

# 中央經濟工作會議與香港三大發展方向

【議事論事】常樂

12月16日至18日，中央經濟工作會議在北京舉行。國家主席習近平出席會議並發表重要講話，總結2020年經濟工作，分析當前經濟形勢，部署2021年經濟工作。應該說，2020年是香港回歸23年來與國家聯繫最為緊密，政治、經濟、社會各方面建設與發展也最與國家同頻共振的一年。因此，習主席在中央經濟工作會議上的重要講話對於客觀總結香港經濟形勢、準確研判香港經濟發展問題、科學規劃部署香港經濟重點工作具有極其重要的規範、指導意義。

## 一、香港與國家面臨同樣經濟發展挑戰並有過之而無不及

正如習主席在會議上所指出的，2020年是新中國歷史上極不平凡的一年。這一論斷包含着極為豐富的歷史信息與歷史內涵，不僅是對國家發展歷史和發展方位的科學判斷，也是對國家所身處的世界以及雙方互動關係的發展歷史和發展方位的科學判斷，更是對實施「一國兩制」制度、處於世界兩大制度、兩大意識形態博弈較量前沿漩渦中的香港發展歷史和發展方位的科學判斷。只有基於對「2020年是新中國歷史上極不平凡的一年」的科學、準確、客觀認知，才能認清國家和香港的當前經濟形勢，才能準確研判國家和香港經濟發展的挑戰與癥結，才能科學規劃部署國家和香港新一年的經濟發展工作。

作為親歷者，我們都能感受到國家與香港在這「極不平凡的一年」以及此後很可能「極不平凡」年份常態化所面對的經濟發展挑戰。概括起來主要有三點：一是西方陣營加大對中國崛起的圍堵打壓態勢不會變，國家與香港利用外部市場、外部資源的空間將會受到擠壓和限制，這種狀態可能會從「非常態」變為「新常態」；二是改革開放40多年後國家經濟正處於從快速發展向高質量發展轉型階段，原有發展模式、原有科技產業範式、原有社會利益結構的改革調整不僅難度極大，且很容易演變為轉型發展的桎梏與障礙；三是新冠疫情等非傳統安全頻發，給經濟發展帶來的減速、停擺、改向等不確定性後果難以估計、估量。

在十九屆五中全會上，習主席已對國際國內形勢以及「十四五」及中長期國家發展環境作了深入系統論述，充分印證了「2020年是新中國歷史上極不平凡的一年」的判斷。習主席指出，當今世界正經歷百年未有之大變局，我國發展的外部環境日趨複雜。防範化解各類風險隱患，積極應對外部環境變化帶來的衝擊挑戰，關鍵在於辦好自己的事，提高發展質量，提高國際競爭力，增強國家綜合實力和抵禦風險能力，有效維護國家安全，實現經濟行穩致遠、社會和諧安定。習主席強調，我們越來越深刻地認識到，安全是發展的前提，發展是安全的保障。當前和今後一個時期是我國各類矛盾和風險易發期，各種可以預見和難以預見的風險因素明顯增多。我們必須堅持統籌發展和安全，增強機遇意識和風險意識，樹立底線思維，把困難估計得更充分一些，把風險思考得更深入一些，注重堵塞漏洞、強弱項，下好先手棋、打好主動仗，有效防範化解各類風險挑戰，確保社會主義現代化事業順利推進。

## 二、「一枝獨秀」的祖國是香港發展的堅強後盾與不竭動力

香港開埠以來各階段的發展，都以祖國為堅強後盾。回歸後，國家為保持香港長期繁榮穩定源源不斷提供人才、資源、市場、政策等支持，即使在多重挑戰疊加下的今時今日，國家仍為香港發展提供了最大優勢、重大機遇和不竭動力。

雖然面臨多重危機和挑戰，香港充分學習領會中央經濟工作會議最新精神後，一定能夠重樹發展信心和鬥志、重鼓幹勁和動力。

首先，要看到當前我國成為全球唯一實現經濟正增長的主要經濟體。面對嚴峻複雜的國際形勢、艱巨繁重的國內改革發展穩定任務特別是新冠肺炎疫情的嚴重衝擊，我國交出了一份人民滿意、世界矚目、可以載入史冊的答卷。我國成為全球唯一實現經濟正增長的主要經濟體，三大攻堅戰取得決定性成就，科技創新取得重大進展，改革開放實現重要突破，民生得到有力保障。香港過往的發展史已充分證明，國家好，香港會更好！有堅強國家做後盾，香港就沒

有邁不過的坎，也沒有爬不過的坡，更沒有渡不過的河！

其次，要看到當前我國經濟社會發展已經取得新的歷史性成就。中央經濟工作會議指出，今年是「十三五」規劃收官之年。經過5年持續奮鬥，我國經濟社會發展取得新的歷史性成就，「十三五」規劃主要目標任務即將完成。我國經濟實力、科技實力、綜合國力和人民生活水平又躍上新的大台階，全面建成小康社會勝利在望，中華民族偉大復興向前邁出了新的一大步。國家進步的歷史性成就，也是香港同胞的一份榮譽，也要轉化成香港發展的強大動力。

最後，要看到國家對在嚴峻挑戰下做好經濟工作的規律性認識。中央經濟工作會議強調指出，在統籌國內國際兩個大局、統籌疫情防控和經濟社會發展的實踐中，我們深化了對在嚴峻挑戰下做好經濟工作的規律性認識，主要包括黨中央權威是危難時刻全黨全國各族人民迎難而上的根本依靠、人民至上是作出正確抉擇的根本前提、制度優勢是形成共克時艱磅礴力量的根本保障、科學決策和創造性應對是化危為機的根本方法、科技自立自強是促進發展大局的根本支撐。中央概括的這五條規律性認識，是當前國家迎難而上、共克時艱、化危為機、促進發展大局的寶貴經驗，凝聚着全國人民的心血和意志，香港特區政府及社會各界一定要深入學習、虛心吸取、切實轉化到工作和行動中去。

## 三、新發展階段香港發展的三大重點方向

而今，習主席的「兩個大局」思想已經深入人心，已經成為人們發現問題、分析問題、解決問題的基本立場和方法論。在國際、國內迅速變動的今天，每一個熱愛香港的人也都感覺到香港在變，只不過一些人不明所以，最終導致香港走入困境，這是殊為可惜的事情。因為習主席及中央已多次為香港發展指明了方向，只是大家規避了信息、錯失了時機而已。

改變並不可怕，可怕的是如何面對改變。正如這次中央經濟工作會議所指出的，「只要準確識變、科學應變、主動求變，就一定能夠在抗擊大風險中創造出大機遇」。中國的先哲也說過，「

窮則變，變則通，通則久」。說的都是面對改變的態度、方法與路向。

綜合近期習主席在深圳經濟特區建立40周年慶祝大會、十九屆五中全會、中央政治局第二十六次集體學習、中央經濟工作會議的系列重要講話精神，我們認為明年香港經濟發展應該重點關注以下領域：

首先要統籌好發展和安全。當前傳統安全和非傳統安全集中向香港匯聚，政治安全、經濟安全、市民生命安全疊加，而「安全是發展的前提」，因此當前香港的首要問題是政治安全和疫情安全問題，在這些問題上，不能自我封閉，自我設限，一定要按照國家的相關部署和指示，快速走出安全陰霾，從而進入經濟發展快車道。

其次，要立足新發展階段，貫徹新發展理念，構建新發展格局。香港是國家的香港，因此香港的發展要緊隨國家步伐，同樣要立足推進全面建設社會主義現代化國家的「第二個百年」發展目標，堅持貫徹新發展理念在香港的普世性價值和意義，積極參與構建以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局，最終實現更高水平上的經濟高質量發展。其中要辨析一個問題，目前大家一談到新發展階段香港在國家發展中的地位和作用時，都強調其在國內國際雙循環中的獨特角色和作用。這一觀點有失偏頗。一方面，中央提出的新發展格局是「以國內大循環為主體」的，國內佔主導和決定性地位；另一方面，也正是基於國際環境的變化，中央才提出新發展格局，以及香港同樣面臨如此國際環境，只有融入國家發展大

局，才能保持自身的長期繁榮穩定。因此，香港積極參與構建國家的新發展格局，應該是以國內大循環為主體的完整的新發展格局，從這一角度看，香港的國際化特色也才是國內最為需要的。

最後，要用好「雙區戰略」。這裏仍然要先解開一個迷思，即什麼是「雙區戰略」。當前在粵港澳大灣區範圍內的內地九個城市，當地政府都在充分利用「雙區戰略」，主動對接香港、澳門、深圳、廣州，最終實現大灣區一體化發展。而香港這邊卻「猶抱琵琶半遮面」，只扭扭捏捏喊喊「粵港澳大灣區」，深圳社會主義先行示範區建設幾乎難聞其聲。這一涇渭分明的現象，既與內地九市如火如荼的建設場面不相協調，也與中央的規劃精神相疏離。

我們知道，在粵港澳大灣區發展規劃綱要及中央關於支持深圳建設中國特色社會主義先行示範區的意見中，都將「雙區」定義為「豐富『一國兩制』事業發展新實踐」，都意味着「一國兩制」地理空間及制度空間的擴大。並且：在中央頒布的「雙區戰略」的相關方案中，香港、深圳之間的合作更加具體、深入。

因此，不能將歷史因素、心理和情感因素影響到深圳先行示範區建設，而是回歸到粵港澳大灣區、深圳先行示範區「雙區戰略」的準確定位上去。這樣對香港的發展有百利而無一害。須知，「雙區戰略」都是習主席親自謀劃、親自部署、親自推動的事關中華民族偉大復興戰略全局的重大戰略。

暨南大學鑄牢中華民族共同體意識研究基地研究員



▲認清國家和香港的當前經濟形勢，才能準確研判各種挑戰與癥結，為新的一年工作作出科學規劃部署

# 教協的心疾

【觀香港】靖海侯

國安法公布實施後，香港正氣上揚，濁氣下降，反對派恣意橫行的「好日子」算是到頭了。這樣的局面，無疑是市民所樂見的，畢竟有穩定才有繁榮，社會的撕裂與動盪對個人毫無益處。但這樣的局面，無疑又是反對派所厭惡的，習慣了失序和沒有邊界的自由，突然要為秩序和基本的政治倫理與法律常識讓路，自然處處覺得彆扭。

不肯反躬自省，不敢正視現實，不能釐清大是大非、看清大勢大局，鬧劇和悲劇就會經常在這些冥頑不化的反對派身上上演。正急速崩潰的公民黨如此，教協也是其中一個。

教協的「故事」有很多，總體面目像個怨婦，常年與麻煩和牢騷為伍，屬於讓人討厭的那種。過去，他們壟斷教育領域話語權，往香港大中小學的校園和課本裏塞進了不少私貨，以致去年把很多孩子「送」到了暴亂現場和警署裏。現在，他們還是選擇棄明投暗，跟隨反對派一起沉淪，還總想着「搞搞震」並表現得特別注重「聲譽」，但凡聽到批評就跳出來龔牙咧嘴反駁，好像他們值得擁有一個「貞節牌坊」似的。

最近的鬧劇，自然是教協控告央視了。央視專題片還原「修例風波」真相，剖析香港問題根源，得出了教協荼毒香港教育的結論。片子被本地電視台轉播，教協的人看了心裏不爽，給通訊事務管理局多項投訴，要為自己正名。心水清的人都知道，幾千名年輕人從學生變暴徒，教育此病不輕，教協此罪不冤，央視的板子打到對香港教育有傳染力的教協身上不為過。

## 央視觸到了教協的「痛點」

教協如此敏感，是因為央視觸到了他們的「痛點」，屬於醜事被翻出來後驚慌失措的反應。國安法公布實施後，他們本就心虛膽怯，央視專題片一出，又一記重拳打到臉上，心裏就更害怕了。說什麼「內容失實」、「從未宣揚『港獨』」等，不過是想搞乾淨自己犯過的罪孽，把問題都怪到特區政府和社會上去。教

協要捍衛自己作為「專業人士團體」的屬性，似乎都不記得他們一貫以來都以政治面目示人的德行了。

一些很簡單的邏輯：這麼多學生參與違法暴亂，是不是教育有責任？教育出了問題，教育界有影響力的教協是不是有責任？在通識教育課本裏和課堂上，宣揚「違法達義」主張的是不是多是教協的會員？選擇投訴央視而不是選擇檢討自己，繼續強詞奪理而不是決意洗心革面，教協真是太矯情了。

## 公職人員謹慎有餘擔當不足

客觀而言，教協不算最激進的反對派，大概屬於蕩壞的那種。但蕩壞也是壞，也是病得不輕，到了該開刀吃藥的程度。如今香港正撥亂反正，教協要想「活下去」，就得主動審視自己的過去，矯正既往的路線，重新走回人間正道上來。

早前，港澳辦副主任張曉明說：「制定香港國安法絕不是將香港反對派陣營或者『泛民』陣營作為一個『假想敵』，是要聚焦打擊少數嚴重危害國家安全的犯罪分子，而不是整個反對派陣營。」這話需要包括教協在內的反對派深思細品。

或者說，教協的現實和未來發展也繫於自身的撥亂反正，如果還是以或明示或暗示、或陰謀或陽謀的小伎倆和小聰明，縱容恣憑違法亂港行為，阻礙香港教育整頓，將只能是死路一條，坐等被清理的結局。

在教協投訴央視一事上，通訊事務管理局作出了明智的裁決，但給出的說法卻算不上高明。以外購節目不以香港本地觀眾為主的理由，有點避重就輕的意味，客觀上還可能給人以印象，教協的投訴只是不適用而非不合理。

這方面，頗能體現香港公職人員的覺悟與水平，謹慎有餘而擔當不足。如果換種說法，明言節目沒有事實問題、投訴缺乏堅實依據，市民或許會認為通訊事務管理局也是理直氣壯，也在與時俱進了。這樣的說法，更會讓教協少一些幻想和無謂的折騰，能幫助他們早點醒悟過來，意識到香港的時代已然變了。

# 香港抗疫必須納入國家大局

香港第四波疫情與前三波比，不僅確診

病例多，而且不明源頭病例多，多幢大廈包括公屋成小型「疫區」。特區政府宣布對相關大廈居民以及某些特定人群實施強制性核酸檢測；最快明年起，為全港居民接種新冠病毒疫苗。然而，香港如果繼續不以新冠肺炎病例「清零」為指標，不以全民強制性檢測和普及健康碼為手段來完善流調溯源機制，那麼，如袁國勇教授早前所預言，即使第四波疫情被壓制，明年仍可能發生第五波、第六波、第七波疫情。有人會說，袁教授發表上述言論時，政府未宣布全港居民接種疫苗的構思。

## 港英公共衛生體制不合時宜

12月11日香港大學醫學院院長梁卓偉稱，世界衛生組織給第一代新型冠狀病毒疫苗的目標是保障不病發，包括預防嚴重併發症。第一代疫苗未必能預防病毒感染，接種者仍可能是隱形帶病毒者，而且分批接種，需要6至9個月才能完成普遍接種，明年上半年不要奢望放寬防疫措施。

然而，香港經濟已由2019年首季開始衰退，到今年底持續整整兩年，如果再持續到明年上半年甚至明年底，香港的企業破產或結業以及僱員失業將惡化至難以收拾的地步，特區政府財政儲備將大幅減少而難以捍衛聯繫匯率制。因此，必須盡快推行全民強制性檢測和普及健康碼，盡快達至「清零」和建立高效的流調溯源機制。

有一種觀點：香港缺乏內地的制度優勢，無法推行全民強制性檢測和普及健康碼，從而，不可能做到「清零」和杜絕不明源頭病例。持這種觀點的大體是兩類人。一類人是政治上幼稚，另一類人是政治上蠱惑。政治上幼稚的，可以通過講道理來引導。政治上蠱惑的，其潛台詞是，如果借鑒內地經驗，豈不是否定了「一國兩制」？

的確，新冠肺炎疫情全球大流行檢驗了中國特色社會主義制度優越性，令西方資本主義制度相形見绌。對於政治上幼稚者，引導他們明白中國特色社會主義制度優越性，不難接受全民強制性檢測和普及健康碼。但是，對於政上蠱惑者，必須揭露其潛在觀點之謬誤。

香港現行制度是由英國建立的。有些人把香港防疫疫情同歐美資本主義國家比，覺得香港做

得不差，沾沾自喜。他們不理會香港經濟將要付出蕭條的代價，也不理會越來越多香港居民或者失業或者收入減少甚至患抑鬱症，執意維護九七前遺留下來的已落伍的香港公共衛生體制。為了替他們的觀點辯護，有些人甚至稱香港不湯不水的防抗疫情是「張弛有度」，是「精準抗疫」。有些人否定全民強制性檢測，甚至稱其不科學。這是對內地防控疫情的經驗和成就的否定。這種說法，逸出了「一國兩制」的邊界。

其實，要求香港推行全民強制性檢測和普及健康碼，不是改變香港基本制度，而是借鑒內地防抗疫情的成功經驗，在特殊時期，特事特辦。當然，九七前遺留下來的公共衛生體制必須改革。改革不是推倒重建，而是修補完善。難道英國人留下來的所有具體制度機制都是金科玉律？否。特區成立以來，香港金融市場包括市場架構和監管機構、法律等已一再改革和完善。至今，新冠肺炎病例不能「清零」，不明源頭病例不斷，證明香港公共衛生體制機制需要改革和完善。

## 特區須自覺接受中央領導

誠然，就特區有關部門的現狀而言，確實難以承擔全民強制性檢測和普及健康碼之重任，需要中央幫助。於是，又一種觀點出來阻撓，稱：公共衛生屬於特區高度自治範疇，不宜請求中央幫助。

尋常的公共衛生事務，中央不會介入。但是，香港的新冠肺炎疫情另當別論。它是新冠肺炎疫情全球大流行一部分。新冠肺炎疫情全球大流行是人類百年未遇特大公共衛生危機，推動世界百年未有之大變局加速演進。中央把握全局，豈能把香港防疫疫情納入全盤來統籌兼顧？何況，疫情已嚴重損害香港的繁榮穩定，亦即已嚴重危及「一國兩制」的宗旨，中央豈能袖手？

國家主席習近平在慶祝香港回歸祖國20周年暨特區第五屆政府就職典禮上指出：「任何危害國家主權安全、挑戰中央權力和香港特別行政區基本法權威、利用香港對內地進行滲透破壞的活動，都是對底線的觸碰，都是絕不能允許的。」特區政府必須自覺把香港防疫疫情納入國家大局，自覺接受中央領導。

資深評論員