的商務、旅遊交流，被迫無限期暫停。經濟寒冬下，尤其十一月後「保就業」計劃結束後，情況不容樂觀。筆者對於不幸受影響的工友感到無限的同情，亦會盡最大努力協助他們渡過難關，但在過程中看到的一些事，不無感慨。

首先，特區政府曾在六月期間，動用二百七十億的土地基金透過借貸方式注資國泰，與此同時，在第一輪的「保就業」計劃中，國泰旗下的港龍及香港航空，向政府申請逾七億的薪酬補貼，承諾保留受薪僱員一萬七千多名職員。然而，四個月後，國泰主席賀以禮只能用「心痛」及「無奈」，來簡單地總結今次裁員的決定，試問賀主席有否想過，公司可以運用其他管理方法來解決問題，而不是作大規模裁員？試問賀主席有否想過，現時本港經濟處於最嚴峻的時刻，這批失業大軍是否真正可以找到工作？

一句陳腔濫調式的心痛，國泰突然將「企業社會責任」和「員工是公司最寶貴資產」的口號拋諸腦後。相反，當接受了政府的資助後，還毅然提出大規模的裁員，你們的「企業社會責任」精神去了哪裏？一直以來，國泰航空作為老牌英資公司，在殖民地時代已經受惠於政策傾斜，造就今天它在香港民航領域上接近一家獨大的地位，多年來亦獲利甚豐。你們的一個決策，已經將你們以前所做的承諾——抹掉。你們為大裁員潮打響第一炮，還打破工人飯碗，令很多市民既失望又痛心。

其次是政府的角色，從「保就業」計劃到注資國泰，政府一直缺乏大決心限制企業裁員，反而恐怕他們不申請政府資助，借貸條款沒有限制裁員，「保就業」計劃就業裁員也是扣錢了事，給人的感覺就是政府亂派錢幫企業，變相是沒有抵押的「提款機」，根本不在乎「保就業」這個政策本身的成效，這如何顯示政府管治的決心？

如果裁員潮不可免，最實際的方法，就是政府實施「緊急失業援助金」，為真正失業人士提供經濟支援。以支援國泰七億元的薪酬補貼為例，以援助金形式，每個月發放上限九千元，為期六個月，足以為一萬二千多位打工仔，提供「緊急失業援助金」，豈不是更有效更直接的措施嗎？

但最令人作嘔的，是一些攪炒派政棍的惺惺作態。以職工盟主席吳敏兒為例，大裁員潮下，一面哭喪着臉，一面鼓吹「經濟送中」的陰謀論煽動仇中情緒。大家不要忘記，就是包括職工盟屬會在往年的「修例風波」中，發動罷工、佔領機場，今年初又發起行動要求停飛內地航線，大搞「政治封關」仇中操作。雖說這次裁員主要原因是疫情，但亦因為過去這些排內仇中的政治操作，嚴重打擊香港好客開放的形象，相信就算疫情之後，香港的民航業也難以完全回復昔日的光輝，這就是他們口中的「攪炒」。

說到「攪炒」，最涼薄的，就是攪炒派力捧的新星之一岑敖暉，在大裁員的同一天，他在社交媒體大放厥詞，他說企業執笠，越來越多人失業，香港國際金融中心地位不再，是追求「攪炒」必然的經過，是基本的。要有這種政治覺悟，才能「救手足」。但說穿了，「攪炒」的不包括政棍自己的利益，他可以繼續搞選舉搞籌募。手足的「攪炒」，成就了他的「糧支」，攪炒派的世界觀，就是如此的冷血而奇妙，不禁令人嘖嘖稱奇。

勞工界立法會議員

侵犯和分裂祖國神聖領土必遭迎頭痛擊

10月23日，紀念中國人民志願軍抗美援朝出國作戰70周年大會在人民大會堂隆重舉行，國家主席習近平出席大會並發表重要講話。他指出：我們決不會坐視國家主權、安全、發展利益受損，決不會允許任何人任何勢力侵犯和分裂祖國的神聖領土。一旦發生這樣的嚴重情況，中國人民必將予以迎頭痛擊。此言既是對美國霸權主義的嚴正警告，也是對島內分裂勢力的嚴正警告。

眾所周知，台灣問題是中國最為核心的利益所在，中美三個聯合公報宣示的一中原則是中美關係的政治基礎。然而，特朗普上台後，卻無視中美三個聯合公報，在台灣問題上不斷挑戰「一中」紅線。

2016年12月2日，特朗普當選總統即與台灣地區領導人蔡英文通電話；2016年12月11日，特朗普公開宣稱美國未必繼續遵守一個中國原則；2017年1月

，美台商會主席、美前國防部副部長沃爾福威茨率高級代表團赴台北訪問，並與蔡英文會面，暗示可以售台F-16戰機。

美台正站在歷史對立面

2018年3月1日，美參議院全票通過《台灣旅行法》，特朗普在3月16日下午選擇以簽署的方式使法案生效。4月23日，美在台協會台北辦事處（AIT）前處長楊蘇棣披露，AIT位於台北內湖區金湖路的新館將在6月份啟用，到時美國海軍陸戰隊將長駐辦事處。7月7日，美海軍第七艦隊兩艘伯克級驅逐艦DDG-65「本福德」號和DDG-89「馬斯汀」號驅逐艦，以編隊形式在夜間穿越台灣海峽；8月13日，特朗普簽署《2019財年國防授權法案》。法案中包含要求特朗普政府制定「全面對華戰略」、就加強台軍戰備提交評估和計劃。



台島觀察

蘇虹

今年3月30日，美國國務卿蓬佩奧在記者會上發言，稱國務院將充分遵循剛通過的「台北法案」，全力協助台灣在WHA「扮演適當角色」；5月20日，蔡英文就職台灣地區領導人，美國國務卿蓬佩奧、美國國務院亞太助理史達偉、白宮副國安顧問博明等高官發表聲明祝賀，並一致將其稱為所謂「總統」；6月9日，美海軍一架C-40運輸機飛越台灣上空；8月9日，美國衛生部長亞歷克斯·阿扎抵達台灣訪問；8月31日，AIT公布兩份剛解密電報，強調「六項保證」始終是美國對台及對中政策的根本要素；10月21日，美國國務院批准售台總額超過18億美元的武器裝備。

美國頻頻挑戰「一中」紅線，粗暴干涉中國內政，本質上是拿台灣作為其遏制中國的撒手鐮，嚴重損害了中國主權和安全利益，破壞了中美兩國兩軍關係和台海和平穩定，也充分暴露了美國政府醜惡的霸權主義嘴臉。

可悲的是，蔡英文當局不斷勾結美國，與美一唱一和，挾洋自重，甘當「棋子」，在「台獨」的路上越走越遠。不僅購買美國軍火、「借道」美國，與美高官頻繁互動，還通過否認「九二共識」、修改課綱、「誤射」導彈等一系列動作破壞兩岸關係，甚至聲稱只要她任「總統」一天，「『國防』預算每年都會穩定成長」，最近，更是企圖購買「可打到大陸沿岸」的「飛彈與火箭」，公然對大陸進行赤裸裸的軍事挑釁和威脅。

正是美國的霸權主義和蔡英文當局的倒行逆施，導致兩岸關係緊張局勢加

劇。美國海軍作戰學院中國海事研究所研究教授金萊爾曾經發文警告，美國應該密切關注中國大陸對其「核心利益」發出的信號，努力讓兩岸緊張關係冷靜下來。但事實上，無論是美國政府還是蔡英文當局，正變本加厲、不斷挑戰「一中」紅線。

「朝鮮戰爭是美國第一次沒有凱旋班師的戰爭。」正是這場戰爭，打破了美國200年不敗的神話，也「用鐵一般的事實告訴世人」，「如果站在世界發展潮流的對立面，恃強凌弱、倒行逆施、侵略擴張，必然會碰得頭破血流。」

同樣，蔡英文之流如果逆潮流而動，挾洋自重，甘當美國的「馬前卒」「棋子」，最終必然會落得慘慘的下場。須知：任何人任何勢力侵犯和分裂祖國的神聖領土，必然會遭到迎頭痛擊。

復旦大學城市與區域發展研究中心特聘研究員、博士