

完善選舉制度 香港繁榮穩定有保障

議事論事

周文港

全國政協副主席、國務院港澳辦主任夏寶龍日前在全國港澳研究會舉辦的「完善『一國兩制』制度體系，落實『愛國者治港』根本原則」專題研討會中重申愛國者治港的原則，有十個重點特別值得重視：

什麼人或團體不屬愛國者？

- 一、重中國國家主席習近平在聽取行政長官林鄭月娥2020年度述職報告時指出：香港由亂及治的重大轉折，再次昭示了一個深刻道理，要確保「一國兩制」實踐行穩致遠，必須始終堅持「愛國者治港」這一根本原則；
- 二、重申鄧小平對愛國者原則的重要論述；
- 三、反中亂港分子之所以能在「一國兩制」下的香港興風作浪、坐大成勢，原

- 因是多方面的。其中一個直接原因，就是「愛國者治港」的原則還沒有得到全面落實；
- 四、列明愛國者與反中亂港者的三項明顯區別；
- 五、不從事危害國家主權安全的活動，這是對愛國者最低的標準；
- 六、明確愛國就是愛中華人民共和國；
- 七、中國共產黨帶領人民締造了中華人民共和國，在我們這個實行社會主義民主的國家裏，可以允許有不同政見，但這裏有條紅線，就是絕不能允許做損害國家的根本制度，也就是損害中國共產黨領導的社會主義制度的事情；
- 八、挑戰國家根本制度、拒不接受或刻意扭曲香港憲制秩序者，不在愛國者之列；
- 九、在香港特別行政區政權架構中，身處重要崗位、掌握重要權力、肩負重要管治責任的人士，必須是堅定的愛國者；

- 十、切實有效地阻止反中亂港分子、國際反華勢力的政治代理人進入特別行政區政權機關。
- 如要舉例說明，當然不勝枚舉。不少社會人士指出，明確反中亂港的人或團體，包括一直在教育層面諸多方面長期蓄意反中亂港、過去亦長期與「支聯會」一起辦公或成員重疊的「教協」，明顯不符愛國者定義。
- 當夏寶龍指出愛國者治港的原則後，近日社會上仍有少數人通過片面引述前國家領導人說話、妄圖用「以子之矛、陷子之盾」的方式，加以斷章取義、歪曲和詆毀相關原則。但這些人或團體，哪管他或他們用什麼方法包裝粉飾自己為「中間派」，但實質是「形愛國實反共」的人或團體，都難以符合愛國者定義，充其量只是個「政治賣買人」。
- 亦有一點非常重要，夏寶龍強調必須落實行政主導體制，而香港實行的是以行政長官為核心的行政主導體制。那些一直

- 指香港是實施所謂「三權分立」的人和團體，恐怕亦屬於「挑戰國家根本制度、拒不接受或刻意扭曲香港憲制秩序者，不在愛國者之列」，而需要自覺或按法例要求離開治港團隊。
- 香港回歸祖國接近24年，反對派從2003年大力阻撓基本法第23條本地立法工作、2012年策動「反國教風波」、2014年發起非法「佔中」、2016年發動旺角暴亂，都是樹欲靜而風不息，令香港失去眾多的發展和改革機會，香港落後於鄰近地區的情況已經越來越明顯，房屋、土地、尤其年輕人向上流動等問題又從何可以突破？並令香港陷入黑洞當中。

- 其中一個直接原因，就是「愛國者治港」的原則還沒有得到全面落實，香港特別行政區尚未真正形成穩固的「愛國者治港」局面；香港社會各界人士也越來越深切地意識到，在「愛國者治港」這一大是大非問題上正本清源是當務之急，把「愛國者治港」這一根本原則落到實處是共同責任」的結論。
- 可以說，中央下定決心要全面落实「愛國者治港」原則，完全是攬炒派「成功爭取」的成果。要將香港由黑暗轉為光明，中央全面和堅決落實愛國者治港原則，很有必要。
- 如何認真落實「愛國者治港」這原則，除了修改本地法例外，各界更期待下月全國「兩會」期間會否有新措施出台。香港特區政府需要配合中央全面和堅決落實。只要認真落實「愛國者治港」原則，香港的長期繁榮穩定就肯定有保障。
- 全國港澳研究會理事、香港高等教育評議會秘書長**

港需全力配合中央政策

2019年6月，反對派鐵了心腸捆綁激進派成為攬炒派後，使中央得出「反中亂港分子之所以能在「一國兩制」下的香港興風作浪、坐大成勢，原因是多方面的；

確保愛國者緊握管治權

知微篇

周八駿

全國政協副主席、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍日前在「完善『一國兩制』制度體系，落實『愛國者治港』根本原則」專題研討會上，發表題為《全面落实「愛國者治港」原則推進「一國兩制」實踐行穩致遠》的主旨講話，全面闡述「愛國者治港」原則。我的拙見是，應當從以下四方面來理解「愛國者治港」。

愛國是從政者最低標準

- （一）應當從九七前後的聯繫與區別來與時俱進地理解「愛國者治港」。
- 夏寶龍指出，「『愛國者治港』是『一國兩制』方針的應有之義。鄧小平同志早就明確提出，「港人治港有個界線和標準，就是必須由以愛國者為主體的港人治理香港」。『一國兩制』方針從形成之初就包含了『愛國者治港』這一重要思想內涵。」
- 他引述鄧小平在上世紀80年代的經典論述：「愛國者的標準是，尊重自己民族，誠心誠意擁護祖國恢復行使對香港的主權，不損害香港的繁榮和穩定」。同時指出，鄧小平這一論述是重點針對香港回歸前的情況而說的，所界定的標準很寬泛，體現了中國共產黨的博大政治胸襟。
- 夏寶龍總結香港回歸祖國以來實踐「一國兩制」的經驗，對新時代判斷「愛國者」提出三項標準。一是愛國者必然真心維護國家主權、安全、發展利益。二是愛國者必然尊重和維護國家的根本制度和特別行政區的憲制秩序。國家不是抽象的，愛國也不是抽象的，愛國就是愛中華人民共和國。三是愛國者必然全力維護香港的繁榮穩定。
- （二）應當從主權與治權相統一來理解「愛國者治港」。
- 夏寶龍指出，「香港回歸祖國，意味着中國政府對香港恢復行使主權，揭開了香港同胞當家作主的新紀元，香港的管治權也隨之回到中國人民手中。治權和主權不可分割。香港的管治權只有掌握在愛祖國、愛香港的中國人手裏，中國對香港恢復行使主權才能得到體現。」
- 然而，由於實行平穩過渡，港英最後一屆政府管治班子，除個別更換外，絕大多數原封不動成為特區第一屆政府管治班子。第二屆政

- 府開始推行主要官員政治問責制，但是，由於歷史因素，歷屆政府班子仍有不少彈奏前朝曲的人。特區行政機關，更有相當數量的效忠美英等西方國家的人。今天，之所以需要強調「愛國者治港」，就因為特區的治權尚未完全為愛國者所掌握，妨礙中央對香港充分行使主權。
- （三）應當從最低標準和高標準來理解「愛國者治港」。
- 夏寶龍指出，「作為中華人民共和國的一個特別行政區，香港的管治權必須掌握在愛國者手中，本是一條基本的政治倫理，天經地義。」「堅持『愛國者治港』，這不是高標準，而是在香港特別行政區實行「港人治港」的最低標準。」亦即是說，香港特別行政區的政權機關必須由愛國者組成。
- 夏寶龍同時指出，「在香港特別行政區政權架構中，身處重要崗位、掌握重要權力、肩負重要管治責任的人士，必須是堅定的愛國者。在愛國標準上，對他們應該有更高的要求。」
- 他提出四點具體要求：一是全面準確貫徹「一國兩制」方針。二是堅持原則、敢於擔當。在涉及國家主權、安全、發展利益和香港長期繁榮穩定的重大原則問題上，掌握特別行政區管治權的人必須勇敢站出來，站在最前列，把維護「一國兩制」作為最高責任，同那些挑戰「一國兩制」原則、破壞「一國兩制」實踐的行徑進行堅決鬥爭。三是胸懷「國之大者」。要站在中華民族偉大復興的戰略高度和國家發展全局，謀劃香港的未來，辦好香港的事情，推進「一國兩制」實踐。四是精誠團結。

重要崗位須由愛國者擔任

- （四）應當從完善選舉制度和建立其他制度來落實「愛國者治港」。
- 夏寶龍指出，「落實『愛國者治港』原則需要多措並舉、綜合施策，其中最關鍵、最急迫的是要完善相關制度，特別是要抓緊完善有關選舉制度，確保香港管治權牢牢掌握在愛國愛港者手中。」
- 香港的選舉制度要切實有效地阻止反中亂港分子、國際反華勢力的政治代理人進入特別行政區政權機關。建立和完善其他有關制度體系，要確保香港行政、立法、司法機構的組成人員以及重要法定機構的負責人等，都由真正的愛國者擔任。

資深評論員、博士

「愛國者治港」天經地義



議事論事

全國政協副主席、國務院港澳辦主任夏寶龍22日在「完善『一國兩制』制度體系，落實『愛國者治港』根本原則」專題研討會發表重要講話，清晰地指明「愛國者治港」是「一國兩制」方針的核心要義。我堅決支持和認同。我認為，堅持「愛國者治港」，是「一國兩制」全面準確貫徹落實的要素之一，天經地義。

治港者必須是愛國者，必須效忠國家，這在任何國家和地區都絕對是毋庸置疑的，就算在西方國家，選舉中也沒有人會將反對，甚至顛覆國家政權作為競選口號。

夏寶龍明確指出：「一國兩制」方針從形成之初就包含了「愛國者治港」這一重要思想內涵。正是釐清了「愛國者治港」的歷史淵源，表明「愛國者治港」不是今天的創新，而是「一國兩制」在香港實踐的初心。這是正本清源的深邃見解。

香港回歸祖國，國家恢復對香港行使主權，因此治港者必須先要效忠祖國，堅定維護國家主權、安全、發展利益和香港長期繁榮穩定，維護憲法和基本法確定的特區憲制秩序，準確理解和把握中央與特別行政區的上下關係，這是最基本的政治倫理。正如夏寶龍所指出，堅持「愛國者治港」，是在香港特區實行「港人治港」的最低標準。

此次中央對「愛國者治港」原則的闡述，絕非攬炒派口中的所謂「加辣」、「打壓反對聲音」。「一國兩制」構想提出者鄧小平早就明確指出，「港人治港」的界線和標準就是必須由以愛國者為主體的港人治理香港，所以夏寶龍所指出的「一國兩制」方針從形成之初就包含了「愛國者治港」這是非常正確，更是中央對「一國兩制」制度設計的主要內涵。

香港回歸祖國接近二十四年來，圍繞治港權的各種討論一直沒有停止。令人遺憾的是，香港特區回歸至今，都未能全面落实「愛國者治港」這一原則。在2019年爆發黑色暴亂後，工商百業陷於困境，反中亂港勢力藉機通過選舉「上位」，在區議會公開宣揚「港獨」主張，在國際社會「唱衰」國家和香港、乞求外國對華對港實施制裁，嚴重影響國家安全；又妄圖操縱立法會選舉，揚言否決財政預算案從而癱瘓政府，這些絕非愛國者所為！如果任由這種情況持續，「一國兩制」難以行穩、無法致遠，香港永無安寧之日，社會民生難有發展之時。

全面落实「愛國者治港」最迫切任務是完善香港的選舉等相關制度。相信由中央作主導、根據憲法和基本法、考慮香港實際情況作出的修改，能保障香港更健康地發展，阻止反中亂港分子進入特區政權機關，實現香港的長期繁榮穩定。

全國政協社會及法制委員會副主任

推動社會形成愛國主流價值觀



有話要說

鄧小平於1984年在北京會見香港代表人士時，明確表示「港人治港」有個界線和標準，就是必須以愛國者為主體來治理香港。鄧小平當時對愛國者提出三個標準，包括尊重自己的民族、誠心誠意擁護國家恢復行使對香港的主權、不損害香港的繁榮和穩定。可見，「愛國者治港」絕非一個新要求，而是差不多四十年前已提出的一個政治原則和標準。

國家主席習近平上月聽取行政長官林鄭月娥2020年的述職報告時強調「愛國者治港」，指出要確保「一國兩制」實踐行穩致遠，必須始終堅持「愛國者治港」，並表明這是事關國家主權、安全、發展利益，事關香港長期繁榮穩定的根本原則。只有做到「愛國者治港」，中央對特別行政區的全面管治權才能得到有效落實，憲法和基本法確立的憲制秩序才能得到有效維護，各種深層次問題才能得到有效解決，香港才能實現長治久安，並為實現中華民族偉大復興作出應有的貢獻。

習主席的講話，充分反映了「愛國者治港」的重要性，以及中央對鞏固「愛國者治港」的意志和決心。

全國政協副主席、國務院港澳辦主任夏寶龍日前於

全國港澳研究會的專題研討會中，對「愛國者治港」作出了更進一步的闡述，指出「愛國者治港」是「一國兩制」方針的核心要義。強調在香港特別行政區政權架構中，身處重要崗位、掌握重要權力、肩負重要管治責任的人，必須是堅定的愛國者，並且提出了「愛國者治港」的三大客觀標準，包括愛國者必然真心維護國家主權、安全、發展利益；愛國者必然尊重和維護國家的根本制度和特別行政區的憲制秩序；愛國者必然全力維護香港的繁榮穩定。

此外，夏寶龍亦表示，落實「愛國者治港」原則要完善相關制度，包括嚴格依照憲法和基本法辦事；尊重中央的主導權；符合香港實際情況；落實行政主導體制；有健全的制度保障等，確保重要崗位在任何情況下都不能讓反中亂港分子佔據。

夏寶龍的講話，讓社會各界更清楚「愛國者治港」的深刻內涵，讓「愛國者」的標準更客觀和清晰，並提出了完善落實「愛國者治港」原則相關制度的要求，社會各界應該好好學習和宣傳，讓「愛國者治港」盡快成為香港社會的主流共識，讓「愛國群眾」更加團結壯大。

香港廣西社團總會執行會長

完善特區政治制度是中央的事權

學者論衡

馮慶想

顧名思義，「愛國者治港」即由以愛國者為主體的港人來治理香港。在香港社會語境中，愛國者所愛之「國」與「一國兩制」所規定之「一國」在邏輯內涵等方面都具有內在一致性。國家主席習近平多次強調，港人要樹立「一國」意識、確立「一國」原則，實為「愛國者治港」所需遵循的政治倫理要求。可見，準確把握「一國」意蘊是落實「愛國者治港」原則的基本前提。

從中國政治文化視角看，傳統中國是一個地理邊界模糊、文化空間明晰的文明國家概念。在中國近現代歷史演進過程中辯證地吸納了一些西方的民族國家精髓，

逐漸呈現出現代中國形態。

按照現代國家理論，一個政治實體之所以可稱為國家，必須包含主權（宣示國家存在的最高代表與象徵）、領土（具有清晰的地域邊界與權力行使範圍）、人口（主權所有權屬於人民）三大要素；其中，是否擁有獨立完整的主權，並在行使中發揮其作用，是判斷它能否成為國家的決定性指標。

現代中國的內在規定性不僅包含主權、領土與人口等共時態要素，而且內嵌文明這個歷時態維度。文明國家作為傳統中國之源，塑造了「我們是誰、從哪裏來、到哪裏去」的中國人身份標識，也奠定了整個現代中國的根基，它所強調中華歷史文化的正當性、自主性與統一性構成中國人

國家認同的註腳。

對國家政治忠誠不能缺失

正如王爾敏先生所言：「中國稱謂是中華民族生長發展中一種自我意識的確立，完全是自然的習慣的由上古沿革下來，為中國人整體性之基本表徵，表明同一族類之性質與同一文化之教養，用以識別不同國度之國家族人。」換言之，中國人的國家認同和民族認同具有內在的一致性與外在的排他性。

自古以來中華文明獨樹一幟、自成一體，中國之所以為中國在於中國自我的認知，不在於西方的認同。進而言之，中國傳統政治邏輯中的國家是一種與生俱來的

天然情感產物，延續了對家的血緣情感，它建立在對自然領土的熱愛以及對中華文明的認同，不同於西方通過後天建構而成的民族國家。

由此可見，「一國兩制」之「一國」蘊含一種個人、家庭、社會與國家四位一體的整體性國家觀，與西方視域下個人與國家相互對立、社會與國家相互分離的斷裂性國家觀之間存在顯著分野。

香港是一個中西文化高度交融的國際化大都市，港人所認知的國家可能是一個蘊含「古今」、「中西」雙重敘事框架的語義概念，即歷經古代中國（家國天下）與現代中國（中華民族、中國）的流變與轉型，同時交織着東方文明傳統與西方現代理性的不同闡釋與理解。

如此多元混雜環境之下，對於「愛國者」而言，履行「治港」權能，就必須在國家所指上有明確的標的（愛國就是愛中華人民共和國），端正不同政治光譜的黨派面向中央的政治態度，即對國家政治忠誠不能缺失底線，也不能左右逢源。

近年香港政治生態亂象叢生，堵塞香港政治體制漏洞可謂勢在必行。完善香港選舉制度作為「一國」之內「兩制」優化調整的重要環節，屬於中央依法行使對香港全面管治權事項。

這一舉措既是夯實國家憲制基礎、落實「愛國者治港」原則的必然選擇，也是穩妥解決香港不同政治參與者的「一國」政治認同淡薄問題的應有之義。

中山大學粵港澳發展研究院博士後