

# 《蘋果》雖覆滅 撥亂反正任重道遠

## 銳評

### 方靖之

2020年香港國安法出台以及今年新選舉制度的確立，標誌「一國兩制」正式進入撥亂反正階段，在中央連串治亂組合拳、特區政府及警隊堅定執法之下，香港社會亦迎來了由亂及治的重大轉折點。「攪炒」、「港獨」勢力潰不成軍，反對派陣營哀鴻遍野，反對派政客不是倉皇辭廟，就是為「糧支」切割求存。

近日，「民陣」表明不再舉辦「七一遊行」，「支聯會」舉辦遊行集會被禁，再加上《蘋果日報》、《壹周刊》的結業，更說明反中亂港陣營已經失去了搞亂香港的能力，逐步分崩離析。「民陣」一向是反對派的動員「大台」，負責發動反政府政治行動；「支聯會」是香港反中力量的代表；《蘋果日報》不單是一份偏頗的報章，更是反對派陣營的喉舌及政治工

具。這三個反對派「大台」多年來囂張狂妄，2019年「黑暴」時更扮演極為惡劣的角色，甚至在國安法出台後也沒有收手，已經成為了「一國兩制」的「三害」。

## 「三害」倒台咎由自取

有反對派分子，將這三個「反中大台」的「倒台」歸咎於所謂的「政治打壓」。然而它們的衰亡根源在於一開始就走上了一條反國家、反特區之路，甚至在國安法出台後依然不知收斂，繼續挑戰國安底線。可以說，這三個「大台」早已成為了「一國兩制」的「三害」，根本就不應存在。在香港回歸24周年前夕出手處理，既是依法辦事的應有之義，也表明香港已經進入「一國兩制」新時代，對於損害國安的機構及人將是「零容忍」。

中聯辦主任駱惠寧在「中國共產黨與

『一國兩制』」主題論壇的主旨演講指出：「那些叫囂『結束一黨專政』、否定黨對『一國兩制』事業領導的人，那些企圖把香港作為地緣政治的棋子、遏制中國的工具、滲透內地橋頭堡的人，是在毀壞『一國兩制』制度根基，是香港繁榮穩定的真正大敵。」

當中指向已是十分明顯。「支聯會」所謂「綱領」中，其中一項是顛覆國家根本制度。這樣一個「一國兩制」的「真正大敵」當然不可能繼續在香港存在。

至於「民陣」的成立，本來就是為了發動反政府的「七一遊行」而來。在「黑暴」期間，「民陣」更明目張膽地勾結境外勢力搞「國際戰線」，曾聯繫多個「台獨」組織，煽惑港台市民上街集會；其副召集人黎恩瀝曾到韓國首爾聯繫當地67個反中團體。之後他又與「民陣」多個核心團體成員的負責人包括李卓人，到澳洲

國會聯繫多名反華議員，包括參加香港示威遊行的自由黨議員威爾森、詹姆斯及綠黨領袖理查德，為攪炒派張目。

至於「民陣」多負名責人亦曾接受過美國國家民主基金會（NED）培植。這些都說明「民陣」已不只是一個反政府大台，更已墮落成勾結外國勢力的「煽『獨』煽暴」平台。再加上其多年在無註冊下運作，大量資金來歷不清不楚，與外國勢力關係不明不白，特區政府正對其進行調查。雖然「民陣」早前已「跪低」表明不再舉辦「七一遊行」，但也逃避不了刑責。

## 「馬放南山」未到時

作為反對派輿論喉舌及宣傳平台的《蘋果日報》，雖有傳媒之名，但其所做的從來都是服務於政治，配合反對派的反中和奪權行動提供輿論造勢。其老闊黎

智英曾公然宣稱，香港民眾正在同美國一道與中國進行一場價值觀的戰爭，是在為美國而戰。當然，真正一直為美國而戰的不是香港民眾，而是黎智英而已。黎智英憑什麼為美國而戰？又憑什麼一直得到華府青睞？就在於其手上的報刊，能夠充分配合、落實外國政府的對華政策，有能力為美國而戰。這樣一份走上對抗國家不歸路的《蘋果日報》，還可以存在嗎？

《蘋果》執、「民陣」除、「支聯」禁，「一國兩制」去除「三害」，向外界顯示出新時代新氣象。但現在卻遠遠未到刀槍入庫，馬放南山之時，沒有《蘋果》還有其他「黃媒」；沒有「支聯會」、「民陣」，還有其他禍港組織；沒有「三害」，還有教育、傳媒、司法等「三座大山」。撥亂反正任重道遠，要完全消取「一國兩制」之害，還有很多工作要做。資深評論員

## 國安警務的回歸

### 法政新思

#### 傅華伶 翟小波

國安警務是維護領土安全、政體和政權安全、政權機器安全的警務，也稱高階警務；與之相對，通常的治安警務被稱為低階警務。之所以如此稱呼，是因為，危害國安之主體的素質和社會地位通常較高，危害國安的行為通常不是出於其他動機，而是出於政治、道德或宗教方面的信念或意識形態方面的考慮。國安警務普遍地存在於世界各國，英國有軍情六處和五處；包括中央情報局和聯邦調查局在內，美國有多達十七個類似的國安機構，主要受國防部資助。

### 消除潛在危害國安風險

長期以來，香港都是世界情報中心之一。回歸前，香港警務處有「政治部」，直屬於英國軍情五處，負責香港政治安全與英國在遠東地區的情報工作。中英談判開始後，「政治部」被撤銷，國安警務從香港消失。香港國安法（國安法）的制定，標誌着國安警務在香港的回歸。筆者在此結合國安警務的理論，指出國安法確立的國安警務的三個主要特徵。

第一，政治性。基本法第23條規定香港特別行政區應自行立法禁止危害國安的行為，國安法第3章規定危害國安的罪行和處罰。危害國安的行為有叛國、分裂國家、顛覆國家政權、煽動叛亂、恐怖活動、勾結外國或境外勢力危害國安、竊取國家機密、外國政治性組織或團體在香港進行的政治活動、香港的政治性組織或團體與外國的政治性組織或團體建立聯繫等等。這些行為都是高度政治性的，直接而且嚴重地挑戰、否定和威脅現存的政治權威和秩序，構成敵對行為。實施這些行為的主體自然被視作敵人。一旦被視作敵人，他們所受的法制和人權的保護就會被削減或被完全取消。特定政治體（如美國）對待敵人的方式甚至經常超越法治和常規道德的底線。

明了這一點，就可以理解：雖然國安法第3條和第4條要求國安警務嚴守國際人權和法治標準，危害國安的違法或犯罪人所受的保護明顯弱於普通的治安違法和犯罪人。比如說，國安法第41條規定，「因為涉及國家秘密、公共秩序等情形不宜公開審理的，禁止新聞界和公

眾旁聽全部或者一部分審理程序。」第42條規定，「對犯罪嫌疑人、被告人，除非法官有充足理由相信其不會繼續實施危害國家安全行為的，不得准予保釋。」第46條規定，「對高等法院原訟法庭進行的就危害國家安全犯罪案件提起的刑事檢控程序，律政司長可基於保護國家秘密、案件具有涉外因素或者保障陪審員及其家人的人身安全等理由，發出證書指示相關訴訟毋須在有陪審團的情況下進行審理。」第43條規定了一系列很嚴厲的措施，例如，經過行政長官的批准，便可對有關人員進行截取通訊和秘密監察。

第二，預防性。治安警務追究已經發生的危害社會的行為，而國安警務主要是通過消除潛在的、隱藏的國安風險，先發制人，防範和制止危害國安的行為。香港國安法則是綜合性的，有刑事法內容，但也有大量行政法和組織法內容。行政法內容凸顯了國安警務的預防性。第1、3、5、8、9和第42條一再強調，國安警務首先是「防範和制止」危害國安行為，其次才是「懲治」。第9和10條對學校、社團、媒體、網絡等空間的國安事宜或國安教育的規定也服務於相同目的。

這些表明，澳門的國安法實踐也計值得效法：澳門國安法雖已制定12年，但卻從未動用過。這恰是澳門國安的「防範和制止」工作成功的證明。當下，香港國安機構較多地動用國安法罪行條款，這表明了國安法實施前香港國安工作的瑕疵。有理由相信，伴隨國安警務在香港的正式回歸，伴隨「防範和制止」的常規展開，國安罪行條款在未來將會處於備而不用的狀態。國安警務的中心在於預防和制止，這決定了它的主要內容是情報的收集和分析（第17條和第49條）。

情報工作的本質特徵是隱秘性。因為是隱秘的，雖然監控無處不在，但它對社會的日常運行並不構成明顯的侵擾。頻繁和公開的國安行動或訴訟可以在短期內震懾公開的危害國安人士，但或會影響大眾的日常生活，驚擾大量更具威脅的、隱藏的危害國安的力量，反而不利於國安情報的收集，不利於「防範和制止」。

國安警務的預防性也決定了情報工作的廣泛性。隨之而來的難題是，在國安警務中，如何區別正當的批評與危害國安的行為。中央曾多次強調，國安法針對的是「嚴重危害國家安

全的一小撮反中亂港分子」。

第三，「一國兩制」性。在國安法制定前後，中央多次強調國安事務的「一國性」。在國安法制定前，除非是緊急狀態或在涉及國防和外交等狹小領域，中央在香港是沒有直接執法權的。中央部門與香港對應機構間並不是直接隸屬關係。國安法改變了這種安排。

首先，國安法第48和49條規定，中央政府在香港設立國安公署，人員由中央政府維護國安的有關機關聯合派出；國安公署的職責之一是「依法辦理危害國家安全的犯罪案件」。國安公署辦理的少數國安案件，由最高檢和最高法院分別指定有關檢察機關和法院來行檢察權和審判權，適用內地刑事訴訟法。

其次，依照國安法第12、13和15條，香港特區維護國安的主要責任機構是國安委，它要接受中央政府的監督和問責；它的秘書長由行政長官提名，並報中央政府任命；國安委設立國安事務顧問，由中央政府指派；尤其值得一提的是，國安事務顧問列席國安委的會議。

### 國安實踐保持「兩制」特色

再次，依照國安法第16條，警務處國安處負責人的任命要徵求國安公署的意見，國安處可以從內地聘請合格的專門人員和技術人員。依照國安法第18條，律政司國安犯罪案件監控部門的負責人由行政長官任命，但任命前須徵求國安公署的意見。通過這些安排，中央政府獲得了對香港國安警務的主導權，從制度上確保了香港國安事務的「一國性」。但這並不表明，香港國安法把內地國安實踐移植到了香港。第一，依照國安法第4和5條，香港國安警務嚴守國際人權和法治標準。第二，香港國安法是香港法體系內的成員，對它的解釋和適用也會受到香港法體系的調控；除了極少數歸國安公署辦理的嚴重罪行外，國安警務服從香港的程序法。第三，國安警務的開展受到社會環境的影響和限制；香港社會自由、多元和開放，與其他地區不相同。總之，國安法確保了香港國安警務的「一國性」，但香港的國安實踐將依然保持「兩制」特色。

（陳力和李青為本文作出貢獻。）

作者分別為香港大學法律學院院長、澳門大學法學院副教授

## 紀念抗日英烈 全面加強愛國教育



議論風生

陳恒鎮

抗日戰爭期間，由中國共產黨領導的東江縱隊港九獨立大隊為保家衛國，作出重大貢獻和犧牲，營救過不少著名的文化精英和盟軍戰俘。他們的英勇事跡現時仍可見於沙頭角至烏蛟騰等一帶，此等都是愛國教育的重要題材，但目前似乎尚未被系統性整合。

民政事務局局长徐英傑日前指出，目前香港歷史博物館和香港海防博物館的常設展廳，均就抗戰歷史作長期陳列，未來更將進一步加強展示由香港淪陷至日本投降的歷史；除常設展覽，也不時舉辦與抗戰有關的專題展覽。

對於當局目前的安排，本人表示歡迎，把具歷史價值的文物，歸一地收納於博物館讓市民可以方便、集中地了解本港歷史，的確不失為一個便捷的好方法。但要親身感受史蹟的溫度及質感，最好能夠親身走進史蹟之中，這樣肯定較觀看冷冰的展示板，來得更有意思。

本港現時於烏蛟騰及斬竹灣都樹立有抗日英烈紀念碑，紀念東江縱隊港九獨立大隊於抗日時期的事跡，而當中，斬竹灣的抗日英烈紀念碑園，更被納入第三批國家級抗戰紀念設施、遺址名錄，足見其歷史價值備受肯定。

### 建「沙頭角抗戰文物徑」

早前，東江縱隊歷史研究會、原東江縱隊港九獨立大隊老游擊戰士聯誼會等，出心出力編製「沙頭角抗戰文物徑計劃書」，詳列沙頭角至烏蛟騰一帶的愛國抗戰歷史價值，建議建立抗戰文物徑，系統性地還原史實、表達對抗戰烈烈的敬意。該計劃書初步擬定三條抗戰文物徑，其中一條就是「沙頭角抗戰文物徑」，全長12.9公里，串連了許多與抗戰相關的歷史遺址，包括沙頭角石涌凹「香港抗日第一家」羅氏族人的祖屋、南涌羅屋村、老龍田宴臺山、鹿頸村、烏蛟騰烈士紀念園及烏蛟騰，讓市民通過香港淪陷期間東江縱隊港九獨立大隊與香港民眾奮起抗日、保家衛國的英勇事跡，了解國家歷史，以及香港與國家的關係。

沒有共產黨便沒有新中國，沒有新中國便沒有「一國兩制」，適值本年是共產黨建黨百年紀念，亦標誌着本港踏入回歸祖國已四分之一個世紀。我認為，現時實在是加強推廣愛國教育的大好時機，既然民間已完成規劃的前期工作，如果當局能加以考慮及落實，對加強青年人認識祖國及本港的歷史，都是美事。

正如中聯辦主任駱惠寧所言，「百年後的今天，中華民族已經迎來從站起來、富起來到強起來的偉大飛躍。是中國共產黨團結帶領中國人民實現了這一翻天覆地的歷史巨變。習近平總書記深刻指出，『我們黨的一百年，是矢志踐行初心使命的一百年，是筆路藍縷奠基立業的一百年，是創造輝煌開闢未來的一百年』。香港以自己的特殊經歷融入了這部壯麗史詩，『一國兩制』事業成為其中的華彩篇章。」我相信，香港定能在中央的領導下，續寫更輝煌的篇章。

立法會議員

## 中國共產黨是香港發展的最大依靠

### 讀者來稿

#### 盧錦欽

四個中央駐港機構（中聯辦、駐港國安公署、外交部駐港公署及解放軍駐港部隊）日前舉辦「中國共產黨與『一國兩制』」主題論壇。中聯辦主任駱惠寧及特首林鄭月娥發表了主題演講，引證了中國共產黨成立100周年的成長和壯大，領導全國各族人民走上最符合中國利益和實際情況的發展道路。

### 堅定維護港人根本福祉

駱主任的講話強調，推進「一國兩制」事業必須堅持和擁護中國共產黨的領導，維護中國共產黨的領導就是維護「一國兩制」，就是維護香港同胞的根本福祉。筆者對此深表認同，沒有誰比中國共產黨更懂得「一國兩制」的價值，沒有誰比中國

共產黨更堅守「一國兩制」的初心。

中國共產黨成立於1921年，由建黨之初的50多名黨員，發展成為今天擁有超過9000萬名黨員、世界上最大的執政黨。翻開中國近代史，就能看到中國共產黨誕生於國家貧弱、民族危亡之際，眼見封建統治腐朽無能、外國霸權肆意入侵，不少中華兒女不怕犧牲、英勇奮鬥，追求民族獨立、人民解放、國家富強，寫下了波瀾壯闊的篇章。

中國共產黨在廣大人民的支持下，建立了新中國，並在廣大人民的支持擁護下，繼續帶領國家前進。中國共產黨之所以能夠不斷得到人民的擁護、支持及愛戴，原因在於中國共產黨始終以人民至上，以人民的利益為依歸，不斷改革求變，不斷自我革命，初心不變，永不停步。

國家今天能夠出現如此和平的環境，人民能夠安居樂業，各個方面取得新的發

展、新的成就，着實得來不易。無數前輩先烈前仆後繼，拋頭顱灑熱血，敢於鬥爭、不惜犧牲，一個個動人的故事、一個個令人難以忘懷的畫面，換來了新中國的成立。

今年是中國共產黨成立100周年，也是全面建設社會主義現代化國家新征程的開局之年，中華民族偉大復興的步伐勢不可當。這是香港發展的最大底氣和最大依靠。過去兩年，香港面對前所未有的政治衝擊，出現了危害國家安全的極大風險。在黨的領導下，中央始終依照憲法和基本法辦事，堅持「一國兩制」原則，解決香港問題。制定及頒布實施香港國安法，及時讓香港由亂及治；完善特區選舉制度，確保「愛國者治港」。在這個極不容易的過程中，中央堅守對「一國兩制」的初心，充分展現了中國共產黨對理想的堅持、對信念的堅定，和那份來自共產黨制度優勢

的自信。

正如駱主任所講，中國共產黨開創、發展和捍衛了「一國兩制」事業的偉大創舉，改變了歷史上但凡收復失地就要大動干戈的所謂定勢，是中國共產黨人充滿政治智慧的時代創造，在人類政治文明史上寫下了光彩奪目的中國方案。同時，國家構建新發展格局、深化粵港澳大灣區建設、編製和實施「十四五」規劃，為香港創造了不容錯失的重大機遇。

### 為民族偉大復興多作貢獻

今天的回望是為了更好的出發，歷史鑄就輝煌，未來催人奮進。筆者相信，只要在國家發展大局中找準定位、扮演更積極角色，香港定能培育新優勢、發揮新作用、實現新發展，不斷解決經濟民生領域深層次矛盾和問題，讓發展成果真正惠及

廣大市民。而廣大香港同胞一定能進一步增強對祖國的歸屬感，增強對黨的認同感和增強作為中國人的自豪感，不斷推動香港更好地融入發展大局，發揮新作用，實現新發展，為實現中華民族偉大復興作出更多貢獻。

愛國愛港事業薪火相傳，已成為社會核心價值。為實現中華民族偉大復興的「中國夢」，和確保「一國兩制」事業行穩致遠，筆者有責任帶領本港工商界，要以慶祝中國共產黨建黨100周年為契機，加深對中國共產黨的認識，對國家政治制度的深層自信，對中央提出的「一國兩制」是以國家利益、整體發展為前提，完全體現國家管治權，這一代香港人要在中國共產黨領導下，在基本法正確指引下，探索「一國兩制」道路，落實「一國兩制」行穩致遠。

全港各區工商聯會長