

挑戰頗多 砥礪前行破難局



點擊香江
屠海鳴

香港的支持巨大，粵港澳大灣區的廣東省九市也非常願意與香港合作。

時下，全球經濟深陷疫情泥潭，疫情防抗與經濟重啟出現了反反覆覆的情況，唯有中國內地已擺脫疫情影響，前三個季度經濟實現正增長。「祖國內地永遠是香港的堅強後盾」；現在，也是香港唯一可依靠的堅實臂膀。無論是抗擊疫情，還是恢復經濟、改善民生，乃至長遠發展，都離不開祖國內地的強力支持。施政報告在「注入經濟新動力」一章中闡述的經濟發展舉措，絕大部分都與中央支持、粵港澳大灣區建設有關，這是行政長官非常明智的定位。

香港要融入國家大局、拓展發展空間，中央很給力，特區政府也開始努力，還需要香港各界和市民共同推動。總體來看，香港今後需要在兩個方面有所突破：

其一，突破思想障礙。過往，凡提及「融入國家發展大局」「參與粵港澳大灣區建設」，一些居心不良的政客就給其貼上「政治標籤」，稱「中央要把香港變成另一個北京、上海」「香港的

自主性即將喪失」「『一國兩制』將變成『一國一制』」。這種惡意解讀和炒作，騎劫了部分市民，已成為限制香港發展思想障礙，必須破除。

其二，突破體制障礙。香港在參與大灣區建設中，涉及「拆籬笆、暢渠道、搭平台」的工作不少，如何讓要素在粵港兩地快捷流動，不僅是今後一年需要聚焦的工作，也是一項長期工作，香港的工商界，以及各專業界都應以務實的精神共同推動。

突破思維定勢 破解民生難題

施政報告公布後，市民最關心的是民生問題，筆者出席了中華總商會召開的座談會。總體來看，報告在推進民生建設上大致有兩個思路：一是「輸血供氧」，一是「另闢蹊徑」。

去年至今，政府已經出多項紓困措施，一解燃眉之急；今後一年，政府還將這樣做。這些做法值得肯定。然而，再殷實的家底也有山窮水盡的時候，破解民生難題，還須突破思維定勢，更加注重「另闢蹊徑」的辦法。

報告在闡述「住房及土地供應」時，再次提及「明日大嶼願景」。這個原屬2011年「優化土地供應策略」的填海構想，已醞釀討論近十年，不應再曠日持久。報告強調：只要大家客觀、持平

、心繫香港的長遠利益，就應該明白「明日大嶼願景」涉及的中部水域人工島填海有多方面好處。

報告還強調，房屋是香港眾多問題的癥結：它既是市民「衣食住行」中的重要生活條件，也是達至「安居樂業」民心所向的基礎。對基層及低收入家庭，由政府資助的房屋是有實效的扶貧措施；對於中產及小康家庭，自置物業是建立一個屬於自己的家的盼望；對於整個社會，房屋除了是供求問題，也是一個公義和分配的問題；對於管治，房屋問題未能解決，社會難以長治久安。

以上對房屋的認識非常深刻到位，可以看出政府急切的心情。要落實這些措施，需要全港政治機構、社會各界和市民真心認同、全力支持，僅靠政府「一頭熱」是不夠的。

香港面臨的風險挑戰很多，施政報告描繪的藍圖很美，750萬港人團結一心，才能將美好願景變成現實；香港人須齊心、共奮進、破困局！

（行政長官2020年施政報告評論文章之二）

（本文作者為港區全國政協委員、香港新時代發展智庫主席）

註：《大公報》獨家發表，如有轉載，請註明出處。

行政長官林鄭月娥前天發表的2020年施政報告，為新一年特區政府依法施政畫出藍圖。可以用三句話來概括：在政治體制上，務求正本清源，全面準確落實「一國兩制」；在經濟發展上，着力鞏固和提升香港優勢，多元並進，全面提升香港的競爭力；在民生建設上，繼往開來，力求解決眼前和長遠的社會問題。應當說，這是一份提振信心、腳踏實地、團結港人的施政報告。

然而，香港的積弊太多，世界經濟的不確定性帶來的風險和挑戰也不少。香港社會的內耗正在減弱，但還沒有形成齊心協力共推發展的局面。香港要走出當下的困局，各界人士和廣大市民須攜手共進、砥礪前行。

鏟除「港獨」土壤 築牢穩定之基

香港從回歸之日起，就將「保持長期繁榮穩定」作為一個長遠目標。繁榮和穩定互為因果，在經歷了「黑暴」之後，人們更應認識到穩定的重要性。沒有穩定的局面，任何事情都辦不成，已有的發展成果也可能被吞噬。香港不穩定的原因是什麼？是「港獨」作亂。築牢穩定根基，必須徹底鏟除「港獨」土壤。

與以往的施政報告相比，行政長官本年度的施政報告在落實「一國兩制」

上着墨最多。林鄭直截了當地指出：「行政長官肩負向香港特別行政區負責和中央人民政府負責的『雙負責』憲制職能，更須全面、準確、堅定地擔當『一國兩制』的執行者和《基本法》的維護者」。《基本法》亦賦予行政長官有「雙首長」的職能，既是香港特別行政區行政機關即特別行政區政府的首長，也是香港特別行政區的首長，代表整個香港特別行政區。在宣讀報告時，林鄭還特意佩戴「一國兩制」飾品。這不是要「自我抬高」，而是責任擔當。

築牢穩定之基，不僅是行政機關的憲制責任，也是立法、司法的憲制責任，社會各界和廣大市民同樣有責任。當下，隨着攬炒派議員出局，立法會風清氣正的局面正在形成，但市民呼籲推進司法改革的呼聲尚未被司法機關認可，學校的「港獨」土壤尚未被鏟除，「黃師」荼毒學子問題也未改變。因此，香港的穩定的基礎還非常脆弱，每一位香港人都必須付出艱苦努力。

融入國家大局 拓展發展空間

與以往的施政報告相比，這份報告還有一個突出特點，就是在「融入國家發展大局」方面的着墨明顯增加。這說明行政長官及特區政府清醒地認識到當下香港面臨的發展形勢，也說明中央對

18萬公僕須一次過簽效忠聲明

拒絕者將影響升遷 違誓可被終止職務

特區政府宣布，會要求18萬現職公務員在限時內一次過簽署效忠特區政府聲明。公務員事務局局長聶德權昨日在新一份施政報告相關措施記者會上表示，要求公務員作出宣誓或簽署聲明，符合香港國安法的相關規定，不會影響公務員政治中立。他指出，拒絕簽署聲明是較嚴重的事，相關人員日後升遷會受影響；至於是否需要離職，目前正諮詢律政司意見。聶德權強調，公務員簽署聲明後，若言行違反誓言，或違法違規，嚴重者更可能涉及違反香港國安法，便需即時終止職務。

施政報告 2020

POLICY ADDRESS

應有之義

大公報記者 周宇



▲十八萬現職公務員將安排一次過簽署效忠特區政府聲明



▲新一份施政報告提及今年內將提交草案，修訂《宣誓及聲明條例》。圖為行政長官林鄭月娥昨日到立法會出席施政報告答問會

聶德權表示，擁護基本法、效忠中華人民共和國香港特別行政區和對香港特區政府負責，是公務員的一貫責任和承擔，也是政府和社會對公務員一貫的期望和要求。要求公務員作出宣誓或簽署聲明，符合香港國安法的相關規定，亦是對公務員在基本法和《公務員守則》下須承擔的責任、期望的一種公開確認和真切體現，讓公務員更明確地意識到其公職身份要求的責任、承擔，有助進一步保護、鞏固、推廣公務員隊伍需恪守的核心價值，確保特區政府有效管治。

2980新聘公務員已簽

聶德權說，公務員事務局早前已要求自今年7月1日起加入特區政府的公務員簽署聲明，拒絕簽署者將不獲聘用。他透露，7月1日至10月31日，共有約2980人加入特區政府成為公務員，其中無人因未簽署相關聲明而被終止聘任。

聶德權指出，公務員事務局已按照既定機制展開諮詢，收集意見並進行研究，最終決定推行現職公務員宣誓或簽署聲明時，全體公務員一次過進行，不會如早前建議般分階段落實。他透露，敲定、落實相關安排的準備工作已接近尾聲，公務員事務局目前正諮詢律政司的意見，釐清若出現現職公務員不簽署聲明或宣誓的情況，須採取的跟進措施，亦會與公務員團體溝通，盡早公布相關安排。



▲聶德權（左二）昨闡述施政報告中有關公務員事務的相關措施。圖中為財經事務及庫務局局長許正宇

或招聘人手填補流失

至於公務員編制的最新安排，聶德權說，經濟下行環境下為控制編制開支增長，下個財政年度公務員編制的目標增長為零，政府已鼓勵部門訂定工作優次、內部調配、精簡程序，從而提升效率，以便編制不增長的情況下合理應對工作量。他指出，過去幾年，公務員隊伍每年流失的人手約有7000至8000人，出於填補流失人手的需要，來年公務員編制目標雖然是零增長，但不意味着政府會停止招聘公務員。

據悉，公務員編制在過去四個年度的增幅為11%，增加約1.96萬個職位，預計到明年三月底公務員編制約有19.7萬個職位。

聶德權感嘆，過去一年多，香港社會受到社會動亂和暴力事件衝擊，亦要面對新冠肺炎疫情，公務員隊伍堅守崗位、克盡己職、上下一心跨越難關，面對挑戰，同心抗疫。他相信，公務員團隊會繼續盡忠職守，支持特區政府施政。

四公僕團體支持全體宣誓效忠

【大公報訊】公務員事務局局長聶德權昨日公布，政府決定為全體現職公務員一次過進行宣誓及簽署聲明，以確保擁護基本法及效忠香港特區。政府人員協會、香港公務員總會、國家行政學院香港同學會、香港特區政府公務人員聯會今晚發表聯合聲明，支持公務員事務局決定，認為

此安排符合基本法、香港國安法及《公務員守則》的要求。

聲明強調，香港國安法第六條要求所有公職人員包括公務員均須擁護基本法、效忠香港特別行政區。而基本法第九十九條則訂明，公務人員必須盡忠職守，對香港特區政府負責。《公務員守則》亦要求公務員必須對

在任的行政長官及政府完全忠誠，期望政府盡快公布各項執行細節和早日實行，亦希望藉公務員宣誓可向其他公職人員起示範帶頭作用。

聲明呼籲公務員同事團結一致，盡忠職守，確保香港繁榮穩定，市民安居樂業，為落實「一國兩制」行穩致遠作出貢獻。

政商界：施政報告切實回應訴求改善民生

【大公報訊】記者龔學鳴報道：多個團體表示，歡迎特區政府新一份的施政報告，呼籲全社會都應支持行政長官和特區政府採取果斷有效措施徹底戰勝疫情，並充分發揮香港優勢發展經濟，改善民生，在積極融入國家發展大局之中再創輝煌。

香港再出發大聯盟：

對施政報告中提出的有關完善「一國兩制」的各項措施表示支持。目前防疫抗疫是香港社會的頭等大事，建議特區政府馬上向中央提出請求，將內地研發成功並獲准使用的疫苗，提供給香港市民自願使用。特區政府也需要採取一定的配套措施，修改相關的法例，允許內地疫苗在香港使用。

香港中國企業協會會長、招商局集團董事長繆建民：

施政報告提出力爭「清零」的目標，呼籲廣大市民能夠給予支持和配合，從而恢復香港經濟。繆建民表示，施政報告切實回應了各界訴求，有助於香港早日走出困局。他指出，去

年下半年以來的社會運動對香港的營商環境和國際形象帶來了極大衝擊，香港國安法的出台，迅速有力地遏止了「港獨」及違法暴力行為，出現了由亂到治的轉變。

港區省級政協委員聯誼會：

全力支持施政報告，並呼籲社會各界積極支持配合，凝神聚力，令香港早日走出困局，重回正軌。施政報告以防疫抗疫工作放在極重要的位置，政府將多管齊下、全力以赴、力爭「清零」，又預告中央同意預留一定數量的新冠疫苗給香港市民使用。中央的無私支持反映了祖國對港人的關懷愛護，為香港防疫加入強心劑，盼特區政府更加果斷地出招抗疫，斬斷傳播鏈，莫讓疫情再度發酵。

全國政協委員、香港僑界社團聯會會長黃楚基：

施政報告體現了撥亂反正的效果。事實證明，維護國家安全，匡正香港立法會秩序，有利於保持香港長期繁榮穩定，有利於全面準確落實香港基本法，有利於「一國兩制」行穩致遠。施政報告是一份相當全面、務實、進取、具前瞻性的施政報告。沒有攬炒派搗亂、干擾，議員便有充足的時間議政，對施政報告提出建設性意見。香港僑界和廣大市民都希望立法會重回正軌後，議員更有作為。