

# 好生思量 莫作政治操弄的犧牲品

最近，因為英國政府不斷炒作BNO移民方案，這個話題又在本港議論紛紛。英國政府早前宣布，從今年1月31日起，放寬擁有英國國民（海外）護照（BNO）的港人入籍，BNO合資格申請人可申請BNO特別簽證入境英國，並可居留、工作及讀書五年後申請永居權，一年後可申請入籍。

本港究竟有多少市民持有BNO，據統計，截至去年11月，共有272395本BNO，但合資格申請者估計有近300萬。不少人把持有BNO看得很重，甚至視為「第二生命」。英國政府現在如此「開恩」，不免讓人心動；因為，按照中英兩國政府簽署的備忘錄，BNO只是旅遊簽證，最長可在英國居留6個月，與其他國家的旅遊簽證並無二致。何去何從？一些市民站在了選擇的十字路口。

世上真有「天上掉餡餅」的好事嗎？筆者認為，事情並沒有那麼簡單。心存幻想的市民還需仔細思量，切莫作政治操弄的犧牲品。

## 單方面毀約純屬政治操弄

上世紀八十年代，中英兩國曾簽署備忘錄，明確承諾不給予持有BNO的中國公民在英國居留權。中國全國人大常委会在《關於〈中華人民共和國國籍法在香港特區實施的幾個問題〉的解

釋》中明確指出，所有香港中國同胞，不論其是否持有「英國屬土公民護照」或者「英國國民（海外）護照」，都是中國公民。這次英方執意單方面改變做法，違背自身立場和承諾，也違反不干涉別國內政這一國際法和國際關係基本準則。

衆所周知，英國在統治香港150多年中，作為「海外屬土」，香港從來都是向英國上貢，並沒有享受到英國公民的政治權利，28任港督都是由萬里之外的英國女王任命，沒有一個是香港市民選舉的；作為「海外屬民」，香港居民更沒有享受到英國公民的社會福利；只有在香港回歸前的十年間，英國為了延續回歸後對香港的影響力，着手培植政治代理人，才進行所謂「民主改革」。

如果把「BNO入籍」放在英國統治香港150多年的大歷史中分析，就不難看出，這實質上也是一種政治操弄。英國單方面改變BNO的性質，並非為了保障港人的權利和自由，而是應對香港國安法而作出的政治操弄。這樣做，至少可以達到兩個目的：其一，給亂港分子鼓勁打氣，以表明英國政府為他們留後路，鼓勵其繼續為所謂「民主自由」而戰，繼續效忠英國。其二，吸納「有才」和「有財」的BNO持有人加入英國籍，英國脫歐之後，前途不可預測，經濟發展將遇到許多困難，加之疫



點擊香江

屠海鳴

情影響雪上加霜，最需要人才和資金，吸納BNO持有人當中的「成功人士」，當然是不會虧本的生意。

## 去時容易回頭難

何去何從？時下，已有或合資格申請BNO的市民應該想明白三件事：

其一，移居英國的風險。憑BNO身份移居英國的人士，在沒有獲得英國國籍的五年期間，不能享受英國公民的醫療、教育等社會福利，需要承擔高昂的生活、醫療、住房等移民開支；由於英國經濟增長乏力、就業機會不多，加之疫情還處於失控狀態，現在看不出走出疫情的曙光，移居英國的人士還可能面臨找不到工作、從事中低端勞動和受當地人排斥等困境。

其二，中國的反制措施。英國單方面毀約，中方必然反制，外交部發言人去年7月已經表態，由於英方違背承諾在先，中方考慮不承認BNO作為旅遊有效證件，並將保留採取進一步措施的權利。會有什麼反制措施？需要觀察。但人們應該明白，你想在英國那裏得到

好處，就要做好在中國這裏放棄好處的思想準備，不能兩邊好處全部得到，責任和義務均不履行。

其三，再想一想回歸前後的「移民潮」和「回港潮」。九七前，不少港人聽信謠言，攜資舉家移民外國；幾年後，看到香港並沒成為「死港」，自己又不適應國外生活，紛紛回到香港，從頭開始打拚，付出了更多的努力才回到生活的原點；不少人感慨：「早知如此，何必當初」。而這一次，如果再兜兜轉轉，恐怕比「九七移民潮」的成本更高；一步不慎，就會十年蹉跎，而人生又有幾個「十年」呢？

## 輕視中國公民身份是短視行為

在香港一些市民看來，英國公民的身份「含金量」很高，英國政府給予居留權，是對香港BNO持有人的恩典；而中國公民「含金量」低得多，不可同日而語。其實，這是一種短視行為。

看任何事情，既要看現實，更要看變化，還要看到下一步的發展趨勢。舉個例子，1997年，持有中國護照到世界各地旅行確實不方便；但二十多年來，世界各國對中國護照的認可度不斷提升，特別是持有香港特區護照，享受免簽和落地簽的國家和地區已達170個，僅比目前英國少10多個國家和地區，同時還能享受國家領事保護和入境便利。

再看看中國的發展趨勢。儘管美國近年來對中國不斷圍堵打壓，但最近兩件事情表明中國的對外開放勢不可當。一是去年11月中日韓、東盟、澳洲、新西蘭共同簽署區域全面經濟夥伴關係協定（RCEP），構建一個沒有美國參加的、世界上最大的自貿區。二是去年12月中歐雙邊投資協定（BIT）簽訂，構建中歐雙邊投資制度安排，也是沒有美國參加。我們更應看中國經濟的成績單，中國是去年全球唯一實現正增長的主要經濟體，世界權威機構預測今年中國經濟增長將超過8%。

中國經濟展示出的強勁動力，預示着粵港澳大灣區建設必能如期推進，香港企業將會在大灣區獲得更多發展機遇，香港居民也將獲得更多就業、創業機會；國家一定會陸續出台更多惠港新政。中國曾經比較窮、比較弱，但中國正在變富、變強，這是發展趨勢。必須看到，擁有中國公民身份的「含金量」看漲！

移民他鄉，畢竟是一件大事；多看幾步，多想幾層，不會錯！

（本文作者為港區全國政協委員、暨南大學「一國兩制」與基本法研究院副院長、香港新時代發展智庫主席）

《大公報》獨家發表，如有轉載，請註明出處。

# 專家：港選舉亂象悖離「一國兩制」

## 中央和特區政府有憲制責任彌補漏洞

撥亂反正

據新華社報道：香港警方早前採取行動，拘捕了2020年策動所謂「初選」的相關人員，受到各界關注。有關專家接受記者採訪指出，所謂「初選」實屬非法，嚴重干擾和破壞香港選舉制度及其公平公正，悖離「一國兩制」初心使命，威脅國家安全和香港繁榮穩定。專家認為，作為中國的特別行政區，香港選舉必須在「一國兩制」和香港基本法的軌道上依法進行。

北京航空航天大學法學院副教授田飛龍說，在激進的社會運動和外部勢力共同作用下，香港多場選舉充斥極端化主張、暴力以及顛覆性政治意圖。反中亂港分子試圖以選舉為工具奪取特區管治權，追求「完全自治」，進行「顏色革命」。而香港原有的選舉法制未能有效防範和應對這些風險，存在着憲制秩序可能遭受顛覆的漏洞。這就要求中央和特區政府及時承擔起檢討選舉法制、彌補制度漏洞、保障選舉公平有序開展、推動香港民主政治合法運轉的憲制性責任。

## 謀奪管治權危害國家安全

田飛龍指出，正是因為選舉過程被滲透和污染，通過選舉產生的部分議員未能充分理解和效忠基本法，導致在特區立法會和區議會運作中，不斷出現以惡意「拉布」和「攪炒」式對抗為主要表現形式的行為，背離議員誓詞和法律要求。這些行為嚴重損害「一國兩制」的制度安全和立法會憲制功能的正常發揮，破壞香港繁榮穩定與法治的權威性。

南開大學台港澳法研究中心執行主任李曉兵指出，反中亂港分子非法操縱各層次選舉活動，以合法身份進入體制內，全方位爭奪香港管治權。區議會、立法會議員和行政長官選舉委員會委員，甚至港區全國人大代表，都是他們覬覦的目標。如果讓他們得逞，「顏色革命」就會成功，特區憲制秩序就會被顛覆，這將嚴重損害國家安全，對香港繁榮穩定形成毀滅性衝擊。

專家還談到美西方反華勢力長期插手香港選舉事務。田飛龍指出，從美西方勢力對香港的戰略定位和長期滲透行為看，他們高度重視香港的選舉工程，重點扶植有競爭力的代理人與政治團體，不斷推動香港社會運動向激進化和「顏色革命」方向演變，對我國主權、安全和發展利益造成的損害日益擴大。

專家認為，針對香港一段時間以來日益突出的選舉亂象，必須採取有力有效舉措予以整治。田飛龍表示，香港在「一國兩制」下實行基本法保障的高度自治，選舉是產生高度自治權力機關的主要方式。從制度上保障香港各層次選舉以符合基本法和和平有序的方式進行，是「一國兩制」行穩致遠的重要支撐點之一。選舉的公正與安全，直接決定了香港民主的質量與合法性，也決定了「一國兩制」的影響力與創造性。

## 必須讓亂港分子無機可乘

李曉兵說，確保香港特別行政區各類選舉安全，是香港維護國家安全的重要方面和必然要求，也是香港市民有效行使民主權利的前提和保障。香港選舉必須在「一國兩制」和基本法的軌道上依法進行，維護國家安全不僅要有力懲治違法犯罪行為，還要有效堵塞制度漏洞，讓反中亂港分子和外部勢力無機可乘。

## 張建宗《華郵》撰文 斥攪炒派圖癱政府

【大公報訊】53個攪炒派人士因組織和參與去年的攪炒派所謂「初選」早前被捕，政務司司長張建宗日前投稿《華盛頓郵報》指出，一月初被捕的人士，企圖以「35+」和攪炒計劃，串謀獲得立法會議席，從而癱瘓政府及社會運作。他強調，不認同擁有某些政治背景的人犯法時可免除法律責任，強調香港享有法治及司法獨立，香港國安法亦保障市民在基本法及兩項國際公約下的自由與權利受到保障。

張建宗提及本月初被捕的人士，指他們涉犯顛覆罪，「他們懷疑串謀通過『35+』和『攪炒十步曲』在立法會中獲得35個或更多席位，並在7月間進行『初選』，以達到否決政府預算和公共資金的目的，從而迫使行政長官辭職。」

他批評該計劃旨在癱瘓政府，加上大規模騷亂，使社會完全陷入停擺。張建宗強調，不認同擁有某些政治背景的人犯法時可免除法律責任。

►在反中亂港勢力的長期鼓動下，2019年7月1日發生黑暴衝擊立法會的惡性事件。

►由2019年中開始，本港社會經歷了將近一年的極端暴力浩劫。



◀反對派去年七月舉辦所謂「初選」，旨在癱瘓立法會與政府運作，製造憲制危機。

# 社會各界：改革選舉制度刻不容緩

【大公報訊】據新華社報道：關於香港現行選舉制度的話題，近日為香港社會各界人士所熱議。相關人士指出，香港現行選舉制度存在不少漏洞，已威脅到國家安全及香港繁榮穩定。為了維護香港特區憲制秩序，確保國家安全，保障「一國兩制」行穩致遠，全面改革香港選舉制度已刻不容緩。

立法會議員葛珮帆認為，回歸以來，香港選舉「中門大開」，反中亂港、「港獨」「自決」分子皆可「入閘」，甚至當選成為議員。他們去年七月舉辦所謂「初選」，企圖讓攪炒派分子取得立法會多數議席，繼而癱瘓立法會與政府運作，迫使特區行政長官解散立法會、製造憲制危機，並要求外國勢力介入制裁中央和特區政府。

## 須凸顯特區行政主導體制

香港新時代發展智庫主席屠海鳴指出，香港特區部分當選立法會議員公然挑戰基本法、嚴重逾越底線癱瘓立法會、勾結外力破壞選舉規則。近年來諸多事件表明，香港的選舉制度無法落實「愛國者治港」的原則，已經淪為反中亂港勢力的工具，只有進行改革，補上制度漏洞，才能根治「香港之亂」。

時事評論員冼國林認為，香港現行選舉制度有五方面漏洞，其中包括操控選舉、攪炒派長期壟斷某些選區或功能界別席位、選民和參選人年齡下限偏低，以及選舉管理委員會的組成和權力沒有凸顯香港特區是以行政長官為核心的行政主導體制等。這些漏洞導致特區管治存在極大風險。

輿論認為，香港當前選舉制度讓西方反華勢力有機會插手選舉，扶持政治代理人，裏應外合圖謀推行「顏色革命」、奪取香港特區管治權。

葛珮帆指出，香港選舉制度漏洞是外部勢力操縱香港的重要途徑，美國國務卿蓬佩奧多次就香港事務指手畫腳，甚至發聲明祝賀香港攪炒派所謂「初選」成功。美國駐港政客屢次密會攪炒派議員，暗中「發號施令」干預選舉。戴耀廷與部分西方國家官員密切往來，共謀選舉事務，並得到美國國家民主基金會和美國國際民主研究院的大力支持。

她說，綜觀世界各地，沒有一個地區的選舉可容忍不認同國家、刻意與政府對抗，甚至企圖顛覆國家政權、勾結外部勢力危害國家安全者當選。香港是中國不可分離的部分，「愛國愛港者治港，反中亂港者出局」是香港選舉必須遵循的原則和底線。

## 應體現「愛國者治港」原則

事實證明，為避免攪炒派借參選奪權，為維護香港特區憲制秩序，為確保國家安全並保障「一國兩制」行穩致遠，全面改革香港選舉制度已刻不容緩，香港選舉必須在「一國兩制」和基本法的正確軌道上進行。

香港時事評論員何子文認為，「一國兩制」之下的選舉制度不但要體現公平、公正，更要體現「一國兩制」的政治規範和秩序，在具體操作上要體現「愛國者治港」原則，不能讓反中亂港者通過選舉進入憲制，這是「一國兩制」下香港選舉的底線。