



五中全會今開幕 擘劃「十四五」藍圖

專家：「雙循環」將成中國經濟發展主旋律

編者按

中共第十九屆五中全會今在京召開，主要議程包括研究關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議。經中央全會討論通過後，「五年規劃」建議將成為指導國民經濟和社會發展的綱領性文獻，成為執政黨在新時代激流開闊航道的行動指南。大公報今起推出《聚焦五中全會》系列報道，前瞻「十四五」發展主線和基調，重要任務和主要目標，惠港舉措以及民之所盼。

五中全會今日起至29日在北京召開，備受海內外關注的「十四五」規劃將提請全會審議。「十四五」時期處於實現「第二個百年」奮鬥目標開局承前啟後的關鍵節點，此間專家預計，今年中央最高層反覆提及的「雙循環」，將成為「十四五」時期及中國經濟中長期發展主線。以開放促發展，並在推動高質量發展過程中辦好各項民生事業、補齊民生短板。

大公報記者 孫志

8月24日，在經濟社會領域專家座談會上，習近平總書記在講話中指出「十四五」在國家發展進程中的歷史方位：即「十四五」時期是我國全面建成小康社會、實現第一個百年奮鬥目標之後，乘勢而上開啟全面建設社會主義現代化國家新征程、向第二個百年奮鬥目標進軍的第一個五年，中國將進入新發展階段。

面對外部世界的變化和進入新發展階段，中國必須充分發揮國內超大規模市場優勢，通過繁榮國內經濟、暢通國內大循環為中國經濟發展增添動力，帶動世界經濟復甦。以「十四五」開啟的邁向第

二個百年目標是全面實現國家現代化，所追求的必定是經濟高質量發展，以及民生發展進入共同富裕時代的新境界，這為制定「十四五」規劃提供基本遵循。

推高質量發展 補齊民生短板

「十四五」規劃專家委員會副主任、北京大學新結構經濟學研究院院長林毅夫教授接受大公報採訪時指，「十四五」中國有望跨越12700美元的門檻，從一個中等收入國家變為一個高收入國家。這就需要繼續深化改革，不斷推進開放，充分利用國內國際兩個市場兩種資源，讓中國的發展不僅帶來福利的增加、生活的改善，同時成為為其他和中國友好貿易的國家創造就業、提高收入、改善民生的動力來源。

「雙循環」在本質上是開放的，以國內大循環為主體，依然要求供需對接順暢，通過體制創新，使營商環境更為優化，通過供給側結構性改革，打通經濟循環斷點和堵點。

國務院發展研究中心原副主任王一鳴近日表示，面向「十四五」，無論從外部環境



二〇一九年十一月，在上海舉行的第二屆進博會裝備展區，參觀者在美通用電氣展位參觀
資料圖片

變化，還是從國內發展階段性特徵看，都要加快要素市場化改革，提升要素配置效率，培育經濟增長的新動力。以改革促開放，以開放促發展。習近平在深圳特區建立四十周年大會的講話和中央印發的《綜合改革實施方案》給深圳在制度變革方面充分探索和嘗試的創新空間。中央首次以清

單批量授權方式賦予地方在重要領域和關鍵改革環節上有更多自主權。

在基層代表座談會上，習近平強調，謀劃「十四五」時期發展，要貫徹以人民為中心的發展思想，堅持發展為了人民、發展成果由人民共享，努力在推動高質量發展過程中辦好各項民生事業、補齊民生短板。

「十四五」時期，是中國跨越中等收入陷阱的關鍵

六大關鍵詞

新機遇 新挑戰

要以辯證思維看待新發展階段的新機遇新挑戰
增強機遇意識和風險意識，準確識變、科學應變、主動求變，勇於開頂風船，善於轉危為機，努力實現更高質量、更有效率、更加公平、更可持續、更為安全的發展。

新發展格局

要以暢通國民經濟循環為主構建新發展格局
堅持供給側結構性改革，以擴大內需為戰略基點，提升供給體系對國內需求的適應性。新發展格局決不是封閉的國內循環，而是開放的國內國際雙循環。

新發展動能

要以科技創新催生新發展動能
以「科技創新」為重點，強調要充分發揮我國社會主義制度能夠集中力量辦大事的顯著優勢，打好關鍵核心技术攻坚战。

新發展活力

要以深化改革激發新發展活力
以「深化改革」為重點，拿出更大的勇氣、更多的舉措破除深層次體制機制障礙，堅持和完善中國特色社會主義制度，推進國家治理體系和治理能力現代化。

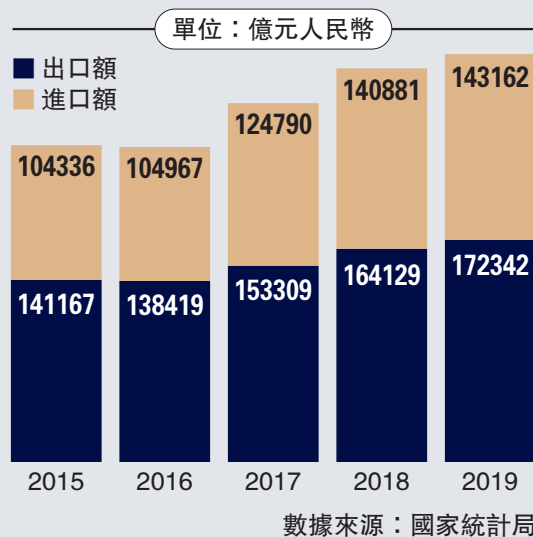
合作競爭 新優勢

要以高水平對外開放打造國際合作和競爭新優勢
全面提高對外開放水平，建設更高水平開放型經濟新體制，形成國際合作和競爭新優勢。要積極參與全球經濟治理體系改革，推動完善更加公平合理的國際經濟治理體系。

社會發展 新局面

要以共建共治共享拓展社會發展新局面
要完善共建共治共享的社會治理制度，加強和創新基層社會治理，更加注重維護社會公平正義，促進人的全面發展和社會的全面進步。

2015-2019年 中國貨物進出口數據



▲9月23日，引航員指揮兩艘拖輪輔助一艘貨櫃箱船靠泊在海南洋浦港小鏟灘碼頭
新華社

增強創新動力 突破「卡脖子」產業

習近平總書記9月11日就「十四五」規劃聽取科學界人士意見時指出，中國經濟社會發展和民生改善「比過去任何時候都更加需要科學技術解決方案，都更加需要增強創新這個第一動力」。布局「十四五」時期「卡脖子」的高科技產業，以應付外部封鎖和打壓，已成為時不我待的突圍和考驗。

核心內涵為全方位創新

習近平在講話中特別強調要注重發揮企業在技術創新中的主體作用，使企業成為創新要素集成、科技成果轉化的生力軍，打造科技、教育、產業、金融緊密融合的創新體系。

國家發改委規劃司司長徐林撰文分析，相對於「十三五」時期的供給側結構性改革，「十四五」的核心內涵應轉變為全方位創新，核心是體制機制創新和科技創新。通過全方位創新，中國將有望用10年左右時間，成功跨越中等收入陷阱並穩步邁入高收入國家行列。

數字經濟成為引領新時期經濟發展重要力量和國際競爭新賽道。「十四五」時期，在人工智能、雲計算等數字技術支撐下，數字經濟將繼續快速發展、全面發力。在5G等新技術支撐下，數字消費將出現多個百億級、千億級新突破，網絡辦公、網絡會展、數字醫療以及智能家庭居住、智能個人穿戴、智能交通出行等都將較快發展。 記者 孫志

李君如談「十四五」開啓30年新征程

原中央黨校副校長李君如近日接受專訪時表示，「十四五」規劃制定關係到後面25年的現代化。李君如表示，這次五中全會的意義非同尋常，在中華民族復興歷史、在中國現代化歷史上，都將留下濃墨重彩的一筆。中國共產黨成立初心是為中國人民謀幸福，為中華民族謀復興。無論「幸福」還是「復興」，其實質是要中國趕上時代，把落後農業國建設為先進工業國，進一步邁向現代化的道路。

「中國制定經濟社會發展五年規劃有一個發展過程，這一過程體現了對發展經濟的探索。」李君如回顧歷史指出，「五年規劃（計劃）」制定是一步一步在實踐中摸索的。改革開放以來，經濟社會發展越來越好，這種情況下每5年制定一個規劃，每屆五中全會制定規劃，這是非常自然的一個結論。

他表示，「十四五」規劃是在全面建成小康社會提供的條件前提下，

開啟30年新征程進程中的第一個五年規劃。「所以這次全會（即將）通過的經濟發展規劃建議，其意義非同尋常，它是我們直接幹現代化的第一個文件，前面都是為現代化打基礎。」
「這個5年規劃制定得好不好、執行得好不好、能不能如期甚至超額完成，關係到後面25年的現代化。這30年的第一個5年怎麼走，就看今天。」李君如說。

中新社



▲在今年網上廣交會的線下雙循環貿易促進活動上，企業代表和採購代表洽談業務
新華社

消除區域壁壘 打造城市群增長極

京津冀協同發展、粵港澳大灣區建設等重大國家戰略均已成型。「十四五」時期，這些重大國家戰略需要持續推進，為支撐國民經濟發展提供新的增長動力，形成引領中國區域發展的增長極。「十四五」時期，城市群內部結構應通過不斷優化，優勢互補、分工合作，克服行政分割，消除市場壁壘，提高一體化水平。城市群應對周邊地區發揮輻射帶動作用，促進周邊地區發展。

在深圳特區建立四十周年大會上，習近平指出，積極作為深入推進粵港澳大灣區建設。粵港澳大灣區建設是國家重大發展戰略，深圳是大灣區建設重要引擎。要抓住粵港澳大灣區建設重大歷史機遇，推動三地經濟運行規則銜接、機制對接等。

貫徹生態優先綠色理念

生態文明建設是中華民族永續發展根本大計。十八大以來，以習近平

為核心的黨中央高度重視生態文明建設，提出「綠水青山就是金山銀山」等一系列創新理論，形成了習近平生態文明思想，成為「十四五」時期中國開展生態環境保護與建設的根本遵循。
新時代推動高質量發展，要堅定不移貫徹生態優先的綠色發展理念，把經濟活動、人的行為限制在自然資源和生態環境能夠承載的限度內，實現經濟社會發展和生態環境保護協同共進。

記者 孫志



▲國慶中秋假期上海旅遊市場加速回暖
新華社