

訂立香港《數據安全法》的必要性

智庫專欄

陳履言

當今世界，數據安全是國家安全的核心組成部分。今年6月，全國人大常委會通過《數據安全法》，以「重要數據」為核心搭建安全監管制度；在剛過去的周一，新加坡國會通過《防止外來干預法》，以加強政府預防、偵測和打擊外國干預力量通過「敵意資訊運動」以及「本土代理人」干涉新加坡政治。這實際上是另一種數據安全法例。加強對核心數據以及網絡平台的監管，已是世界大勢所趨。對於網絡安全「不設防」的香港來說，盡快訂立《數據安全法》更具有緊迫性。

現行法例涵蓋範圍不足

媒體日前報道，政府正研究訂立「網絡安全法」，旨在從宏觀層面保障網絡資訊系統安全，包括重要基礎設施如政府機構、金融機構、電訊設施等，研究方向包括考慮要求營運者或供應商制定網絡資訊數據資料保障準則，防範網絡受襲或資料外洩，應變計劃、事故呈報機制，

確保設施不受干擾或破壞等。這一出發點是非常正確，但從報道的內容來看，相關法例所監管的範圍仍不足以涵蓋維護安全所需。

事實上，香港至今仍沒有一套專門保障大數據、核心數據，以及對網絡服務供應商及社交平台提供者的監管制度。

第一，在核心數據層面，儘管有諸如保安局制定的《保安規例》，以及在此規例下制定的《政府資訊科技保安政策及指引》（《政策指引》）兩項法例，但保障層次仍然屬於非常低的層次。例如，《保安規例》要求政府部門將其管有的資料作出適當保密分類，以及就其分類採取相應措施，確保這些資料在儲存及業務運作過程中得到充分保護；《政策指引》要求各部門必須為其資訊系統及數據保安定期作出獨立的保安風險評估和審計，以便強化保安措施。

由上可見，兩項法例所要求的僅僅是政府部門，且是「防守」性質，對私營機構涉及的核心數據的保障，以及對外來攻擊滲透盜取等行為，並沒有明確的監管，也就是說缺乏有效的法律阻嚇作用。個人

數據被盜用以危害國家安全，儘管目前的《刑事罪行條例》有所涉及，但顯然還有更多的內容沒有涵蓋。

第二，在網絡平台的監管上，香港目前沒有直接的監管制度。有兩件事例，值得回顧。去年香港國安法頒布實施後，美國幾個互聯網巨頭聲稱，不會再配合特區警方要求。Google甚至通知香港警方，指當局需要透過美國的《司法互助條約》提出任何數據請求。事實上，美國有關過程繁瑣，而且要由美國司法部處理，可能需時數星期甚至數個月，安排等同拒絕特區警方。

今年六月，《2021年個人資料（私隱）（修訂）條例草案》通過，法例討論期間，有媒體報道，總部位於新加坡，代表美國科技巨頭的一間「互聯網聯盟」警告稱，新規則將「對正當程序造成嚴重影響，並危及言論和通訊自由」。並稱：「科技公司避免遭受這些制裁的唯一方法是避免在香港投資和提供服務，香港企業和消費者的利益因此被剝奪，同時也在創造新的貿易壁壘。」云云。

上述兩例說明了什麼？說明美國的互

聯網巨頭在香港一方面獲得了巨大的經濟利益，甚至可以操控相關平台的使用規則，但另一方面又不願意履行相應責任。這種情況並沒有因國安法實施而有所改變。國安法更為宏觀，如果有更具針對性的監管法例，上述互聯網巨頭就不可能如此「硬氣」。

數據安全關乎國家安全

以新加坡《防止外來干預法》（Foreign Interference Countermeasures Act）為例，其核心是要允許新加坡當局強制網絡、社群媒體服務供應商及網站營運商，提供用戶的資訊、阻擋內容並移除意見。當中5個重點監管的做法，可以作為日後香港立法的參考：1、創建和使用不真實的賬戶來誤導用戶關於他們的身份和可信度。這些賬戶後續會被用於刺激社會不安和撕裂社會群體（例如仇外和種族主義）；2、在社交媒體平台上使用機械人或投放廣告，人為地推增消息觸及（Reach）的人；3、結合使用不真實的賬戶和機械人來製造一種人為的感覺，即

公眾對某個立場或情緒是強烈地支持或反對；4、煽動其他用戶就特定目標發布「網絡怪論」，進行騷擾或恐嚇；5、通過創建賬戶或頁面並發布時尚和生活方式等良性主題來培養公眾追隨者，然後使用相同的賬戶或頁面推出政治訊息。

值得注意的是，新加坡該法例有一個「獨特」的安排，也就是並非由法庭，而由一名法官主持一個「獨立審理委員會」，來處理對該國內政部相關決定所提出的上訴，而且，這個審理委員會的決定將是最終裁決。這一安排，也值得未來特區參考。

日後特區政府應從數據分類分級制度、數據安全標準體系建設，以及投資貿易歧視性措施的對等措施着眼研究，目標是要建立一個常態化、全流程的數據安全保護制度，以及有效的數據安全事件的應急反應制度。

說到底，數據安全、網絡平台的安全，關乎國家安全，也關乎香港的繁榮穩定。訂立《數據安全法》，具有重要性和迫切性。

智庫研究員

支持政府修法 明確禁止仇恨言論

議論風生

陳凱文

水警總區女高級督察林婉儀在追捕走私快艇時，不幸墮海殉職。任何一個擁有基本良知的人，都會為此事感到傷痛。

讓人憤怒的是，部分立場傾向亂港派的人，竟然在對方墮海後，用改篇的流行曲歌詞，「呼籲」警方停止搜救，甚至有公職人員在網上發表幸災樂禍的言論，當中包括消防員、懲教人員和警員，結果事後全部遭到停職。

對執勤期間殉職的警員冷嘲熱諷，固然值得抨擊，但是此事背後反映的現象，更加值得深思。可以肯定的是，此事反映國安法頒布實施後，社會雖已恢復秩序，勾結外國勢力的亂港政客被依法追究，不少亂港組織亦已自行解散或被依法取締，但是亂港勢力在「修例風波」期間挑撥的仇警情緒，餘毒仍未清除。

在此情況之下，才會造成一些人在警員殉職時，發表如此冷血的言論。另一方面，事件亦反映一些人以為發表仇恨言論不違法，加上香港並未實行網絡和手機實名制，所以才會如此肆無忌憚，發表這類煽動社會對立的言論。因此，我們在譴責這些冷血言論的同時，亦要思考如何堵截仇恨言論的散播。

說到這裏可能有人會說，禁止發表仇恨言論，將會損害言論自由云云。但是言論自由本來便不是亦不應是毫無限制，《公民權利及政治權利國際公約》第19條第三款也訂明：發表自由和權利之行使，「附有特別責任及義務，故得予以某種限制」，締約方可為了尊重他人權利或名譽、保障國家安全或公共秩序、或公共衛生或風化，而以法律形式加以限制。

事實上，不少西方國家，如：法

國、德國、英國、美國及加拿大等都有立法制定仇恨罪，禁止任何人因對方的種族、語言、宗教、性別、性取向、年齡或政治立場等，而對其作出羞辱、攻擊或霸凌行為，可見立法禁止仇恨言論的發表，乃是大勢所趨。

與此同時，《刑事罪行條例》第9條及第10條規定：任何人企圖作出、準備作出或與任何人串謀作出具煽動意圖的作為，引起中華人民共和國公民或香港居民間的不滿或離叛，或引起或加深香港不同階層居民間的惡感及敵意，即屬犯罪。

換言之，其實單憑現行本地法例，任何人在林督察殉職後，發表任何對其嘲諷或者作出羞辱的言論，意圖引起其他政治立場的香港居民之敵意，即屬涉嫌觸犯煽動意圖罪，只是回歸以來，當局亦甚少引用此一法例提出起訴，可能因此令部分人產生錯覺，以為發表仇恨言論毋須負上刑責。

由是觀之，保安局局長鄧炳強日前表示，會考慮將來就基本法第23條進行立法時，是否加入仇恨罪，實在十分可取。當局將來草擬法例條文時，亦應訂明仇恨言論的種類，以及清晰地把網絡散播煽惑他人或仇恨言論，納入規管範圍。同時，當局應實行網絡和手機號碼實名制，防止有人可利用網絡的匿名身份發表仇恨言論，以適應時代的變遷。

除此之外，是次涉及發表仇恨言論的公職人員，不但涉嫌觸犯公職人員行為失當，更涉嫌違背擁護基本法和效忠香港特區的誓言，但從法理上而言，他們違誓之行為，只會受到行政處分，卻沒有刑事罰則。因此，《2021年公職（參選及任職）（雜項修訂）條例》尚有值得完善的地方，實在應該再作修訂。

全國港澳研究會會員

議會內外



劉國勳

行政長官今日發表施政報告，近日社會上不乏熱烈討論新界北發展的聲音。行政長官早前曾公開表示會以整全規劃看待未來新界北發展。發展局局長亦提前預告施政報告將就新界北發展有「整全論述」。

中聯辦副主任何靖日前亦走進新界北，就未來發展進行調研，走訪落馬洲口岸區、洪水橋等多區，與當區居民及商戶等人士進行深入交流，廣泛聽取有關意見建議。並登上落馬洲警署，眺望河套區初步平整的工地。他指出，「新界北邊境地區土地充裕，緊鄰深圳，有着非常重要的經濟價值和戰略價值。只要牢牢抓住『建設國際創新科技中心』、『促進人員、貨物、車輛便捷高效流動』等機遇，積極開闢建設，新界北完全有可能成

香江時評



朱新勝

中聯辦主任駱惠寧國慶前夕再訪基層，到數碼港了解青年創業情況，又上漁船與漁民交流，更到訪旺角的「籠屋」住戶，引起香港社會的高度關注。香港國安法頒布實施以及選舉制度得到完善之後，香港跳出政治內鬥、社會和諧屢受破壞的惡性循環，全力改善民生經濟，成為當前的首要任務。

國務院副總理韓正在今年兩會期間參加十三屆全國人大四次會議香港代表團的審議並發表講話指出，香港的住屋問題有其歷史及發展過程，解決這一問題難度很大，但總要有解決開始的時候。

土地住屋問題，是香港市民的最大「煩心事」，以往解決不了，不代表永遠拖下去。駱惠寧主任到旺角探訪「籠屋」住戶後表示，看到擠迫的居住條件，感到心情十分沉重；他指出，香港解決住房問題，雖涉及土地、規劃、投入等具體問題，但最根本、起決定

為香港新的經濟中心。」對於中央如此重視新界北的潛力和發展，並對新界北寄予厚望，筆者感到相當振奮及深受鼓舞。

事實上，筆者近年來一直在民間及議會推動新界北部的發展。例如去年，筆者不斷就有關新界北發展議題在立法會提出質詢，同時持續在報章撰文，包括倡導整全規劃新界北、大力發展口岸經濟、探討新界北土地供應可能性等等，引起各界關注新界北的發展方向。

今年5月筆者在立法會提出「以口岸經濟帶動新界北發展」的議員議案，並獲得通過；8月亦發表《新界北建設香港新中心倡議書》，對新界北的規劃藍圖進一步提出詳細的建議，亦獲得社會各界關注。可喜得見，各界對新界北的發展，由所知不多開始到逐漸留意，直至近期加深認識甚至熱烈討論。對此筆者深受鼓勵，未來將更積極投入推動新界北發

展的工作。

新界北有望成為未來香港主要的土地供應來源，正正是改善香港住宅供應匱乏的好地方，其優越位置更有助新界北成為粵港澳大灣區內人才、就業匯聚的樞紐。如今在各界重視之下，新界北的發展勢在必行。

筆者期待見到施政報告中有更多發展新界北、增加土地供應的措施出爐。新界北發展事實上已經討論多年，因此除整全規劃新界北之外，未來的政策措施要如何加快落實，設定目標全速推進建設，讓新界北不單止停留在規劃藍圖和討論聲當中，亦是值得關注。

筆者希望特區政府可繼續同各界人士合作及深度交流，大家朝着共同目標進發，加快步伐一齊積極開闢建設新界北，推動新界北發展解決本港房屋問題、帶動本港經濟轉型，更好融入國家發展大局。

立法會議員

各界共同努力解決深層次問題

性作用的，還是發展為了誰的問題，只要牢固確立「以人民為中心」的發展理念，具體問題是可以逐步解決的。必須加大力度解決住房問題，這既是中央的關切，也是廣大市民的期盼。

而在探訪數碼港的創業青年時，駱主任知悉一些科創公司依託大灣區城市、同時在香港和內地布局後指出，香港建設國際創科中心，不僅要培育和引進大批高端科研人才，在一些科研領域形成突出優勢，還要解決科研成果產業化和市場空間問題，這就必須要融入國家科創體系和發展大局，合力打造粵港澳大灣區高水平人才高地。他強調，中央高度重視香港經濟民生，近期針對不同行業出台了21項惠民政策，「根本目的是為了讓普通老百姓過好日子。只有廣大市民的生活好了，幸福感強了，香港才算發展得好！」

「香港同胞的煩心事，始終牽動着中央的心。」中聯辦的一系列落區探訪活動，充分體現了中央對香港的關心愛護，以及希望盡快解決香港民生發展問題的殷切之情。聽

意見，聽問題，聽建議，全力推動香港社會聚焦發展的核心問題上來。這些活動得到了香港市民的高度認可。中聯辦表示，活動目的是要深入基層社區，了解市民生活，傾聽市民心聲，以更密切聯繫香港社會各界、更主動服務香港市民，這樣的活動以後還會常態化。

香港完善選舉制度後，已經順利選舉產生新一屆選委會，接下來還有十二月的立法會選舉及明年的特首選舉，香港正開啟新的發展篇章。特區政府與立法會可以更專注改善民生工作，尤其是中央多次提及的房屋問題，要徹底解決，不要再讓民生問題，變成引起社會混亂的藉口。

「愛國者治港」不是口號，而是凝聚有心服務國家及香港的人才，解決困擾已久的問題。我們深信，在中央的幫助下，只要香港各界樹立「以人民為中心」的發展理念，就一定回到發展軌道，再創香港的新輝煌。

全國政協委員、香港山東社團總會會長

美國對台海「長臂管轄」行不通

台灣觀察



蘇虹

美國國務院發言人普萊斯10月3日發表聲明稱，美方對中方在台灣附近軍事挑釁活動深表關切，此舉易引發談判，破壞地區和平穩定，敦促中方停止對台施壓與脅迫。普萊斯還聲稱，美將依據美中三個聯合公報及「與台灣關係法」、「對台六項保證」維持對台承諾，支持台灣加強自衛能力云云。台灣是中國的台灣，輪不到美國說三道四。美國想在台海問題上「長臂管轄」，根本行不通！

強勢出擊彰顯粉碎「台獨」決心

據台媒體報道稱，解放軍繼10月1日、

2日分別派出三十八架次、三十九架次軍機進入台「防空識別區」後，台防務部門3日稱，解放軍當天派出十六架次軍機進入台西南空域「防空識別區」。報道稱，解放軍最近3天已派九十三架次軍機「擾台」，是「有紀錄以來的最高數量」。

不過，台防務部門所說的「最多數量」的紀錄第二天又被打破。根據台空軍公布的消息，10月4日，五十二架解放軍軍機飛入台灣西南「防空識別區」。

值得一提的是，以往解放軍多是日間巡航，現在連夜間也派出大批軍機演練。據台灣方面發布的消息，10月1號深夜，先後有十架殲-16、兩架轟-6、一架空警-500突入台灣空域。這充分展示了解放軍作戰機群晝夜連續出擊的能力。同時，解放軍

正在向實戰化演練轉變，如果有需要，這些戰機將會立即投入戰鬥。

國慶期間派出大批軍機巡航台島，再次向外界傳遞出明確信號：台灣是中國的台灣，任何人都不要低估中國人民捍衛國家主權和領土完整的堅強決心、堅定意志、強大能力。中國將採取一切必要措施，堅決粉碎任何「台獨」圖謀，中國捍衛國家主權和領土完整的決心與意志堅定不移。

令人費解的是，太平洋另一邊的美國又坐不住了。美國當地時間10月3日，美國國務院發言人普萊斯發表聲明表示，「美國對中華人民共和國在台灣附近的挑釁性軍事活動非常關注」，他聲稱，「這種活動破壞穩定，有誤判的風險，並破壞了地區和平與穩定」。普萊斯煞有介事地宣稱，

「美國對台灣的承諾堅如磐石」，美國將繼續協助台灣保持「足夠的自衛能力」云云。

普萊斯真有點大言不慚。其實，要說破壞台海和平與穩定，美國才是罪魁禍首。一段時間以來，美國嚴重違背中美建交三個聯合公報的消極動作不斷：出台7.5億美元售台武器計劃，美軍機降落台島，軍艦頻頻過航台灣海峽等，恰恰是美國的這些挑釁行動，損害了中美關係，破壞了地區和平穩定，也給台灣發出了極為錯誤和不負責任的信號。

為「台獨」撐腰恐落得斷臂下場

普萊斯的聲明，讓台當局彷彿又抱到了「大腿」。台外交部門負責人吳釗燮聲

稱，「台灣在備戰」，如果大陸對台發動進攻，「我們將戰鬥到底」云云。或許是受到美國的撐腰打氣，吳釗燮曾多次叫囂「備戰」。

然而，台灣是中國的台灣，輪不到美國說三道四。正如外交部發言人華春瑩所指出的，美國應當切實恪守一個中國原則和中美三個聯合公報規定，慎重妥善處理涉台問題，停止為「台獨」分裂勢力撐腰打氣，以實際行動維護而不是破壞台海和平穩定。太平洋足夠大，容得下中美兩國；但縱然美國的長臂足夠長，倘若伸到太平洋另一邊，恐怕只能落得斷臂下場。須知：斷臂維納斯魅力無窮，斷臂美利堅卻不見有任何美感。

上海大學文學院兼職教授、博士