

國務院港澳事務辦公室常務副主任張曉明 在香港基本法頒布30周年 法律高峰論壇開幕式上致辭

尊敬的林鄭月娥行政長官，
各位嘉賓、各位朋友：

大家上午好！

由於新冠肺炎疫情的原因，這場紀念香港基本法頒布30周年的法律高峰論壇幾經推遲，今天終於舉行，實屬難得。我謹代表國務院港澳辦表示祝賀，並對為論壇籌辦做了大量工作的律政司等特區政府部門、中央有關部門和出席論壇的各位嘉賓、專家學者表示衷心感謝！

以香港國安法出台為標誌，香港開啟了由亂及治的新局面。近期中央和特區政府又接連採取了包括取消四名反對派議員任職資格在內的多項重要舉措。不同的人們基於不同的考慮，更加關注香港的前景。我想結合這次研討會的主題，與大家分享三點看法：

第一、全面準確貫徹「一國兩制」方針是關鍵

這是習近平主席反覆闡述的一個重要思想觀點，是「一國兩制」行穩致遠的「不二法門」。全面準確理解和貫徹「一國兩制」方針，要講「兩點論」，還要講「重點論」。既要講「兩制」，也要講「一國」，要看到「一國」是實行「兩制」的前提和基礎；既要講尊重香港實行的資本主義制度，也要講尊重國家主體實行的社會主義制度，要看到中國共產黨領導下的中國特色社會主義制度是香港資本主義制度長期不變的依託和保障；既要講保持香港長期繁榮穩定，也要講維護國家主權、安全和發展利益，要看到維護國家主權、安全和發展利益是「一國兩制」的首要宗旨；既要講尊重香港特別行政區的高度自治權，也要講尊重中央的全面管治權，要看到中央的全面管治權是高度自治權的本源；既要講維護香港法治，又要講維護國家憲制秩序，要看到香港回歸後包括普通法制度在內的法律制度，已納入以國家憲法和基本法為基礎建立的憲制秩序之中；既要講香港自身擁有許多國際化競爭優勢，又要講祖國內地發揮着堅強後盾作用，要看到香港的發展愈來愈離不開內地，愈來愈得益於內地；既要講愛港，又要講愛國，要看到祖國好香港才更好，在香港社會崇尚的民主、自由、人權等核心價值之前，應當加上「愛國」一詞；既要講求同存異，又要講堅守底線，要看到底線守得愈牢，政治包容空間愈大。反思香港回歸以來出現的許多問題，說到底都與對「一國兩制」方針理解和貫徹不全面不準確有關。特別是以前逼全國人大常委會收回8·31決定為主要訴求的非法「佔中」事件和以反對向內地移交逃犯為發端的「修例風波」，都是以毫無底線的行為方式搞對抗，並演變成社會動亂，對「一國兩制」造成了嚴重傷害，不僅危及國家安全，也使香港全社會付出了沉重代價。殷鑒不遠，來者可追。中央政府、香港特區政府和傳媒界、教育界等社會各界都要深入總結過往經驗教訓，加強對「一國兩制」方針的全面準確宣介，加強實踐問題研究和理論闡述，共同守護好「一國兩制」。

第二、完善「一國兩制」制度體系是現實需要

大家都知道，香港基本法是「一國兩制」方針的法律化、制度化。作為一部憲制性法律，基本法需要保持相對穩定。但社會情況不斷變化，「一國兩制」實踐不斷豐富和發展，在基本法實施過程中怎麼不斷適應新情況、有效解決新問題呢？我想，這首先要要求我們把基本法當作一部「活的法律」，通過立法解釋等辦法，放大基本法的適應性。其次，我們也需要在基本法之外，通過多種方式，不斷完善與基本法實施相關的制度體系。中共十九屆四中全會從推進國家治理體系和治理能力現代化的高度，對健全中央依照憲法和基本法對特別行政區行使全面管治權的制度作了總體部署，為我們下一步推進有關工作指明了方向。我們高興地看到，特區政府有關部門正在致力於完善公務員宣誓制度、國民教育制度、立法會議員資格審查制度等相關制度。我還注意到，最近香港社會圍繞司法改革問題出現了熱烈討論，德高望重的前終審法院大法官劉顯倫先生（Mr.Henry

Denis Litton）呼籲「是時候進行司法改革了！」這樣的「局中人」的理性聲音值得全社會特別是司法法律界重視。即使在西方國家，司法制度也在與時俱進不斷改革，這並不影響司法獨立。總之，「一國兩制」實踐已進入「五十年不變」的中期階段，許多問題已充分暴露，加之實踐經驗已有所積累，我們對「一國兩制」實踐的規律性認識也有所深化，在這種情況下，着眼於確保未來26年乃至更長時期內香港的長治久安和長期繁榮穩定，系統謀劃「一國兩制」制度體系完善工作，不僅有現實必要，而且條件也基本具備。

第三、從思想觀念上正本清源、撥亂反正是當務之急

任何時代的撥亂反正往往都是以思想觀念上的正本清源為先導。在香港的輿論場中，一些說法已流傳很久，比如：「全國人大常委會釋法和決定是干預香港高度自治、破壞司法獨立」，「憲法在香港不適用」，「香港實行『三權分立』的政治體制」，「只要有篩選就是假普選」，「公務員宣誓有違政治中立」，「國民教育是洗腦」，「粵港澳大灣區建設會使香港『內地化』」，以及「公民抗命」、「違法達義」等等，不一而足。這些說法都是對「一國兩制」缺乏全面準確認識的表現，有些甚至是故意混淆是非、誤導公眾。現在已經到了正本清源、把一些習非成是的東西改過來的時候了。思想觀念上的撥亂反正不僅要「破」，還要「立」。從這個角度說，當下關於治港者標準問題的討論就顯得更有必要，並具有全局性、根本性意義。我們能夠設想讓內心不認同國家、蓄意與中央對抗，甚至意圖顛覆國家政權、勾結外部勢力危害國家安全的人來管治香港嗎？這符合「一國兩制」的初心、符合「港人治港」的標準嗎？香港特別行政區是中華人民共和國不可分離的部分，要求治港者必須是愛國者，天經地義。香港特別行政區政權機構的人員必須真誠擁護基本法，效忠中華人民共和國及其香港特別行政區，不做損害國家利益和香港繁榮穩定的事情。11月11日全國人大常委會剛作出的關於香港特別行政區立法會議員資格問題的決定，不僅為特區政府即時取消四名反對派議員資格提供了堅實的法律基礎，也是為今後處理此類問題立規明矩。愛國愛港者治港，反中亂港者出局，這是「一國兩制」下的一項政治規矩，現在也已經成為一項法律規範。

各位嘉賓、各位朋友！當今世界正面臨百年未有之大變局。這個大變局的最大變量之一是中國走向強盛。我們國家即將實現全面建成小康社會的目標，並邁向建設社會主義現代化國家的新征程，中華民族偉大復興勢不可當。世界在變，中國在變，香港也在變。香港之變既有被動的變，也有主動的變，包括政治上撥亂反正，在經濟民生領域以改革的勇氣破難題。在這個變的過程中，難免有「陣痛」，但總趨勢必將是愈來愈好。試想一下，如果香港不再有街頭暴力的橫行肆虐，不再有立法會無休止的「拉布」和動粗，不再有「攞炒」的政治綁架，市民在走進食肆的時候不用再為是走進「黃店」或「藍店」而擔憂受怕，人人可以享有免於恐懼的自由，某些不懷好意的外部勢力也不能在香港興風作浪、恣意妄為，隨意把香港當槍使，有了這些轉變，憑香港同胞的智慧、勤奮、靈活，加上中央政府和祖國內地的鼎力支持，大家齊心協力謀發展，何愁經濟復甦無期、民生改善無望、香港地位不保？何愁困擾許多市民的住房問題解決不了？至於這幾天又重彈的一些陳詞濫調，什麼「最黑暗的一天」啦，「『一國兩制』已死」啦，「法治已死」啦，等等，我們已聽得很多了，就讓這些詛咒成為香港和國際上一些人自我打臉的歷史記錄吧，讓這些噪音成為香港在變局中開新局的背景音樂吧！事實將證明，香港必將治理得更好，「一國兩制」必定取得更大的成功！

預祝論壇成果豐碩！謝謝大家！

行政長官林鄭月娥 在香港基本法頒布30周年 法律高峰論壇開幕式上致辭

特別行政區成立當天生效。《憲法》第六十二條第二項也列明全國人民代表大會有監督《憲法》實施的職權，全國人大今年五月通過《決定》授權全國人大常委會制定香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制的法律，正正是行使《憲法》賦予全國人大的職責，其合憲、合法的基礎是不容置疑的。

全國人民代表大會常委會是全國人大的常設機關，擁有解釋《基本法》和監督《基本法》實施的權力，也有權處理在《基本法》落實過程中出現的憲制性問題。過去數月，香港就出現了兩個特區不能自行解決的憲制性問題：一個是特區政府因疫情的關係把立法會換屆選舉押後一年而出現立法會真空期的問題，另外一個是經全國人大常委會決定繼續履行職責的第六屆立法會，四位經選舉主任早前裁定不擁護《基本法》、不效忠中華人民共和國香港特別行政區的議員延任資格的問題。為履行行政長官依照《基本法》的規定對中央人民政府和香港特別行政區負責的責任，我先後兩次請求中央人民政府提請全國人大常委會從憲制層面解決問題。做法符合《憲法》和《基本法》規定，有理有據，不容外國政府或政治組織抹黑詆毀。

最近我在反駁針對香港國安法和立法會議員宣誓問題的謬論時，分別引述了「一國兩制」總設計師鄧小平先生的兩段講話，足證中央在「一國兩制」政策下的治港方針始終如一，從未動搖。鄧小平先生在一九八七年會見香港特別行政區基本法起草委員會委員時說：「切不可以為香港的事情全由香港人來管，中央一點都不管，就萬事大吉了。這是不行的，這種想法不實際。中央確實是不干預特別行政區的具體事務的，也不需要干預。但是，特別行政區是不是也會發生危害國家根本利益的事情呢？難道就不會出現嗎？那個時候，北京過問不過問？難道香港就不會出現損害香港根本利益的事情？……如果中央把甚麼權力都放棄了，就可能會出現一些混亂，損害香港的利益。所以，保持中央的某些權力，對香港有利無害。」鄧小平先生當時就請委員草擬《基本法》時，要考慮及照顧這些方面。經歷了接近一年的暴力亂港，香港國安法的制定實施，就是中央必須行使的權力。

另外，鄧小平先生在一九八四年明確指出：「港人治港有個界限及標準，就是必須以愛國者為主體的港人來治理香港……愛國者的標準是，尊重自己的民族，誠心誠意擁護祖國恢復行使對香港的主權，不損害香港的繁榮和穩定。」全國人大常委會本月十一日的決定，就是要為立法會議員資格和違反誓言後承擔的法律責任定下明確的規定，以符合《基本法》對立法會議員的要求。所以，只要認真的學習這兩段話，任何近日批評人大常委會決定的理據都會不攻自破。

各位朋友，國家主席習近平在二〇一七年七月視察香港時發表的重要講話中提到，「一國兩制」需要在實踐中不斷探索；他說今後更好在香港落實「一國兩制」，始終要準確把握「一國」和「兩制」的關係，始終要依照《憲法》和《基本法》辦事。過去一年，作為特區行政長官，我經歷了嚴峻的政治考驗，深刻體會到只有堅持這兩個「始終」，才能讓「一國兩制」行穩致遠。

最後，我再次感謝各位嘉賓講者的支持和稍後發表的實貴意見，並和我們一起分享《基本法》的點點滴滴。我希望能藉此難得的機會，和大家一同上下求索，追本溯源。謝謝大家！

中聯辦副主任陳冬 在香港基本法頒布30周年 法律高峰論壇開幕式上致辭

尊敬的林鄭月娥行政長官、梁振英副主席，各位嘉賓，女士們、先生們、朋友們：

很高興出席特區政府律政司舉辦的基本法頒布三十周年法律高峰論壇。受駱惠寧主任委託，我謹代表中央政府駐港聯絡辦，對論壇的舉辦表示熱烈祝賀！並向克服疫情困難專程來港的喬曉陽先生、馮巍先生表示熱烈歡迎！

《中華人民共和國香港特別行政區基本法》30年前由第七屆全國人民代表大會第三次會議通過，於1997年7月1日開始實施。回顧23年來，在基本法的有力保障下，香港充分發揮「一國兩制」的制度優勢，各項事業取得了長足發展。香港法治指數的全球排名，從回歸前的60多位，大幅躍升至16位。可以肯定地說，回歸以來香港法治的進步，是中央全面準確貫徹「一國兩制」方針的結果，也是歷屆特區政府和司法法律界不懈努力的結果。

當今世界正經歷百年未有之大變局，我國正處於實現中華民族偉大復興的關鍵時期，香港「一國兩制」實踐也進入了新階段。作為一項前無古人的偉大創舉，「一國兩制」不可避免會遇到新情況、新問題、新挑戰，關鍵在於堅守初心、保持定力，全面準確貫徹落實基本法，確保「一國兩制」在香港的實踐不走樣、不變形，始終沿着正確方向前進。借今天這個機

會，我有三點認識與大家分享。

第一，尊崇憲法和基本法權威，維護「一國兩制」憲制秩序。憲法與基本法確定了香港「一國兩制」的憲制秩序。維護香港的法治，首先要尊重憲法和基本法在香港法治體系中的至上地位和最高權威。我國是單一制國家，中央對包括特別行政區在內的所有地方行政區域擁有全面管治權。全國人民代表大會作為最高國家權力機關，根據憲法規定，決定設立香港特別行政區，制定香港特別行政區基本法，並通過基本法授權香港特別行政區依法實行高度自治。香港是中國的香港，香港的任何政治、法律實踐都不能違背這一根本憲制原則。任何對中央全面管治權的挑戰，都是對「一國兩制」憲制秩序的衝擊，都將最終損害特區高度自治權的根基。

維護「一國兩制」憲制秩序，關鍵要落實「愛國者治港」，具體而言就是要求治港者真誠擁護中華人民共和國香港特別行政區基本法，效忠中華人民共和國香港特別行政區。這既是特區行政、立法、司法機關公職人員必須遵從的政治倫理，也是基本法的明確規定。只有始終堅持「愛國者治港」的界線和標準，國家的主權、安全、發展利益才能得到切實維護，香港的繁榮穩定和港人福祉才能得到有效保障，「一國兩制」實踐才能不斷向前發展。

第二，準確把握基本法立法原意，維護特區行政主導體制。鄧小平先生1987年在會見香港基本法起草委員會委員時，就強調香港不能照搬西方的一套，不適宜搞「三權分立」。根據這一重要思想，基本法從香港特別行政區的法律地位和實際情況出發，確立了以行政長官為核心的行政主導體制。在「一國兩制」下，行政長官在特區政權機構中處於核心地位，是特別行政區和特區政府的「雙首長」，對中央政府和香港特別行政區「雙負責」。當前，在香港尚未走出新冠疫情困局，經濟民生亟待恢復和改善的情況下，我們更要堅定維護行政主導體制，支持行政長官和特區政府依法有效施政，避免無謂的爭拗和掣肘，導致空轉內耗、錯失良機。

第三，完善「一國兩制」制度體系，推動「一國兩制」行穩致遠。回歸23年來，中央堅定不移貫徹「一國兩制」、「港人治港」、高度自治方針，及時處理基本法實施過程中的重大問題。全國人大及其常委會就涉港事務作出了一系列立法、釋法和決定，使「一國兩制」實踐適應了香港社會發展變化的需要，始終保持了實事求是、與時俱進的品格。面對「修例風波」造成的嚴峻局面，今年以來，中央主動出手，全國人大及其常委會連續作出涉港重要決定，推動香港局勢由亂轉治。6月30日，全國人大常委會根據全國

人大有關決定，通過香港國安法，堵塞了香港特區維護國家安全的法律漏洞；8月11日，全國人大常委會決定香港第六屆立法會繼續履行職責不少於一年，避免了因第七屆立法會選舉延期而出現立法機關空缺；上周三，全國人大常委會又就香港立法會議員資格問題作出決定，為確保立法會議員履行「擁護」與「效忠」的憲制責任，進一步從制度上劃定了底線、立下了規矩。這些重要舉措，都是以憲法、基本法為依據，都是對「一國兩制」下特別行政區制度的健全和完善。全國人大及其常委會的有關決定和解釋，以及列入基本法附件三的全國性法律，與憲法、基本法一道，構成了「一國兩制」制度體系的重要組成部分，將有力保障香港「一國兩制」事業行穩致遠。

各位嘉賓，各位朋友，前不久，中共十九屆五中全會通過的「十四五規劃」和2035年遠景目標建議，為國家發展繪製了美好藍圖，也為香港未來指明了方向。我們相信，在林鄭月娥行政長官和特區政府帶領下，在包括司法法律界在內的社會各界齊心協力下，香港一定能夠戰勝困難，繼續發揮獨特優勢，更好融入國家發展大局，更好實現自身發展，譜寫「一國兩制」實踐的嶄新篇章。

謝謝大家！