人大法工委：立法組合拳 為港由亂及治提供保障

【大公報訊】據新華社報道：4月15日是第六個全民國家安全教育日。全國人大常委會法工委發言人、立法規劃室主任岳仲明就近年維護國家安全領域立法情況答記者問時表示，十三屆全國人大及其常委會履職以來，通過一系列立法「組合拳」維護香港特別行政區憲制秩序、法治秩序，扭轉了香港在國家安全領域長期「不設防」的嚴峻局面，為實現香港由亂及治，確保香港長期繁榮穩定提供了堅實法治保障。

岳仲明說，香港回歸以來，「一國兩制」成功實踐舉世公認，但也存在着維護國家安全的制度短板，且在相當長的時間內香港特別行政區難以自行完成立法任務。「港獨」等各類分裂國家的違法活動，外國和境外勢力利用香港從事危害我國國家安全的活動，嚴重危害國家主權、統一和領土完整，香港特別行政區國家安全面臨現實風險。

2020年5月28日，十三屆全國人大三次會議通過了關於建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制的決定，同時授權全國人大常委會制定相關法律。同年6月30日，全國人大常委會依據憲法、香港基本法和全國人大的有關決定，制定香港特別行政區維護國家安全法並將其列入香港基本法附件三在香港特別行政區公布實施。「這是最高國家權力機關貫徹落實黨的十九屆四中全會會議精神，採取『決定+立法』的形式，從國家層面建立健全香港特區維護國家安全制度機制的重要舉措。」岳仲明說。

維護香港長期繁榮穩定

據介紹，香港國安法共6章、66條，主要內容包括：一是明確規定中央政府對國家安全事務的根本責任和香港特別行政區維護國家安全的憲制責任。二是規定維護國家安全應當遵循的重要法治原則。三是規定香港特別行政區維護國家安全的職責和機構。四是規定分裂國家罪、顛覆國家政權罪、恐怖活動罪、勾結外國或者境外勢力危害國家安全罪的罪行、處罰和效力範圍等。五是規定香港特別行政區案件管轄、法律適用和程序。六是規定中央政府駐香港特別行政區維護國家安全機構，國家在特定情形下的案件管轄和程序。

「香港國安法自實施以來，有效打擊了與香港特區有關的危害國家安全犯罪，堵塞香港特區在維護國家安全法律制度和執行機制方面存在的漏洞，有力地維護了國家主權、安全、發展利益和香港的長期繁榮穩定，香港走上由亂及治的良好局面。」岳仲明說。

建風險預警機制 防範金融體系被利用

財爺：全力打擊違反國安資金活動

經濟安全是國家安全體系的重要組成部分，香港特區財政司司長陳茂波昨在「全民國家安全教育日2021」上表示，為確保金融安全，首要任務是要守住不能發生系統性金融風險的底線，當中貨幣體系穩定是重中之重，要堅守聯繫匯率制度，作為維繫社會和市場信心的基礎。要確保金融體系不會被利用進行違反國家安全活動，除全力打擊洗錢及恐怖分子融資，還需打擊違反國安法的資金活動。他強調，特區政府全方位做好經濟安全領域的工作，在實踐中不斷總結經驗，為維護國家安全作出貢獻。

大公報記者 柴進（文） 梁堅 馬丁（圖）

陳茂波在視像致辭中表示，過往歷史反映經濟興則國力盛，相反，經濟潰落不單民不聊生，社會不安、政治不穩，甚至可能會被侵略。因此，總體國家安全觀是要確保國家的主權、安全、領土完整和發展利益不受損害。過去幾十年，試圖通過破壞別國的經濟、擾亂其金融，造成其社會不穩、政治動盪，以推翻其政權的例子屢見不鮮。因此，確保經濟領域安全是一場沒有硝煙的戰爭。

做好防火牆 阻隔風險傳導內地

在經濟範疇，陳茂波指出，香港不單需有機遇意識以謀發展，還需有風險意識和底線思維，做好安全防禦，着力建設安全發展的體制和機制，建立抵禦內部及外部衝擊和威脅的能力。包括建設風險預警機制，就各種風險進行評估研判，還要建立危機應對機制，積極管理信息的發放，引導輿論及社會預期，防範「次生風險」的衍生。

除了完善機制建設外，陳茂波表示，政府需要做好幾個關鍵範疇，包括確保重要產業的安全、確保金融安全、恪守公共財政紀律、維護重要基礎設施的安全，以及謀劃經濟長遠可持續發展。他進一步指出，金融是香港經濟的命脈，因此需要堅守聯繫匯率制度，其次是實施嚴謹有效的監管制度，確保銀行、證券、保險、資產管理等金融行業有序發展，並要有效管控跨市場風險，以及助力國家金融開放的過程中，發揮好試驗田和防火牆的角色，緩減以至阻止境外市場風險傳導到內地市場。

經濟安全建基於政治穩定

另外，陳茂波指出，政府亦要確保有比較充裕的資源，支持社會和經濟發展，以及應對萬一出現未可預見情況時的需要，因此要恪守公共財政紀律。同時市民的生活、出行安全方便，經濟活動的暢順運行需得到保障。政府通過發展，可提供多元的優質就業機會，亦可提供空間讓社會逐步梳理深層次的問題。

他強調，經濟安全必須建基於政治穩定、社會安全，去年國家就香港特區國家安全立法，從法律上堵塞了香港在國家安全方面的漏洞，完善了國家安全的制度保障。今年國家再為香港完善選舉制度，全面貫徹落實「愛國者治港」的原則，加上正在進行的《基本法》第一百零四條就公職人員宣誓安排，香港在國家安全方面的體制和執行機制得以健全。接着下來，便是這方面工作有力和到位的執行。政府會力求與時並進，強化工作效果，適切應對新形勢帶來的新風險，以及科技變革帶來的新挑戰，做好防禦，穩守底線。

政府保障經濟安全工作

1. 確保重要產業安全
2. 確保金融安全
3. 恪守公共財政紀律
4. 維護重要基礎設施安全
5. 謀劃經濟長遠可持續發展

嘉賓言論摘要

財政司司長 陳茂波

經濟安全必須建基於政治穩定、社會安全。去年國家就香港特區國家安全立法，從法律上堵塞了香港在國家安全的漏洞，完善國家安全的制度保障。

證監會主席 雷添良

金融風險關乎國家安全，人民財產安全，是實現國家高質量發展必須跨越的重大關口，多年經驗證明香港有能力發揮國家的防火牆的緩衝區角色。

香港金管局總裁 余偉文

只有在國家安全、社會穩定下，金融安全才有保障。金管局的使命是確保香港金融安全，這也是金管局對國家金融安全，以致全球金融穩定的責任。

香港金發局主席 李律仁

香港擁有近8000億元人民幣資金池，及蓬勃人民幣債市和證券產品，能在離岸市場中扮演獨特角色。

▲陳茂波強調，特區政府全方位做好經濟安全領域的工作，在實踐中不斷總結經驗，為維護國家安全作出貢獻。

金融加強「造血」助人幣國際化

【大公報訊】香港金融發展局主席李律仁昨日在國家安全教育日研討會上表示，自國家改革開放以來，香港一直發揮引入全球資金、輔助國家發展的「輸血」功能，中國目前已是全球第二大經濟體，香港服務國家發展需要增加「造血」功能，協助國家有序提升經濟地位。他在視像中說，香港擁有近8000億元人民幣資金池，及蓬勃人民幣債市和證券產品，在離岸市場能夠扮演獨特角色。

中國佔全球總經濟量17%，需要發展內需，亦要與全球產生大量合作，由此發展雙循環新格局。香港作為中國的國際金融中心，應發揮哪些功能？李律仁認為可擔當三個角色。

其一，可協助國家有序地提升在國際經濟領域的地位。中國已是世界第一貨量貿易大國，也是資本輸出第一大國，但在國際循環內持份仍低，「我們不能預期國際循環的血液永遠是美元，這對整個生態都不健康。」

香港作為中國的離岸金融中心，在港人民幣可自由兌換，且有近8000億人民幣的資金池，擁有蓬勃的人民幣債券市場和最豐富的人民幣證券產品。同時，在「一國兩制」的原則下，匯率、資本項目開支和貨幣政策方面有更大彈性，未來可吸引基建融資，完善雙幣掛牌證券配套，鼓勵設立更多人民幣基金，大力發展和國際化人民幣債券市場，這些均有利豐富雙循環。

其二，香港提供可靠的避風港和風險控制中心。面對疫情、中美貿易摩擦等，一些公司遠赴海外時，若遇到意外挑戰，香港可透過穩健的金融體系，為企業和投資者提供平台，保證內地與世界之間的金融管道暢通，確保雙循環持續發展。

其三，香港可善用監管、法律及信息等優勢，培養既了解國情，又獲國外投資者接受、具公信力的評級機構，這是金融安全的一環。

金管局堅守四道防線 保障金融安全

【大公報訊】國家安全和金融安全是互相依賴和促進的關係，穩健金融體系是民心安定的前提，香港金管局總裁余偉文昨強調，在國家安全社會穩定的基礎上，金融安全才有保障，才能維持金融發展。面對挑戰，金管局未來將會堅守四道防線，包括網絡安全、金融機構依法合規經營、堅定市場信心，及風險意識上的防線。

余偉文在國家安全教育日研討會上稱，香港是全球第三大美元交易中心、第四大外匯交易中心，亦是全球最大離岸人民幣樞紐，透過多條互聯互通渠道與內地金融市場緊密連繫，匯聚4000家跨境企業，反映內地和國際投資者及企業對香港金融系統的信任，該局的使命是確保香港金融安全，這也是該局對國家金融安全，以致全球金融穩定的責任。

在金融安全方面，他強調，該局要確保三個穩定及堅守四個防線。第一個是貨幣穩定，香港作為國際金融中心，一個穩定而有公信力的貨幣制度至關重要，而聯匯制度已經歷多次考驗，該局要牢穩把住聯匯這個舵。

第二個是銀行穩定。2019年社會動盪，隨後疫情又是另一大考驗。政府、監管機構及銀行一起構思，落實措施支援企業和市民克服經濟困難，又妥善處理地緣政治衍生的風險。

第三個是穩定跨境市場。國際金融市場高度聯通，各現貨、期貨和衍生品市場互為影響，而金融產品不斷創新，對監管金融系統穩定和安全帶來新挑戰，金管局與其他金融監管機構保持緊密溝通，交換信息，監察國際和本地市場動態，力求做到適時識別影響市場穩定的潛在風險，及時響起警號和跟進與應對。該局正推行數字化項目，希望借助科技，針對性地分析各種金融數據，做好監察工作。

展望未來，余偉文表示，金管局未來會做好四道防線，包括網絡安全，防範不法分子入侵網絡盜取資料；金融機構依法合規經營，嚴格要求金融機構依法合規經營，應用新科技增強數據分析和風險管理措施的成效；必須防止有損金融穩定的虛假消息散播和及時闢謠；意識上的防線，面對錯綜複雜的環境，要做好全面、詳細的應對方案。

金管局未來四大防線

網絡安全
- 防範不法分子入侵網絡盜取資料，破壞系統及竊取財產

金融機構依法合規經營
- 嚴格要求金融機構依法合規經營，應用新科技增強數據分析和風險管理措施的成效，維持系統健全和公眾信心

堅定市場信心
- 必須防止有損金融穩定的虛假消息散播和及時闢謠，穩定市場和市民對香港金融體系的信心

風險意識防線
- 面對錯綜複雜的環境，要做好全面、詳細的應對方案，保持高度警覺性

證監訂監察框架 識別潛在風險

【大公報訊】香港證監會主席雷添良昨在國家安全教育日研討會的視像中表示，香港是國家重要的國際金融中心和離岸市場，發展定位應該融合國家發展大局、服務整體戰略，還要充分利用與國際市場的聯繫，以安全可控的離岸環境，支持國家擴大金融對外開放。近年疫情、中美關係、環球市場動盪為香港的穩定帶來挑戰，為了確保市場穩妥有序運作，證監會訂立市場應變措施，若發現潛在風險，馬上採取應對行動。

雷添良指出，維護國家安全既是香港的憲制責任，亦能保障香港的長期繁榮與穩定，香港必須以「國家所需，香港所長」的精神，配合國家的戰略發揮優勢。多年來，互聯互通機制行之有效，證明香港有能力發揮防火牆的緩衝區角色，有助內地抵禦國際市場動盪和極端情形下大規模資金流動的負面影響。隨着越來越多內地股票和債券納入全球主要指數，海外投資者需要運用多種對沖工具，管理投資在內地資產的相關風險，香港將開發更多風險管理工具，尤其是掛鈎內地資產表現的金融衍生產品，有助減輕國際機構投資者在市場急劇波動時的恐慌性拋售，提升他們對投資內地的信心，進而為內地資本市場引入更多國際長期資金。

他續說，證監會制訂了一套監察金融市場的框架及指標，透過監察市場參與者每日的活動，特別是市場上異常的交投活動，或市場操控的情況，藉以識別潛在的系統性風險。若金融服務業出現大規模的失當行為，便可能會為金融體系帶來系統性風險及削弱投資者的信心。

證監會在支持國家管理跨境風險方面做了大量工作，他表示，這包括與內地金融監管機構簽訂了多項跨境監管合作安排和執法諒解備忘錄，保障跨境資本有序流動促進國家金融安全與穩定。同時證監會與海外監管同業建立緊密合作關係，藉以充分利用國際市場聯繫，在安全可控的離岸環境下，支持國家擴大金融業對外開放，並有效防範及化解跨境資本流動風險。