

# 拜登核心幕僚釋中美和解信號

## 坎貝爾不主張脫鈎 籲小步走建互信



拜登新政

美國前助理國務卿、「重返亞太」戰略設計師坎貝爾，13日被民主黨候任總統拜登提名為國家安全委員會印太協調員，亦被部分媒體稱為「亞洲沙皇」。14日，他獲提名後首談中美關係，建議兩國都後退一步，緩和目前針鋒相對的緊張氣氛；再各進一步，釋放願意建立可行關係的信號。分析認為，坎貝爾的態度表明拜登政府有意改善中美關係，但他亦主張拉攏盟友遏制中國，中美競爭和對抗料仍將是常態。

大公報記者 公孫淑

據傳媒報道，坎貝爾14日出席美國智庫亞洲協會舉辦的線上研討會，主題為「中美關係未來：實事求是」。坎貝爾重點談論拜登政府將如何處理中美關係，從而讓兩國關係不再「直線下墜」。他表示，明智做法是雙方都暫停目前「針鋒相對」的做法，各退一步；然後向對方邁進一步，釋放願意建立可行關係的信號。

拜登對華政策不主張「新冷戰」和「全面脫鈎」，坎貝爾承認，中美關係若沿着當前道路走下去，將陷入可怕境地，某些方面可能比冷戰更糟糕；考慮到兩國經濟互相依賴，對雙方、區域和全球造成的損害會更大。對於即將下台的美國總統特朗普、國務卿蓬佩奧近日狂打反華牌、推動所謂「美台交流」，坎貝爾頗有微詞，批評他們蓄意阻礙拜登政府工作。

### 美國需先解決內憂

坎貝爾表示，中美關係最重要的特質應是可預測性、穩定性和清晰性，而非基辛格強調的互信。他建議，中美應着眼於建設和發展可行關係，例如從撤銷互逐記者措施、放寬簽證限制、重開領事館等開始「小步走」，「不要太有雄心。如果總想發表戰略聲明，往往會失敗」。

坎貝爾強調，美國現在需要集中精力解決「自己的問題」，包括新冠疫情下健康、經濟、社會等各方面挑戰。他直言：「看看國會周邊林立的鐵柵欄、鐵絲網，現在華盛頓的美軍比在阿富汗還多……我們必須以非常謙卑的態度處理國內挑戰。」但與此同時，拜登政府也要第一時間與中方同行溝通，建立合適的接觸渠道和機制。

### 中美競爭料常態化

分析認為，坎貝爾一定程度上釋放了主張緩和中美關係的訊息，但他被視為民主黨內對華鷹派，是前總統奧巴馬「重返亞洲」戰略的主要設計師，主張美國應該與亞太諸國聯手應對中國崛起，因此，並不能一廂情願地認為拜登政府會大幅修正對華政策，中美競爭和對抗料仍將是常態。

12日，坎貝爾在《外交事務》發表題為《美國如何鞏固亞洲秩序：恢復平衡與正統的戰略》的文章，便指出中國實力的增長影響亞太地區的微妙平衡，呼籲美國擴大與澳洲、印度、日本組成的「四方安全對話」等同盟與華抗衡。分析人士指，坎貝爾批評特朗普政府的極限施壓讓亞太地區氣氛緊張，或有意敦促兩黨聯手應對中國，並打破外界對「美國急劇衰落」的看法，讓美國重回世界領導地位。

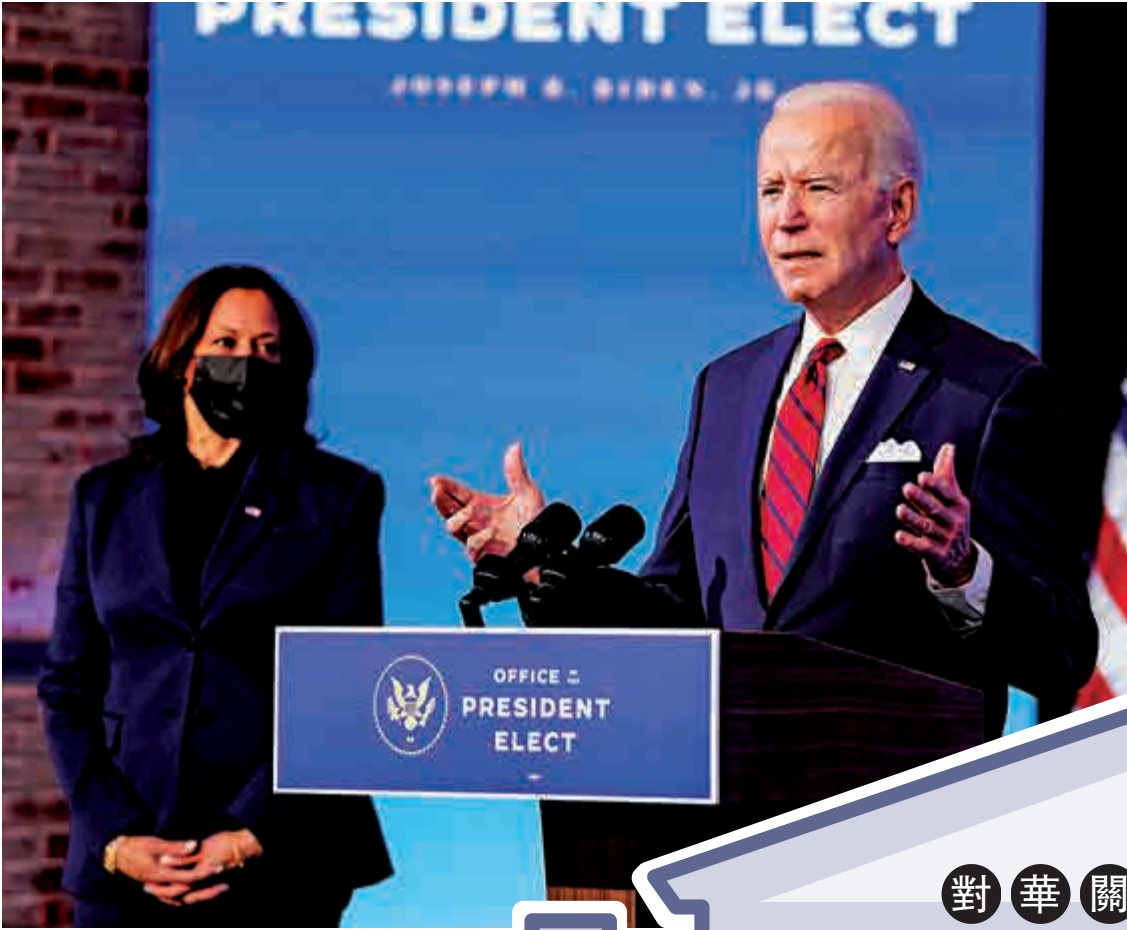
### 承認只有一個中國

曾擔任拜登外交政策幕僚數十年的格雷厄姆·埃里森，日前接受訪問時表示，拜登明白只有一個中國，美國不會承認「台獨」。埃里森是暢銷書《注定一戰：中美能避免修昔底德陷阱嗎？》的作者，他強調，一個中國這個理念是毫無異議的。拜登政府最大挑戰是制定另一套外交策略，讓大家都能和平接受才是最重要的。

副總統彭斯16日到訪加州勒莫爾海軍航空站時發表講話，再次向拜登政府施壓，呼籲新政府繼續抗華，強調要捍衛自由開放的印太原則，並以美國及盟友為先。



▲副總統彭斯16日公開呼籲拜登政府繼續對抗中國。路透社



▲拜登（右）15日在新聞發布會上解釋新政府的新冠疫苗接種方案。路透社

### 對華政策要點

- 延續對華強硬立場。拜登對華關係團隊將中國描述成「意圖破壞美國主導的全球秩序的對手」，認為美國應「認真重新參與」亞洲事務。
- 拉攏「民主國家」，在經濟、政治等領域共同打壓中國。美國料將更頻繁打出「人權牌」，對中國台灣、香港、新疆等事務指手畫腳。
- 不贊成「新冷戰」和「全面脫鈎」，將在抗疫、環保、應對氣候變化等議題上與中國加強合作，但在人工智能和5G網絡等戰略領域展開更激烈競爭。
- 繼續打貿易戰。拜登已明確表示，不會撤銷目前對中國產品徵收的關稅。分析認為，中長期看來美國或降低部分中國產品關稅，但不會下調敏感行業關稅。

來源：英國廣播公司

### 對華關係團隊

#### 候任國務卿布林肯

奧巴馬時期曾任副總統國家安全事務助理、副國務卿，與拜登共事近20年。他主張站在「強勢地位」與中國展開競爭及合作，在貿易、技術投資和人權領域全方位向中國施壓。



Antony Blinken

#### 候任國家安全事務助理蘇利文

奧巴馬時期曾任副總統國家安全事務助理，2019年在《外交事務》發文稱美國與中國接觸的時代已結束，呼籲華府採取更強硬手段。



Jake Sullivan

#### 候任印太政策高級協調員坎貝爾

奧巴馬時期曾任助理國務卿，主管東亞和太平洋事務，被認為是「重返亞太」戰略的設計者，主張鞏固與印度等國的聯盟，共同打壓中國。他將成為拜登政府的「亞洲沙皇」，直接向蘇利文報告。



Kurt Campbell

#### 候任中國事務資深主任羅森伯格

奧巴馬時期曾任中國和朝鮮半島事務主任，以及時任副國務卿布林肯的幕僚長，對華立場同樣屬鷹派，去年曾無端指控中國藉醫療援助「分化美歐關係」。她將成為坎貝爾下屬。值得注意的是，坎貝爾和羅森伯格的職位，都是拜登政府在國家安全委員會中新設立的。



Laura Rosenberger

#### 候任貿易代表戴琪

華裔，奧巴馬時期曾任中國貿易執法首席法律顧問，主張強硬對抗中國。她表示，拜登政府的優先事項包括「就中國的貿易行為與中國抗衡」。



Katherine Tai

來源：《紐約時報》、路透社

# 拜登擬速簽數十行政令 推翻「前朝」政策

【大公報訊】據《紐約時報》報道：將於20日宣誓就職的美國候任總統拜登，計劃上任10天內就簽署數十項行政令，聚集新冠疫情、重建經濟、氣候變化、種族平等四大挑戰，並撤銷特朗普政府多項極具爭議性的決定。拜登任命的白宮幕僚長克萊因表示，在2月1日前，拜登政府將扭轉特朗普政府造成的最嚴重損害。

克萊因16日公布一份備忘錄，顯示拜登將在上任首日簽署十多項行政令，包括重新加入《巴黎氣候協定》；撤銷特朗普針對西亞北非7國的「穆斯林禁令」；延緩疫情下學生貸款還款期限、延長租戶驅逐禁令等。此後，他還將簽署多項行政令，幫助學校和工廠安全重啟，並為受疫情衝擊的家庭提供援助。

克萊因在備忘錄中寫道：「這些行動只是

我們工作的開始……但在候任總統拜登的領導下，到2月1日，美國將在四大挑戰上朝着正確方向前進。」

拜登還計劃在上任百天內推出一項大規模移民計劃，為美國1100萬非法移民提供獲得公



▲紐約市一間護理院內長者6日接種新冠疫苗。路透社

民身份的渠道。

這項計劃，以及拜登此前提出的1.9萬億美元經濟刺激方案，料將在國會受到挑戰。《紐約時報》稱，即便特朗普下台後兩黨之間敵意稍減，但在稅收、政府支出、移民、醫保等問題上仍存在嚴重分歧。

此外，參議院正準備對第二次彈劾特朗普進行表決，可能會佔用處理拜登政府其他議案的時間。

以色列媒體披露，拜登團隊正與伊朗就美國重返伊核協議一事進行談判。拜登此前曾表示，特朗普政府2018年單方面退出該協議是一個錯誤，並明確表示將帶領美國重返協議。

▲紐約市一間護理院內長者6日接種新冠疫苗。路透社

### 拜登優先事項

#### 1月20日

- 簽署重新加入《巴黎氣候協定》的行政令
- 取消特朗普政府對西亞北非7國的「穆斯林禁令」
- 強制要求在聯邦政府物業內及跨州旅行時戴口罩
- 延長學生貸款凍結令、抵押品贖回權凍結令和租戶驅逐禁令

#### 氣候問題



▲美國去年9月遭颶風薩莉侵襲，損失慘重。網絡圖片

#### 1月21日

- 擴大檢測、保護工人、建立明確的公共衛生標準，以實現安全復工復課

#### 經濟問題



▲去年11月，得州數千人排隊領取救濟食品。網絡圖片

#### 1月22日至29日

- 加快發放經濟援助，特別是向疫情中遭受嚴重衝擊的工薪家庭提供援助
- 協助墨西哥跨境失散兒童與家人團聚

#### 上任100天內

- 向國會提交一份大規模移民計劃，為美國1100萬非法移民提供獲得公民身份的渠道

#### 非法移民



▲16日，近萬洪都拉斯移民大軍向美國進發。美聯社

來源：《國會山報》