

# 宣誓天公地道 違誓又當如何？

## 深度評論

方靖之

特區政府日前安排全體副局長和政治助理在政府總部宣誓擁護基本法及效忠香港特區，並由行政長官林鄭月娥監誓；之後將是常任秘書長及部門首長的宣誓，至於現職公務員亦將在本月內簽署宣誓聲明。宣誓儀式雖然簡單，但對於確立香港的政治秩序和規範卻是寓意深遠，意味着政治效忠、「愛國者治港」等基本政治倫理終於在公務員團隊內得到體現和落實，這既是理順公務員團隊的應有之義，也是推動香港撥亂反正的重要一步。

### 不容無心效忠者竊據位置

全國人大常委會早前就立法會議員資格問題作出的決定，樹立了公職人員必須擁護基本法及效忠香港特區等政治規範及法律要求，當中指向的不單是立

法會議員，更是全體公職人員。公務員團隊作為特區政府的主要管治力量，理所當然必須擁護基本法和效忠香港特區。如果公務員連這樣基本的政治要求都不願意遵守、不願意宣誓效忠，這樣的公務員又怎可能對香港的利益負責？

基本法第一百零四條規定，行政長官、主要官員、行政會議成員、立法會議員以及司法人員上任時，必須依法宣誓擁護基本法、效忠香港特區。香港國安法第六條亦明確要求：「香港特別行政區居民在參選或者就任公職時應當依法簽署文件確認或者宣誓擁護中華人民共和國香港特別行政區基本法，效忠中華人民共和國香港特別行政區」。

這已經明確列明公職人員宣誓效忠，特區政府要求公務員團隊宣誓既是天公地道，更是依法辦事，否則豈不出現在一個政府之內，一些人需要效忠，一些人卻不需要效忠的問題？

宣誓要求必須落實到所有公職人員身上，不但公務員團隊要包括在內，區議員、選舉委員會成員、公營機構人員等與政府相關的人員都要宣誓，絕不能讓宣誓出現「死角」，讓無心效忠、胸懷異志者竊據位置，否則就是失職。因此，要求18萬公務員宣誓只是第一步，未來還應該繼續擴大和深入。

至於有公務員組織揚言要司法覆核阻止宣誓。身為公僕竟然拒絕效忠，這樣的情況在全世界都聞所未聞。據不完全统计，至今已有超過170個國家在憲法中規定了宣誓制度，包括大部分主流西方國家，公職人員宣誓效忠憲法和國家制度。各國的宣誓內容都是大同小異，就是擁護憲法、效忠國家制度。

從道理上和法理上，公務員宣誓並沒有可質疑之處。對於以司法抗拒宣誓的人，如顏武周之流，本身已經不符合公職人員的要求，特區政府理應立即解

僱他們，藉機清除內部的「瘀血」。

一些公務員對於宣誓如此抗拒，某程度說明了宣誓的必要。在「修例風波」中，一些公務員及公務員組織作出了極為惡劣的表現，有公然發起、參與反政府的遊行示威；有公務員更成立所謂的工會，以反政府為宗旨，甚至附和「港獨」分子；有公務員更直接參與違法行動。公務員事務局局長聶德權早前透露，有46名公務員參與非法公眾活動被捕或被起訴，全部人已被停職。但相信這些公務員敗類只是冰山一角。

### 急需建立完善宣誓制度

公務員參與反政府活動，與政府政策對着幹，不但違反《公務員守則》，更違背基本法第99條：「公務人員必須盡忠職守，對香港特別行政區負責」。因此，特區政府有必要大力整頓公務員

綱紀，不容公務員吃裏扒外，要求宣誓只是第一步。

現在的問題是，按政府說法公務員拒絕宣誓可以被免職，但當局卻沒有表明，公務員簽署聲明後違誓怎麼辦？有沒有完整的指引和懲罰機制，明確不同程度的罰則？有關違誓個案又會由哪個部門負責？令人擔心宣誓要求隨時成為無牙老虎。

就如美國，不管是任命的或是民選的官員或公職人員，都必須對美國人民與憲法宣誓效忠。如果故意不依法完成宣誓，當局就有權依法對違反宣誓法律和破壞宣誓程序的人員提出聯邦法的犯罪起訴。此外，加拿大亦要求所有議員宣誓效忠憲法與英女王，干擾宣誓的議員甚至會被取消議員資格。香港也需要建立完善的宣誓制度，以確保宣誓要求落到實處，為香港政治正本清源。

資深評論員

# 改革政務官制度根治香港管治困局（下）

對比其他國家的公務員制度，香港公務員制度自1970年代以來從未徹底檢討。曾蔭權主理財政司時嘗試推行營運基金，容許某些部門自行管理財政，自負盈虧，享有資本投資項目的自主權。機電工程署是其中一個推行營運基金的部門，但機電署的營運卻弄出升降機急墮事件。為了提高效率，特區政府亦創立效率促進組，但效率促進組的主要工作是處理政府的投訴熱線，即是市民打電話到熱線投訴，它便會代轉交至不同政府部門，被嘲為經營「投訴物流」。

要真正改善特區政府的效率，一定要先改革現時的政務官制度，因為政務官等同政府的大腦，若果他們的專業知識多一點、有較佳的分析能力，便會一層一層影響下面。

新加坡近二十年人民生活改善不少，政治也較以前開明，核心原因正是因為已改革了公務員制度。香港又如何進行公務員升級呢？香港的公務員培訓處應擔當培訓公務員的角色，但公務員培訓處所提供的培訓課程通常都是短期的，由短至幾小時到最長半年不等。課程內容以語文、傳意、管理、資訊科技佔很大比重，可見課程的定位不傾向專業化，培訓處的宗旨亦不是針對提升公務員的政策制訂能力。在架構上，培訓處隸屬公務員事務局，是一個影響力弱的政府部門；新加坡公共學院則於2001年脫離政府架構，成為法定機構，享有財政資源運用的彈性和空間。

### 政務官須有專業知識

香港的公務員培訓處對公務員培訓不足，又未能真正對症下藥，直接影響公務員的管治和專業水平，繼而並影響政策的質素和推行成效。

近年政府做的政策研究只有量，並無策略及長遠方案配合。要令管治質素提升，建立一個有威信政府，非提升公務員專業性和政策研究能力不可。

首先政府須吸納更多有學術背景的人做政務官，並與大專院校緊密合作，

政策思考  
胡恩威

運用他們的研究資源和人才，參與政府的政策研究事項，加強政策的專業和科學性，政府亦須鼓勵更多智庫參與政策的研究和討論。

雖然政府內曾有過中央政策組，但裏面大部分都是每年做民意調查，及為特首寫施政報告，所以其政策研究的功能不大。中策組於2018年改組為政策創新與統籌辦事處，為行政長官創新及策略發展顧問團提供秘書處支援服務。

看看內地，中央每一次進行重大的政策規劃，都是由不同的智庫專家集思廣益編寫而成。社會科學院、國務院國家發展研究中心、各部門的智庫，內地每一個政府部門下面都有智庫，農業部有農業政策研究中心，文化部也有政策研究中心。

特區政府現時全部的政策研究都屬短期性質，政府內部懂研究或專門做研究的人寥寥可數，外判出去的研究亦大多都是無深度的調查。

昔日港英政府的許多政策都是先交由英國學者或智庫研究，才在香港執行。雖然都是屬短期性質，但都可以「頭痛醫頭、腳痛醫腳」。現在特區政府的一些政策似乎是「眼痛醫手、手痛醫肚」。政府所謂的行政效率，令人只顧執行程序不理效果。政府不去處理質素問題，只會令民望繼續插水。

香港現時的政府架構存在問題，每項政策、每個署都有部分參與，變相容易推卸責任，負責任卻困難。政治助理和副局長處理傳媒關係還可以，但要改善政策質素，便不是那麼容易。以推動創意文化產業為例，財政司屬下的商務及經濟發展局負責創意產業、支持電影發展、推動設計行業，亦同時統籌旅遊政策；政務司屬下的民政事務局則負責推動表演藝術、視覺藝術及圖書館和博物館等設施；與此同時，民政局下的民

政總署於十八區會推動文娛活動；教育局也推行藝術教育。所以如果要全面推動創意產業，就要依賴不同的政策局一起合作。倘若各政策局和部門有良好的溝通，就可以分工合作，有效利用資源，串連產業、旅遊、藝術和教育。但如果政策局與部門之間缺乏溝通，相關的政策措施連鎖一起，卻欠缺跟進和統籌，拖慢了政策的推行，亦無人需要負責。政府宣布成立創意產業辦公室，功能亦限於「開會、吹水」，或籌辦一些無關痛癢的「活動」。

### 成立特區公共行政學院

內地多年前開始精簡架構，合併職能相關的部門，以避免政府職能交叉、政出多門、多頭管理的情況。至於英國，其政府架構原則上不固定，因為當選首相有權決定內閣成員人數和他們分別處理哪些政策事項，例如若首相希望重點發展環保，便會開設環保大臣統籌相關事務，集中統領資源，制訂策略性政策。舉個例子，英國的文化媒體及體育部會一概處理文化藝術教育、創意產業、圖書館、博物館、廣播、旅遊業，不會像香港把政策拆散到眾多部門負責，更重要的是，沒有人負責統籌跨部門的工作。

故此，香港的政府架構需要重組，部分部門需要合併。公務員培訓處應脫離公務員體系，以大學研究院規格成立一所香港特別行政區公共行政學院。功能有二。首先是像內地社會科學院一樣，擁有一個長期的學術研究班底，對各種政策研究和社會狀況進行分析。例如，兩岸三通對香港的經濟、社會、文化有哪些影響，是需要長期和定期的研究才能論述。第二個功能是以嚴謹的學術標準，培養高質素的公共政策研究和執行人才。香港須提升官員的學術研究能力和專業知識，才可應對越來越複雜的社會經濟政治發展挑戰，但若是迴避改革政務官制度，香港就不能提升為知識型經濟的社會。

## 以「戰時狀態」打好疫苗戰

香港第四波

疫情仍然高燒未退，病毒更已蔓延至全港各區，

防疫形勢十萬火急，特區政府除了要採取更有力、更果斷的措施遏止疫情之外，更要做好全民接種疫苗的準備。多個國家都正在開展接種計劃，這是一場關係廣大民眾性命安全、攸關國家利益的一場疫苗戰爭。在美國負責統籌分發運送疫苗的美軍上將佩爾納，更以二次大戰諾曼第反攻日D-Day來比喻這次行動，形象地說明疫苗能否接種成功，將是整場防疫戰的重中之重。特區政府同樣應以「戰時狀態」進行動員，以破釜沉舟決心打好疫苗戰，務求在最短時間進行全民接種，打贏這場不能輸的戰爭。

各國對於疫苗寄予厚望，不但在於疫苗是遏止新冠疫情的利器，更在於全球經濟因為疫情已經陷入冰封，民生經濟遭受重創，遏止疫情已經不能再拖，早一日接種疫苗，就可早一日令社會復常，為經濟民生帶來支持。經濟合作與發展組織亦表示，疫苗最新進展為全球經濟帶來一線希望。因此，各國目前都將採購及接種疫苗作為當前防疫工作的重中之重，不少國家甚至由軍方負責疫苗的統籌分發，儼然以一種「戰時狀態」、「戰時思維」去處理疫苗接種。

其中，美國汲取了前一段時間抗疫失敗的教訓，在疫苗上不敢再掉以輕心，更將配送疫苗與諾曼第登陸相提並論，顯然將疫苗視為抗疫大反擊的利器。

而內地在抗疫上取得舉世矚目的成績，一個主要原因亦是以「戰時狀態」應對這場防疫戰，在抗疫中統一指揮、集中力量、目標為本，充分調動政府所有力量，一切服務於抗疫需要。同時，在「戰時狀態」下，政府也可以越過官僚、制度上的掣肘，特事特辦，從而提升效率，集中力量辦大事。就是在這種「戰時狀態」下，內地才可以在短時間內將疫情控制，令社

會復常。

香港在抗疫上的最大問題，是沒有以「戰時狀態」來抗疫。病毒不會和你講道理，不會按部就班，不會讓你準備妥當才施襲。但政府的抗疫卻一直給人一種頭痛醫頭，腳痛醫腳的感覺，從來只有一招限制社交距離，哪裏爆發就去哪裏處理，在防疫上又出現各種不足及不到位。這反映政府的抗疫還是沿用正常時期的思維，按以往的行政流程處理，「外防輸入、內防擴散」完全未能落實到位。試問以正常時期的應對措施，又如何應對這場巨大疫情？

疫苗即將到港，為香港抗疫帶來曙光，現在特區政府須把握這次重要的反擊機會，將疫苗接種當作政府重中之重的的工作：一是爭取中央支持，增加國產疫苗輸港，爭取在明年第一季就對大部分市民進行接種。二是做好各項接種的預備工作，包括法律上的修改，讓疫苗可以及早在香港使用；也包括及早預備接種的場地和人手，並且制定一個完整的接種計劃，確保絕大多數港人進行接種，否則如果大批市民沒有接種，疫苗也是得物無所用。三是打好宣傳戰，針對攬炒派、「黃醫護」對國產疫苗的造謠和抹黑，全力澄清及駁斥，甚至應採取法律行動追究這些別有用心人的謠言。

更重要的是，必須由特首全面統籌疫苗接種工作，設立疫苗「指揮部」，統一部署，負責疫苗的運送、儲存、分發、接種，整個工作須以「軍事式」行動作指揮，全面動員各部門、公營機構、私人企業以及各大社團，推動最大的市民參與接種。

特區政府更應及早拿出具體計劃，讓市民看到整個疫苗戰的部署，從而提振各界抗疫的信心和士氣。這一場防疫戰絕對不容有失，特區政府必須打好打贏這場仗，讓香港市民看到「復常」的希望。

全國政協委員、中國和平統一促進會香港總會會長

# 排除政治干擾 全力爭取疫情「清零」

## 議論風生

張敬偉

香港爆發新冠肺炎第四波疫情，為什麼香港經過近一年抗疫，仍然擺脫不了疫情陰霾？世界衛生組織日前指出，香港需要果斷應對疫情，確保檢測、隔離及追蹤接觸者等措施貫徹落實，並做好長期的準備。很顯然，香港疫情之所以遏而不止，除了疫情防控措施沒有落實到位外，更包括政治因素的干擾。

所以，香港達至「清零」目標，必須採取果斷應對措施，並且要消除「政治病毒」。

事實上，對於本輪疫情，特區政府採取了不少舉措。內防方面，包括收緊「限聚令」、禁止食肆晚上6時後提供堂食、關閉部分處所等；外防方面，特區政府要求抵港人士乘坐指定交通工具到

指定酒店檢疫，並要求有關人士在完成14天隔離檢疫後再次進行病毒檢測。

### 政治干擾令疫情反覆

香港疫情防控措施沒有問題，但執行時卻漏洞百出。首先是「政治病毒」在作祟。美歐日韓的防疫經驗告訴我們，疫情防控不能有絲毫僥倖和馬虎。在疫情爆發初期，黑醫護發動政治罷工，導致疫情防控工作失序失控。國家派員馳援香港展開「普及社區檢測計劃」時，黑醫護和攬炒派不單百般抹黑，甚至呼籲市民杯葛。第四波疫情爆發後，黑醫護又重提所謂「封關救港」。就此而言，香港疫情反覆，除了是社區存在隱形傳播鏈外，也是「政治病毒」作祟。

政治干擾之下，部分人自律意識低

，每逢假日公共場所人流並不見減少，很多市民依舊外出用膳消遣，這也使得「內防擴散」存在不少漏洞。更糟糕的是，部分確診患者不願公開自己的個人行跡，導致患者的緊密接觸者難以掌握，也成為疫情防控的短板。

香港在「外防輸入」也存在漏洞，加之天氣轉冷，疫情防控則是雪上加霜。疫情防控，既有正面典型也有反面樣本。內地疫情控制良好，是全球榜樣。和香港同為特別行政區的澳門，也和內地很多城市一樣屬於低風險地區。當然，疫情失控的美國、英國等地則是疫情防控失敗的樣本。

尤其美國，疫情一團糟糕，但反華動作連續不斷。香港攬炒派也配合美國為首的西方反華勢力，繼續攪亂港。因此，內外「政治病毒」合流，給香港

社會帶來了一股亞健康的社會氛圍，使部分被這兩股政治逆流蠱惑的香港市民，對國家的抗疫成效產生了逆反心理，將所謂的個人自由和隱私看得比防疫還要重要。

### 勿放任黑醫護混淆視聽

病毒沒有政治傾向，更不理會所謂「民主、自由、人權」。這點，除了美國總統特朗普以及緊隨特朗普的巴西總統博索納羅，其他西方國家領導人都深知科學防疫的重要性。歐洲諸國，甚至對不遵守社交限制者課以重罰。由於西方社會個人權利至上已成慣性，在疫情面前就暴露了個人權利侵凌公共利益的流弊。

香港部分人將西方的意識形態奉為

圭臬，這是政治上的走火入魔，這給疫情蔓延創造了條件。因此，要遏止香港疫情蔓延，首當其衝是要肅清「政治病毒」，不能放任黑醫護混淆視聽。

其次就是要打上「內防擴散」的補丁，即令行禁止，不執行政府社交限制措施者，必須予以懲戒，否則疫情就會繼續擴散。特區政府也要參考內地和歐洲諸國的嚴格監管之策，較少聚集性活動，嚴格遵守社會限制，這是全球證明有效的抗疫舉措。同時亦可借鑒內地不同城市和澳門特區的防疫疫情經驗。

「外防輸入」自然不能輕忽。雖然這對香港這樣的國際金融貿易中心是極大挑戰，但現有外防措施必須執行到位。香港亦可借鑒新加坡的疫情外防經驗。

察哈爾學會高級研究員、中國人民大學重陽金融研究院客座研究員